

## 目 录

在高平市七届人大常委会第五次会议上的讲话 ……	(1)
高平市人民政府关于我市禁毒工作情况的报告 ……	(4)
高平市人大常委会关于深化殡葬事业改革情况报告的审议 意见 ……	(8)
高平市人民政府关于深化殡葬事业改革情况的报告 ……	(10)
高平市人大常委会关于批准 2021 年高平市财政预算调整 方案的决议 ……	(14)
高平市人大财经委关于 2021 年高平市财政预算调整方案 (草案)初步审查情况的报告 ……	(15)
高平市人民政府关于 2021 年高平市财政预算调整方案 (草案)的报告 ……	(17)
高平市人民政府关于我市“五彩”农业发展情况的报告	(20)
高平市人民政府关于实施“5+3+N”农村人居环境整治提升 工作情况的报告 ……	(24)
高平市人民政府关于我市煤炭“减、优、绿”及黄王山 500 万 吨/年矿井建设推进情况的报告 ……	(28)
高平市人民政府关于壮大扶持民营经济发展情况的报告 ……	(32)
高平市人大常委会调研组关于“两下两进两拆”工作情况的 调研报告 ……	(37)
高平市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法 ……	(40)
高平市七届人大常委会第五次会议建议议程 ……	(46)
高平市七届人大常委会第五次会议纪要 ……	(47)
学习资料 ……	(57)

# 高平市人民代表大会常务委员会公报

2021 年

第 3 号

(总第 43 号)

12 月 15 日印

主办单位:高平市人大常委会办公室

# 高平市人民代表大会常务委员会公报

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

高平市人大常委会关于批准 2021 年高平市第二次财政预算调整方案的决议 .....	(60)
高平市人大财经委关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案(草案)初步审查情况的报告 .....	(61)
高平市人民政府关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案(草案)的报告 .....	(63)
高平市七届人大常委会第六次会议建议议程 .....	(65)
高平市七届人大常委会第六次会议纪要 .....	(66)
学习资料 .....	(68)

2021 年

第 3 号

(总第 43 号)

12 月 15 日印

主办单位:高平市人大常委会办公室

# 在高平市七届人大常委会第五次会议上的讲话

(2021年11月18日)

高平市人大常委会党组书记、主任 李培安

各位组成人员、同志们：

今天上午的议程在大家共同努力下已经圆满完成。总的来说，在市委的坚强领导下，在大家的共同努力下，我们高平取得了一些成绩，尤其是政府一班人在原健市长的领导下，为了高平的民生事业战斗在一线，经过半年多艰苦卓绝的努力，经济社会发展取得了重大成果，人民群众有目共睹，在此我提议市人大常委会组成人员向政府一班人作出的努力和取得的成绩表示衷心的感谢。

结合会议内容，我强调几点。

## 一、深入贯彻六中全会精神、中央人大工作会议精神和省市党代会精神

人大工作中学习永远是第一议题，只有学习才能明确方向，才能强化人大政治机关的意识，党的十九届六中全会总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，昭示了党未来一百年的奋斗目标，为召开党的二十大奠定

了基础。全会总结的十方面历史经验和习近平总书记的重要讲话精神，是近段时间人大和“一府一委两院”重点学习的内容。要通过学习六中全会报告和省市党代会精神进一步统一思想，进一步提高认识，进一步统一目标，进一步统一行动，深入贯彻好习近平总书记的重要讲话精神和省市党代会精神，推动高平经济社会全方位高质量发展。

## 二、采取有力举措，推进各项工作

一是关于全市禁毒工作。刚才听了陈市长的报告，感到触目惊心，看到我市禁毒形势非常严峻。大家知道，黄赌毒是三大公害，尤其是毒，对我们民族伤害更为严重。清朝在康熙年间国民生产总值占全球的三分之一，现在我们才占17%，可见当时的国力雄厚。英国等老牌资本主义国家为了打败中国，向我们输送了鸦片，削弱了中国的民族意识和国家力量，一下使中国后退一百年。我们记忆犹新、记忆犹深。毒品毒害青年、毒

害社会、毒害经济。当前,我们面临这样严峻的禁毒形势,要引起高度重视,深入贯彻落实习近平总书记对禁毒工作重要指示精神和党中央关于禁毒工作重要决策部署,加大宣传力度,保持高压态势,加强队伍建设,提高全社会认识,把责任抓牢抓实。

二是关于殡葬改革工作。刚才听了柴市长的报告,我们殡仪馆已经基本建成、殡葬制度改革稳步推进。殡葬是民生事项,推动难度非常大,一方面是思想认识问题,一方面是基础设施问题。要加大政策宣传,深入宣传殡葬法规政策,增强人民群众殡葬改革意识,推动乡风文明;要加快推进以殡仪馆和农村公益性公墓为重点的殡葬基础设施建设,完善服务功能,把公墓建设美、把环境建设好、把服务提供好,更适宜逝去亲人的安居、安宁。

三是关于财政预算工作。今年财政形势不错,受煤炭、房地产形势影响,政府基金及国有资产收益增加带来的红利,原来预算总收入、总支出由 35 亿变为 51 亿,增加了 15 亿多。要加强支出管理,重点向民生领域倾斜;要加强债务管理,降低财政风险;要提高财政预算的质量和效率,提高财政预算的精准性和权威性。

四是关于三农工作。刚才听了毕小平局长的报告,感觉非常好。乡村振兴战略对高平尤为重要,没有乡村振兴就没有中华民族的振兴。乡村振兴主要在于三个方面,第一

个方面就是要通过产业的发展使农村富起来;第二方面要通过乡村环境整治使农村要美起来;第三个要使农村人口多起来,这个难度更大,要增加农村综合实力,包括水电暖、学校、医院、养老、文化等公共配套设施要完备,只有把这三方面做好,才能真正实现乡村振兴。因此,对待“三农”工作,精力要倾斜、财力要倾斜、人才要倾斜。

五是关于黄王山煤矿、民营经济、及城市管理方面。黄王山煤矿事关高平的发展和未来,能服务高平七十年,能每年提供大量财政收入,要抓住机会把黄王山拿下来。民营经济是转型发展的主力军,对高平来说民营经济比其他县区发展的好,但和发达地区相比,我们还有差距,要把民营经济发展成主力军。同时,民营经济还是民生就业的主力军,也是乡村振兴的主力军,对民营经济的发展要加大力度。城市“两下两进两拆”工作取得瞩目成就,我们的城市确实美起来了,城市管理提高到一个新的水平,外地人来高平,对高平的赞誉度、美誉度越来越高,觉得高平有地级市的水平。我们的城市变大了、变美了、城市文明了,这和我们城市管理部门、住建部门、全市人民的努力是分不开的。要继续加强城市管理,三分建、七分管、重点在管理,要发动群众,不断创新,提升管理水平,把管理延伸到基层、社区,实现人民城市人民建,人民城市人民管。

六是关于疫情防控工作。现在疫情防控

进入了一个特殊时期,全国疫情防控形势异常严峻,全球疫情处于一个大爆发的时期,对我们影响深远。防疫工作是百年变局的重大组成部分,百年不遇,要加强疫情防控工作。

### 三、加强常委会自身建设,打造“四个机关”

“四个机关”是习近平总书记在中央人大工作会议上提出的,分别是政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。人大常委

会要深入贯彻中央人大工作会议精神和习近平总书记关于“四大机关”的建设的指示要求,加强学习提高站位,围绕中心服务大局,依法履职主动作为,努力建设让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。在市委的坚强领导下,在在座各位的共同努力下,推动高平经济社会全方位高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 关于我市禁毒工作情况的报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市人民政府副市长、公安局长 陈占光

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向会议作关于我市禁毒工作情况的报告：

近年来，我市持续加大对毒品违法犯罪的打击整治力度，但受特殊的地理位置、便捷的交通条件、活跃的经济环境和民风民俗陋习等因素影响，毒情形势相对比较严峻。特别是在2020年省公安厅组织的第二次污水毒品监测中，我市甲基苯丙胺（冰毒）指数含量畸高；2021年第一次污水毒品监测中，海洛因滥用程度又为“严重”。因此，今年我市被省禁毒委约谈并要求开展为期一年重点整治。

今年以来，我们全面落实全国、全省、全市禁毒工作会议的各项部署，以污水毒品成分监测数据为评判依据，从严落实毒品重点整治的各项严管严控措施，确保了我市毒品形势从根本上得到扭转。在今年第二次全省域污水毒品监测中，我市海洛因、冰

毒、甲卡西酮污水监测值均为轻度。

### 一、主要工作情况

（一）调整禁毒工作领导小组，高站位压实整治责任

3月16日、22日，我市分别召开市政府常务会、市委常委会专题研究整治工作。在第162次市委常委会上，研究出台了《突出毒品问题重点整治工作方案》，调整了市禁毒委员会领导机构，成立了由市委书记胡晓刚任主任，市长原健任第一副主任，各乡镇（街道）党委（党工委）书记和相关单位主要负责人为成员的重点整治领导小组，全面实施禁毒整治的“一把手”工程，以超常规手段打好毒品整治攻坚战。

（二）加大案件侦办力度，全面斩断吸贩毒链条

部署开展了“农村毒品问题治理”、“整治安钠咖、甲卡西酮突出问题暨‘毒驾’治理”、“净边2021”、“2021平安晋城1号”、

“利剑斩毒”、“2021 平安晋城 2 号”等一系列专项行动，掀起了打击毒品违法犯罪的凌厉攻势。1 至 9 月份，共破获毒品刑事案件 22 起，抓获犯罪嫌疑人 32 名，缴获各类毒品 8280.71 克，收缴毒资 9 万余元。特别是经营侦办了史某等人贩毒团伙部督目标案件，涉及湖北、安徽、河南以及我省晋城、长治、运城等四省多市，涉毒网络达到五个层级。

(三)全面排查吸毒人员,做到应戒尽戒 应收尽收

通过“四定期”(即:定期走访、定期尿检、定期谈心、定期帮教)方式,对全市登记在册的 2300 余名吸毒人员落实了分级分类管控。对 583 名吸食冰毒、海洛因、甲卡西酮的重点人员开展了二轮不定期见面排查。通过“中心+站点”方式,加大对 75 名社区戒毒社区康复人员的管控,执行率达 100%。对 1665 名乡镇(街道)支委换届选举候选人员进行涉毒普检,对 677 名煤矿涉爆人员进行了毛发检测。今年以来,共处罚吸毒人员 115 人,其中,决定强制隔离戒毒 13 人,社区戒毒 35 人,行政拘留 27 人,罚款 40 人。

(四)深化禁毒宣传教育,形成全民禁毒 工作氛围

在宣传中做到了“三有”。集中宣传有声势。充分发挥公安机关职能作用以及彩虹社工的专业优势,把“六进”宣传做在了日常,围绕“6·26”集中开展了禁毒宣传月活

动,共发放禁毒宣传资料 10 万余份,张贴宣传海报 1 万份。特别是 5-6 月份,采取“1+5”入户宣传形式,开展了“我为群众办实事,万名党员入户行”市域社会治理入户禁毒宣传活动。共发动党员 17851 名,入户宣传 119752 户。媒体宣传有力度。大力推进关注“中国禁毒”、“山西禁毒”、“晋城禁毒”等微信公众号,每户签订“禁毒电子承诺书”。同时,在各级媒体发布禁毒消息 40 余篇。预防教育有效果。组织开展禁毒宣传进校园活动,让广大学生自觉抵制和远离毒品,巩固了“学生不吸毒,校园无毒品”成果。

(五)全要素管控毒品原植物和易制毒 化学品,全面清缴毒源

全面推行市、乡、村、户、人“五级”禁种工作责任制,组织各乡(镇、街道)开展了踏查铲毒行动,分片、分区、分重点现场踏查,未发现我市非法种植毒品原植物现象。每季度对全市 37 家易制毒化学品使用单位开展专项检查,与市场监管部门对接,强化了对餐饮业、精麻药品的监督管理。

(六)全覆盖清查、全方位检查,全面对 毒品堵源截流

对全市重点场所及出租房屋开展滚动式、地毯式排查清查。共排查重点场所 3273 处、出租房屋 9986 户。对来自制毒高危地区来高人员,全部纳入视线。对全市用水用电异常用户进行认真核查,排查制毒隐患。在进入我市的国、省道主要道路路口,设置 6 处

流动查缉站,检查车辆 1500 余次,涉毒尿检 1800 余人次,全力遏制外省市毒品的流入。4 月 7 日凌晨,通过设卡布控,抓获从武汉购买毒品后返高人员王某,当场缴获毒品海洛因 46.76 克。通过循线延伸,抓获了湖北武汉的贩毒上家祝某。

(七)完成禁毒社工招录和禁毒教育基地、美沙酮药物维持治疗门诊建设,形成禁毒系统化

高标准建成晋城市禁毒教育基地,在去年招录 20 名禁毒社工的基础上,通过政府购买服务新增配 56 名禁毒社工。积极对接卫体部门,加快推进美沙酮药物维持治疗门诊建设,7 月份,办公场所全部完工,相关申报审批手续已报省卫健委。

## 二、存在的主要问题

(一)部分乡镇及成员单位对禁毒工作思想仍不重视。仍然存在禁毒工作主体责任不清、工作主动性不强、工作措施不力、效率不高、基础设施不完善、禁毒专干空缺、戒毒康复职责履行不到位等问题。

(二)禁毒工作仍未形成齐抓共管的局面。部分乡镇和禁毒委成员单位没有充分发挥其职能优势和专业优势,尚未形成“各司其职、各负其责、齐抓共管”的合力,还存在公安机关唱独角戏的情况。

## 三、下一步工作计划

我们将以此次突出毒品问题重点整治为契机,为我市“创建全国文明城市”助力,

认真开展“334”工程,即:“开展三项活动、抓好三支队伍、提升四项效能”。

“开展三项活动”即:

1.开展“大宣传”活动。把全市 15 个乡镇(街道)作为禁毒宣传教育的主要阵地,充分发挥禁毒教育基地及禁毒社工作用,确保禁毒宣传教育的覆盖面和实效。

2.开展“大管控”活动。持续加大吸毒人员排查管控力度,依法做好对吸毒成瘾人员的强制隔离戒毒工作,加大对病残吸毒人员的收戒收治,做到应收尽收。

3.开展“大帮教”活动。组织人社、司法、民政、卫体、教育、社工、社区戒毒(康复)工作站等部门对吸毒人员家庭、生活情况深入走访,针对性开展就业扶持、社会保障、救助服务等帮教工作。

“抓好三支队伍”即:

1.抓好禁毒专干队伍。加强对各乡镇(街道)禁毒专干与网格员的业务培训与指导工作,努力提高他们的业务能力,有效保障禁毒工作的开展。

2.抓好禁毒宣传队伍。充分发挥禁毒专干与禁毒社工宣传作用,发展并巩固禁毒志愿者队伍,使禁毒宣传教育真正全民化、常态化、有效化。

3.抓好禁毒社工队伍。培育和挖掘禁毒社工工作中的成功个案,收集优秀课件并开展评比活动。鼓励社会人员积极报考社工资格证,不断壮大禁毒社工队伍。

“提升四种效能”即：

1. 提升发现吸毒人员效能。最大限度发现隐性吸毒人员，做好教育、感化、挽救工作。

2. 提升网格化服务管理效能。深入推进吸毒人员网格化服务管理和中高风险人员“一人一策”管理工作，将全市所有吸毒人员纳入网格内，确保“有人管、管得住、管得好”。

3. 提升社区戒毒(康复)示范效能。培育1—2个社区戒毒(康复)示范点，积极推动建成一个机关、一个学校、一个企业、一个

乡镇、一个村(居)委、一个车站“六典”宣传阵地，打造禁毒宣传“高平版本”。

4. 提升打击效能。紧紧围绕坚决打好打击零包贩毒攻坚战和坚决打好侦破目标案件攻坚战“两大战役”，坚持全链条打击贩毒活动，深挖严查，实现打击数量和质量双提升。

主任、各位副主任、各位委员，我们将举全市之力，紧盯毒情形势，持续抓好整改，全面深化各项毒品整治工作，确保整治到位、验收达标，坚决打赢禁毒人民战争！

# 高平市人大常委会 关于深化殡葬事业改革情况报告的 审议意见

市人民政府：

2021年11月18日，市七届人大常委会第五次会议听取和审议了市人民政府副市长柴应龙所作的《关于深化殡葬事业改革情况的报告》。参加会议的常委会组成人员29名，以29票满意表决通过了这个报告。现将会议审议意见转达如下：

会议认为，在市委的坚强领导下，市政府坚持把殡葬改革作为落实习近平生态文明思想的重要内容、作为事关人民群众切身利益的民生大事、作为全域文明创建的重要举措，深入开展观念革命，提倡节地生态安葬，不断加快殡葬基础设施建设，破立并举推进绿色殡葬事业持续健康发展，全市殡葬改革工作迈上了新台阶。但仍存在一些问题：

一是项目选址难。受土地、规划等多种因素影响，市级公墓有49亩土地和大多数乡村公墓未能办理土地手续，尚未开工，严重影响了殡葬事业改革的进程。

二是资金缺口大。我市殡仪馆总投资7000余万元，资金到位4427万元，仍有较大资金缺口；乡村公益性公墓同样也存在资金缺口问题。

三是观念改变难。受传统观念影响，部分群众难以接受遗体火化、集中治丧、节地生态安葬等绿色殡葬方式，农村丧事大操大办、互相攀比的现象偶有发生。

为扎实做好殡葬事业改革工作，会议提出如下意见和建议：

一要制定完善殡葬事业发展规划。相关部门要结合“十四五”规划的要求，制定完善殡葬事业发展规划，并纳入当地国民经济和社会发展规划，明确殡葬改革发展的具体目标和任务，采取切实可行的行政措施和方法步骤。

二要深入宣传殡葬事业法规政策。通过多渠道、多方式，广泛宣传国务院《殡葬管理条例》和《省殡葬管理办法》等法规政策，逐步转变人们的殡葬观念；公职人员要带头宣

传、带头落实、作出表率,引导广大群众自觉参与殡葬改革,文明、节俭办丧事。

三要加快推进殡葬设施建设。要加大对殡葬事业基础设施建设的投入力度,多方筹措资金,解决资金缺口;多部门联动,调整规划,理顺市级和乡镇公墓等土地手续,加快推进以殡仪馆和农村公益性公墓为重点的殡葬基础设施建设,把公墓建设美、把环境建设好,更适宜逝去亲人的安居、安宁。

四要不断提高殡葬服务水准。结合市场要素和人民群众需求,进一步优化服务内容、程序和标准,完善便民惠民服务体系,逐

步形成基本服务为主体,选择性服务为补充的服务格局。要加大殡葬改革工作中违法违规打击整治力度,加大惠民殡葬力度,把殡葬改革工作这件大事、要事、难事抓实抓好。

以上审议意见请市人民政府研究处理,并按照有关规定在三个月内向市人大常委会提交办理情况的书面报告。

高平市人大常委会

2021年12月13日

# 关于深化殡葬事业改革情况的报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市人民政府副市长 柴应龙

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，现在我向市人大常委会汇报全市殡葬事业改革情况，请予以审议。

殡葬事业改革工作事关人民群众切身利益，事关精神文明和生态文明建设。近年来，在市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，市政府坚持把殡葬改革作为落实习近平生态文明思想的重要内容、作为事关人民群众切身利益的民生大事、作为全域文明创建的重要举措，深入开展观念革命，提倡节地生态安葬，不断加快殡葬基础设施建设，破立并举推进绿色殡葬事业持续健康发展，全市殡葬改革工作迈上了新台阶。现将有关情况汇报如下：

## 一、主要做法

(一)顶层设计，高位推动，引领殡葬改革行稳致远

殡葬改革是一项改千年旧俗的攻坚战，

是一项社会治理的系统工程。近年来，市政府高度重视殡葬改革工作，严格落实殡葬改革联席会议制度，完善政府主导、部门协作、社会参与的工作机制。相继出台了《高平市整治婚丧陋习专项整治实施方案》、《高平市殡葬改革实施意见》、《殡葬领域突出问题专项整治行动方案的通知》、《加强红白理事会建设意见》、《关于进一步推荐殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见的通知》。今年以来，我市持续深化殡葬事业改革，召开全市深化殡葬改革工作会，出台了《高平市2021—2025年殡葬事业发展规划》。特别是原健市长多次对殡葬改革作出指示批示，专题听取殡仪馆建设规划，现场指导殡仪馆建设、专题研究殡仪馆运营方案，确保各项工作落地见效。

(二)科学规划，加快建设，殡仪馆建设走在全省前列

我市坚持把殡仪馆建设作为推进殡葬

改革的牵引工程，殡仪馆位于河西镇刘庄村，总投资 7000 万元，占地面积 50 亩，建筑面积 8425m<sup>2</sup>，2019 年 10 月开工建设，目前已基本完工，年底将全面建成投入使用，每年可为 3500 具遗体提供丧葬服务，将成为晋城唯一建成投用的县级殡仪馆。在殡仪馆规划建设中，我们秉承“生态、人文、绿色”设计理念，克服 208 国道改造、新冠疫情、汛期强降雨等不利因素，科学规划、合理布局、加快进度，全部建成后将成为一个集遗体接运、整容、告别、火化、骨灰安置等功能性于一体综合性、高科技、节能环保殡仪馆。今年 9 月，全省殡葬基础建设暨民政领域移风易俗工作现场推进会现场观摩了我市殡仪馆项目，给予了高度评价。

### （三）绿色殡葬、公益惠民，城乡公墓建设稳步推进

今年以来，我市将城乡公益性公墓建设作为深化殡葬改革、推动移风易俗、保护资源环境的民生大事，摆上重要议事日程，出台了《高平市公益性公墓整体建设规划》、《高平市乡村公益性公墓建设资金奖补实施办法标准》，全面启动城乡公墓建设。

一是市级公益性公墓。市级公益性公墓又叫生命纪念公园，与殡仪馆同步规划设计、融为一体，资源共享。生命纪念园一期概算投资 2112 万元，占地 60 亩，立足公园、园林定位，在保留传统墓葬方式基础上，大力推广树葬、草坪葬、壁葬等多种生态节地安

葬方式，全部建成后将成为集安葬、追思、休闲、教育、传承等功能于一体的现代人文墓园，可满足 25 年使用需求。目前，已完成立项、选址、初步设计，力争 2022 年底建成投入使用。

二是乡村公益性公墓。以乡（镇、街道）为单位，计划利用三年时间规划建设 20 处公益性公墓，满足未来 30 年的使用需求。为加快推进乡村公益性公墓建设进度，我市对乡村公益性公墓建设进行专题部署，出台了奖补政策，2021 年建成的乡村公益性公墓每处每亩补助 12 万元，2022 年底建成的每处每亩补助 10 万元，2023 年建成的每处每亩补助 8 万元。目前，已完成初步选址工作，已开工建设 1 处。

### （四）政策引路，宣传引导，树立移风易俗文明新风

殡葬改革破千年旧俗，立时代新风，改变并非一朝一夕之事。我市坚持殡葬改革与移风易俗一体部署、一体推进，疏堵结合，积极引导市民转变观念、移风易俗。一是执行殡葬补贴。严格落实国家丧葬补贴政策，2016 年 1 月 1 日开始，我市首先在全市国家机关、事业单位、企业单位（包括驻市单位）、人民团体的党员领导干部和公职人员中全面推行火葬。出台《高平市实行城乡惠民殡葬政策的通知》，针对不享受丧葬补贴的城乡居民，实行火葬的每人补贴 4000 元，目前已有 8 户符合条件的居民领取了惠民丧葬

补贴。二是加大舆论宣传。殡葬改革,舆论先行。每年清明节、中元节、寒衣节等传统祭祀节日期间,我们通过报刊、电视、网络等媒介,村务公开栏、村大喇叭等宣传阵地,开展移风易俗宣传,特别是今年清明前后,制作了宣传版面,在市区、乡村流动宣传,提倡文明节俭办丧事,引导群众参与、支持殡葬改革工作,形成厚养薄葬、文明节俭的殡葬新风。三是突出自我规范。全市所有行政村均建立了红白理事会,并将移风易俗内容纳入了村规民约,规范丧事办理标准,突出群众自我管理、自我服务、自我约束。今年事业单位改革中我们专门保留殡葬服务所机构设置,负责具体推进殡葬改革和搞好殡葬服务。

## 二、存在的困难和问题

我市的殡葬改革刚刚起步,尽管我们做了一些工作,但受到社会整体环境、传统观念、风俗及经济等因素影响,仍有一些困难和问题亟待解决:

(一)群众思想观念改变难。通过政策激励和宣传引导等方式,使广大人民群众受到教育,思想观念有所转变;但受“入土为安”“厚葬”等传统观念影响,部分群众难以接受遗体火化、集中治丧、节地生态安葬等绿色殡葬方式,农村丧事大操大办、互相攀比的现象偶有发生。

(二)殡葬执法监督执行难。目前,殡葬执法队伍配备与实际工作需要不相适应,执

法力量分散在各个职能部门,没有形成合力,对殡葬改革工作中发现的违法违规行为没有得到有力整治。2012年新修订的《殡葬管理条例》,取消了对违规土葬、乱埋乱葬行为强制执行的规定,而新的执法制度却未同时建立,基层对违法殡葬行为执法无依据、管理无手段,对违法殡葬行为执法难问题较为突出。

(三)城乡公益性公墓落地难。受土地性质、规划选址、政策资金等因素制约,公益性公墓建设条件要求严格、进展不快。市级公墓(生命纪念公园)选址在毗邻殡仪馆的荒山,但一期60亩土地中只有11亩符合条件,其余的49亩土地国土三调虽已变更为林地可以使用,但具体实施时间未知,未能办理土地手续,不能开工。乡村公墓原则上只能利用荒山、荒坡,不能占用基本农田、涉及生态红线,要就近就便、尊重群众意愿,农村公益性公墓选址难。

## 三、下一步打算

殡葬作为生老病死的最后一环,如何办好“身后事”就是群众关切的事,是群众急难愁盼的事。下一步,我们将把殡葬改革作为党史学习教育“我为群众办实事”的重要内容持续深入推进殡葬改革,大力推进殡葬基础设施建设,加大惠民殡葬力度,把殡葬改革工作这件大事、要事、难事抓实抓好。

(一)强化宣传,转变群众思想观念。通过多渠道、多方式,广泛宣传国务院《殡葬管

理条例》和《省殡葬管理办法》等法规政策精神,把殡葬改革有利于破除丧葬陋习、节约土地资源、美化生态环境、倡导健康文明新风的目的意义向广大干部群众讲深讲透,着力提高他们的思想认识,逐步转变人们的殡葬观念,引导广大群众文明、节俭办丧事,接受厚养薄葬的理念,自觉参与殡葬改革。

(二)加快进度,完善殡葬基础设施。加大殡葬公共投入力度,做好农村公益性公墓建设整体选址规划,早日完成各项前期准备工作,市级公益性公墓力争明年开工建设,全力加快农村公益性公墓建设进度,到2023年年底,实现城乡公益性墓地全覆盖,城乡

居民的骨灰安放需求得到有效保障。同时要强化公益属性,树立“以人为本、丧属至上”的理念,不断提升殡葬设施运营服务水平,实现殡葬服务的优质化、标准化、规范化。

(三)合力攻坚,健全完善推进机制。坚持把推动殡葬改革摆上重要议事日程,不断完善殡葬改革工作联席会议制度,进一步明确各部门工作职责,充分发挥红白理事会、民间协会等组织的教育管理作用,引领带动广大群众关心支持殡葬改革工作,不断健全完善党委领导、政府负责、部门协作、社会参与、法治保障的领导体制和工作机制,强势推进殡葬改革突出问题整治。

# 高平市人大常委会 关于批准 2021 年高平市财政预算调整方案的 决 议

(2021 年 11 月 18 日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第五次会议通过)

市七届人大常委会第五次会议听取和审议了市财政局局长张斌受市人民政府委托所作的《关于 2021 年高平市财政预算调整方案(草案)的报告》及市人大财政经济委员会提出的《关于 2021 年高平市财政预算调整方案(草案)初步审查情况的报告》，审查了 2021 年高平市财政预算调整方案。会议同意市人大财政经济委员会提出的初步审查报告，决定批准 2021 年高平市财政预算调整方案。

# 关于 2021 年高平市财政预算调整方案(草案) 初步审查情况的报告

——2021 年 11 月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

市人大财经委主任委员、市人大常委会财经工委主任 赵志明

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国预算法》有关规定，在深入调研的基础上，市人大财经委对 2021 年高平市财政预算调整方案(草案)进行了初步审查。现将审查情况报告如下：

## 一、预算调整情况

今年的市财政预算调整涉及一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算三个方面。

### (一)一般公共预算调整情况

根据今年以来我市经济社会发展的实际状况，将年初市七届人大一次会议批准的一般公共预算收入由 260180 万元调整为 265000 万元，增加 4820 万元。同时，将我市一般公共预算总收入、总支出由 352460 万元调整为 510261 万元，增加 157801 万元。

### (二)政府性基金预算调整情况

政府性基金预算总收入、总支出由年初

的 60368 万元调整为 137466 万元，增加 77098 万元。

### (三)国有资本经营预算调整情况

国有资本经营预算总收入、总支出由年初的 6 万元调整为 100006 万元，增加 10000 万元。

以上三方面预算调整后，收支保持平衡。

## 二、审查意见和建议

市人大财经委认为，市政府认真贯彻落实市委的总体思路和决策部署，紧密结合目标任务和工作成效，主动实施预算增减，符合我市经济社会平稳健康发展的实际和需要，预算调整方案(草案)总体可行。建议批准市政府提出的 2021 年市财政预算调整方案(草案)。

为进一步加强财政预算管理工作，确保全年预算的顺利完成，提出以下建议：

一、强化收入征管。要在统筹兼顾经济发展和疫情防控的背景下,有效应对疫情不利影响,全面强化税源培育和增收工作,努力将组织财政收入工作落到实处,实现应收尽收。本次土地出让和国有资本收入预算调增幅度较大,市政府及财税部门要加强分析研判,采取有力措施,确保预算收入任务执行到位。

二、优化支出结构。要一以贯之地贯彻落实中央“过紧日子”的理念和要求,进一步压减一般支出,把有限的资金用在刀刃上。在保工资、保运转、保基本民生的基础上,切实保障重大产业项目和重点工程的资金支撑。同时,要进一步强化预算执行动态监测,加快专项资金拨付和支出进度,提高财政资金的使用效益。

三、科学编制预算。深入贯彻落实《预算法》,在做精、做细、做实预算上下功夫,不断提升预算编制的科学性、完整性和准确性。要积极推进预算绩效管理和评价全覆盖工作,对专项预算调整中新增较大项目资金开展绩效评价,并将评价结果于2022年6月前向市人大常委会报告。

四、加强债务管控。认真学习贯彻中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》,依法规范政府举债行为,严格执行预算管理 and 限额管理,积极消化存量债务,妥善处理隐性债务。在上级下达新增地方政府债券后,市政府及其财政部门应及时向市人大常委会提出预算调整议案。

以上报告,请予审议。

# 关于 2021 年高平市财政预算调整方案 (草案)的报告

——2021 年 11 月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市财政局局长 张斌

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向本次人大常委会作关于我市 2021 年财政预算调整方案(草案)的报告，请予审议。

市第七届人民代表大会第一次会议审议通过 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案后，在年度预算执行过程中，受宏观经济形势变化、上级财税政策调整等因素的影响，财政预算收支发生了一些变化，按照“统筹兼顾、收支平衡”的原则，对 2021 年本级财政预算收支进行调整。

## 一、一般公共预算调整情况

### (一)收入预算调整

市第七届人民代表大会第一次会议批准我市一般公共预算收入为 260180 万元。根据当前我市社会经济发展实际状况，预期可以超额完成年度收入目标，拟将一般公共预算收入调整为 265000 万元，超收

4820 万元。

根据我市目前财政经济运行状况和上级财政对我市的补助等实际情况，拟将我市一般公共预算财力由 352460 万元调整为 510261 万元，增加 157801 万元。主要有以下三个方面调整：

1. 截止目前，上级财政下达我市补助收入 151850 万元，较年初提前下达的 82459 万元增加 69391 万元。其中：一般性转移支付资金 122003 万元，较年初下达的 83545 万元增加 38458 万元；专项转移支付资金 33850 万元，较年初下达的 2917 万元增加 30933 万元。

2. 国有资本经营预算调入一般公共预算 74300 万元。

3. 增加动用预算稳定调节基金 9290 万元。

### (二)支出预算调整

市第七届人民代表大会第一次会议批准我市一般公共预算支出 352460 万元,在年度预算执行中,我们对年初安排的预算执行情况进行了实时动态跟踪,根据工作安排及重点项目实施进度等方面综合考虑,进行适时调整,拟调整为 510261 万元,增加 157801 万元,其中调减支出 2068 万元,新增支出 159869 万元。主要有以下三方面调整:

#### 1. 调减项目

根据疫情防控要求及重点工程建设项目等情况,拟调减项目支出 2068 万元。分别是:炎帝文化交流系列活动经费 1268 万元,农村户厕改造工程 800 万元。

#### 2. 调增项目

(1)新增上级补助资金 69391 万元,全部按照上级文件要求安排到相应的专项项目。

(2)按照全市保重点工程、保基本民生工作的总体要求,拟新增项目支出 90478 万元。其中:低保户、残疾人供养及公安系统改革辅警、禁毒社工等人员支出 4325 万元,抢险、救灾及灾后恢复重建 2300 万元,教育基础设施建设项目 8199 万元,文化、卫生健康及体育建设 2062 万元,疫情防控 1124 万元,节能环保和绿化 2000 万元,城市基础设施建设 31258 万元,道路交通基础设施建设 28950 万元,水利工程及平台建设 4327 万元,债务化解 2058 万元,其他 3875 万元。经过上述预算调整,一般公共预算保持收支平衡。待年度预算执行完毕后,根据年度决

算情况,如有结余资金,按规定补充到预算稳定调节基金。如果因上级专项资金增减、财政决算政策变动等因素再引起预算调整的,我们将按照相关规定处理,具体情况及时报市人大批准。

## 二、政府性基金预算调整情况

### (一)收入预算调整

市第七届人民代表大会第一次会议批准我市政府性基金预算财力为 60368 万元。根据我市土地储备出让、上级基金预算补助、政府专项债券等变动情况,拟将我市政府性基金预算财力调整为 137466 万元,增加 77098 万元。主要有以下三方面调整:

1. 截止目前,上级财政下达我市基金预算补助收入 2006 万元,较年初提前下达的 158 万元增加 1848 万元。

2. 新增上级下达我市专项债券资金 20000 万元。

3. 根据土地储备出让计划等情况,拟将国有土地使用权出让收入由 48500 万元调整为 99493 万元,增收 50993 万元;城市基础设施配套费收入由 1000 万元调整为 5257 万元,增收 4257 万元。

### (二)支出预算调整

市第七届人民代表大会第一次会议批准我市政府性基金预算支出 60368 万元,拟调整为 137466 万元,增加支出 77098 万元。主要有以下三方面调整:

1. 新增政府性基金预算补助收入 1848

万元,按照专项文件要求全部拨付到项目实施单位。

2. 新增上级下达我市专项债券资金20000万元,已报市人大常委会会议审议批准,安排用于锦华幼儿园、神农路幼儿园、殡仪馆和开发区建设等项目。

3. 根据我市重点工程项目建设推进情况,拟新增项目支出55250万元。其中:土地拆迁补偿及被征地农民社保缴费等20844万元,大数据应用平台建设16967万元,支持乡村振兴5950万元,农村道路设施建设705万元,城市基础设施建设1000万元,开发区扶持资金9784万元。

### 三、国有资本经营预算调整情况

#### (一)收入预算调整

根据今年以来的煤炭经济形势,拟调整国有资本经营预算财力为100006万元,增加100000万元,主要为国有资本股利、股息收入。

#### (二)支出预算调整

市第七届人民代表大会第一次会议批准我市国有资本经营预算支出6万元,拟调整为25706万元,增加支出25700万元,调出资金74300万元。主要包括:

1. 国投集团注册资本金支出15700万元。
2. 开发区发展资金支出10000万元。
3. 调入一般公共预算资金74300万元。

### 四、社保基金预算调整情况

市第七届人民代表大会第一次会议批

准我市社会保险基金预算收入为76980万元,支出为92143万元,由于上级社会保障政策未发生变化,暂不作调整。

主任、各位副主任、各位委员,我们将在市委的坚强领导和市人大及其常委会的监督指导下,认真落实七届人大第一次会议和本次常委会会议决议,在接下来的一个多月时间里,采取更加有力的措施,努力完成全年各项工作任务。

# 关于我市“五彩”农业发展情况的报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市农业农村局局长 毕小平

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向会议作关于高平市“五彩”农业发展情况的报告。

今年以来，我们按照市委市政府“1235”战略“五彩”现代农业发展要求，立足资源禀赋，坚持“特”“优”战略，精心打造“五彩”现代农业，促进自然属性向商品属性转变，为脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接提供了坚实保障。

## 一、“五彩”农业发展现状

(一)“白”的猪。以晋汾白猪国家种业产业园、国家生猪标准化示范区、省级生猪现代农业产业园创建为抓手，围绕“双百万、百亿级”产业目标，加快推进生猪产业转型升级。一是叫响晋汾白猪品牌。作为晋汾白猪联合攻关牵头单位，我市积极推进晋汾白猪繁育示范区建设，建成1200头晋汾白猪核心育种场和2400头晋汾白猪扩繁场，完成引种3000头，全省畜牧良种(晋汾白猪)联

合攻关项目推进会在我市召开。二是加快产业转型升级。实施农业产业融合发展示范园项目，中加联合育种场育肥舍主体工程完工，凯裕康猪业1200头核心育种场猪舍基础完工；完成晋裕泽、汇康牧业等28个规模猪场新改扩建工程；截止9月底，生猪存栏44.59万头，同比增长21.4%，出栏62.02万头，同比增长27.1%。全省畜牧业转型升级暨动物防疫社会化服务现场推进会在我市召开。三是加强科技人才支撑。与山西农业大学和凯永养殖三方共同筹建高平现代生猪产业技术研究院，完成3000m<sup>2</sup>的种质创新中心、技术研发中心、产品开发中心以及中试示范基地“三中心一基地”建设，为我市生猪产业高质量发展提供智力和人才支撑。

(二)“黄”的梨。“高平大黄梨”是国家地理标志保护产品，并注册地理标志证明商标。充分发挥地标优势，采取“公司+合作社+基地+农户”的发展模式，构建“两线、五

区、六园”的布局。一是夯实黄梨生产基础，沿太行一号风景道新种植黄梨 3000 余亩，全市黄梨种植总面积达 4 万亩，黄梨基地建设获得山西农业大学技术支撑。二是强化黄梨标准生产，坚持走有机旱作农业的路子，创建了黄梨省级有机旱作封闭示范片、省级有机旱作标准化示范区、制定了《地理标志保护产品 高平大黄梨》山西省地方标准，共架设(改造、新建)防雹网 1500 亩，完成改造中低产果园、创建标准化果园、提质增效集成技术示范等三项重点任务面积达 1.5 万亩，落实水果保险 1.2 万亩，为全年水果增产丰收保驾护航。三是延伸黄梨产业链条，以厦普赛尔食品饮料股份有限公司为核心，结合中医理论，研发黄梨功能系列产品，不断丰富产品系列、扩大产能，年加工能力达 3 万吨，黄梨果汁系列产品入选全国乡村特色食品。陈区镇连续举办 5 届“梨花节”系列活动，极大地促进农旅融合。逐步形成“品种选育—标准化种植—黄梨加工—线上线下销售—休闲观光”的黄梨产业链。

(三)“红”的薯。高平市土壤硒含量高于全省平均值 3.55 倍，我市充分发挥土壤富硒优势，以“一院两站”为技术支撑。一是提升良种繁育水平，加大“神农 1 号”红薯种苗的保护开发力度，在海南繁育脱毒种薯 80 亩，示范推广脱毒红薯种植面积 2000 余亩，完成红薯良种繁育基地的申报工作，有力提升红薯良种生产水平。二是强化先进技术推

广，技术专家深入田间地头，开展红薯标准化种植技术培训，推广甘薯绿色高效轻简化栽培、红薯粉垄耕作技术等新技术，大幅提升红薯商品率，实现甘薯产业提质增效，完成红薯种植面积 4 万亩，构建起“两核、三片区”的空间布局。三是加强名优品牌创建，成功创建省级出口农产品(甘薯)质量安全示范区，完成高平红薯地理标志登记申请，前和农工商红薯种植基地被确定为山西省红薯种植与加工标准化示范区，“紫峰红”红薯被授予“中国·好硒农产品”荣誉称号，以“晋宝绿珍”为第一品牌，其旗下的红薯淀粉制品先后通过中国、欧盟、美国三大标准体系的有机认证，并出口到澳大利亚、美国、德国等国家。9 月底全省甘薯新品种展示观摩暨产业发展研讨会在我市召开，推动“小红薯”成为我市“大产业”。

(四)“黑”的菇。先后实施国家数字农业试点、香菇机械化生产线、工厂化发菌车间、食用菌车间屋顶分布式光伏发电项目，推动香菇产业转型升级。一是智能化生产，现已建成绿色智能化菇房 144 栋，加工拱棚 56 栋，绿色香菇数字化生产技术试验基地 400 亩，“金田香菇”实现智能化、集约化生产，菇房数字化水平及生产效率明显提高，逐步推进由“卖产品”向“卖技术、卖服务、卖设备”的产业升级。二是品牌化销售，创建了省级出口农产品(香菇)质量安全示范区，金田科技年产菌棒 1000 万支、鲜菇 2000 吨，产品

通过 ISO9001 质量管理体系认证、有机产品认证,被评为“山西省名牌产品”,香菇菌棒远销日韩。三是绿色化发展,积极探索“菌-虫”循环生产新模式,充分利用废旧菌棒,进行蛋白质虫养殖,实现废弃菌棒综合利用率达 95% 以上,实现香菇绿色循环发展。

(五)“彩”指丝绸产业。高平是潞绸文化的重要发祥地,潞绸手工织造技艺纳入国家级非物质文化遗产名录。一是占高端,高平市吉利尔潞绸系列产品获得中国“高档丝绸标志”认证,成为华北地区唯一、中国首批获得认证企业,是中国北方丝绸的优秀代表。以吉利尔集团为龙头,瞄准高端消费市场,挖掘特色文化,不断提升真丝印染、提花、手绣等新娘被拳头产品品牌竞争力,今年公司推出的馆藏丝巾荣获中国特色旅游商品大赛金奖、潞绸旅行睡袋获中国旅游商品大赛银奖(山西唯一)。二是强创新,截止 9 月,共完成新品设计 30 项,申请实用新型专利 8 项,生产新娘潞绸被系列近 5500 件套,丝麻丝绸面料 35 万米,实现销售收入 4500 万,产值 6000 万元。三是促融合,依托潞绸文化和潞绸手工织造技艺国家级非物质文化遗产,积极推进“农、工、文、旅”一体的潞绸特色小镇建设,规划方案进入审议阶段。

## 二、面临的主要困难及问题

(一)生猪价格持续走低。今年以来,生猪价格呈现全面下挫的态势,10 月份生猪价格有小幅反弹,行业盈亏已基本平衡,但

猪价尚未出现向上拐点;特别是根据专业机构分析,今年四季度到明年一季度上市的肥猪同比还将明显增长,生猪供应相对过剩局面仍将持续一段时间,生猪价格低位运行的态势难以在短期扭转。

(二)产业链条亟待完善。“五彩”农业产业除生猪产业初步形成产业链外,其余均处于起步阶段,如黄梨、红薯产业种植基地均达到 4 万亩,但是产品深加工能力不足,产品单一;潞绸产业虽丝绸产品走向高端市场,但蚕桑种植基地规模小,很难满足市场需求。

(三)产品品牌影响力低。当前我市“五彩”农业产品品牌还不够响亮,经济效益不高。近年来虽推出了“铁炉贡梨”“朱门红薯”“紫峰红红薯”等农产品品牌,但是品牌影响力低,市场占竞争力不足,基本算是“有名无牌”。

(四)利益联结不够紧密。“五彩”现代农业产业的发展,农民应是实践主体,是红利的主要受益者。目前,产业发展多采取流转承包农业、流转土地租金、提供劳务等途径,真正采取股份制或股份合作制的占比不高,经营主体与农民之间没有形成长久的“利益共享,风险共担”的联结机制,农民较少分享二三产业的增值收益,生产主动性、积极性不高。

## 三、下一步工作打算

下一步,我们将继续深入实施“特”“优”

战略,加强科技创新,补短板、强弱项,不断提高“五彩”农业现代化水平,为全面推进乡村振兴赋能助力。

(一)推进产业强链补链。围绕“一产往后延、二产两头连、三产走高端”的全产业链发展思路,按照“强弱项,补短板”的要求,以“五彩”农业为重点,以凯永、前和农工商、夏普赛尔等为龙头,创新开发时尚功能食品,推进产加销、贸工农一体化发展,建立“五彩”农业全产业链条。

(二)培育提升农业品牌。牢固树立“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”的理念,在现有的“高平大黄梨”“朱门红”“紫峰红”“晋宝绿珍”等品牌基础上,依托山西春耕秋实农业发展有限公司,强化品牌规划、加大品

牌宣传推介力度宣传,构建“区域公共品牌+行业品牌+产品品牌”的品牌体系,充分发挥品牌农业的引领作用,不断提高市场知名度和占有率。

(三)完善利益联结机制。培育发展一批管理民主、运行规范、产业带动力强的示范社及家庭农场等新型经营主体,以“公司+合作社+家庭农场”“协会+公司+合作社+农户”等形式,组建农业产业化联合体,实行产加销一体化经营。把农村集体产权制度改革成果运用到“五彩”农业发展中,支持通过土地出租、托管、入股等多种形式适度规模经营,提高土地利用效率,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

# 关于实施“5+3+N”农村人居环境整治提升工作情况的报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市农业农村局局长 毕小平

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向大会作农村人居环境整治提升工作情况的报告。

今年以来，市农村人居办发挥统筹和牵头作用，大力开展“六乱”整治专项行动，深化“5+3+N”农村人居环境整治工程，推动全市乡村面貌焕然一新，乡村基础设施进一步完善，农村生产生活条件进一步改善，为巩固拓展我市脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴提供了环境支撑。

## 一、基本情况

户厕改造模式多样化，拓展农村“厕所革命”成果。坚持数量服从质量，进度服从实效原则，按照“退街、进院、入室”、“生活污水管网铺到哪、卫生厕所建到哪”的思路，在镇区、城郊村、历史文化名村、丹河及太行一号国家风景道沿线村，实施PPP项目村，主推水冲式厕所，实现供排污一体化治理；在其

他偏远山村、短期内难以铺设污水管网的村主推通风改良式、三格式厕所；将粪污处理与有机旱作农业相结合，实现资源化高效利用。截止10月31日，今年8000座改厕完成6500座，累计完成农村厕所改造6.1万座，卫生厕所普及率达到72%。

家庭生活设施便利化，提升农民生活幸福指数。采取城市集中供暖向城郊村延伸、工业余热供暖、区域集中供暖、煤改气煤改电等方式，今年5镇10个村纳入城市集中供暖系统，新增供热能力21.95万m<sup>2</sup>，三年累计供暖面积达到240.198万m<sup>2</sup>。城市建成区供热达到4.1万户、覆盖率100%；农村清洁取暖达到7万户、覆盖率70%。大力实施“气化高平”，保障气源，稳定气价，城市供气率达到98%，农村供气率达到80%以上。

城乡环卫设施一体化，优化垃圾治理体系建设。新接管城乡结合部13个村的清扫

保洁工作；完成 30 个村农村生活垃圾分类试点工作；14 个乡镇垃圾中转站与城市垃圾中转站一并管理，运行良好，实现全市城乡生活垃圾收运体系全覆盖；加大乡村非正规垃圾堆放点整治力度，督促 15 个乡镇（镇、办）积存垃圾应清尽清，推动集中整治向常态化保持转变；集分拣、维护、管控、培训于一体的垃圾资源化利用中心即将开工建设。逐步建立了“垃圾分类试点—中转站建设—非正规垃圾堆放点整治—处理终端”的农村生活垃圾整治体系，基本实现城乡环卫一体化治理，全方位管理。

美丽乡村建设体系化，巩固乡村环境整治成效。按照省政府统一部署，对照星级村建设标准，在全市开展农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动，共清理积存垃圾 11 万吨，整治各类乱象 3 万余处，整治村内黑臭水体 750 处，整修坑洼路面、隔离带和绿化带 2591 处，绿化美化 55.6 万平米；全市 304 个村庄参与了美丽庭院评选活动，13.5 万农户参与了星级文明户评选活动，11 余万户参与了庭院“六乱”整治活动，有力推动星级村提升和美丽宜居乡村建设。目前，我市达到五星级标准的村 21 个，达到四星级标准的村 32 个，达到三星级标准的村 148 个。三星级及以上的村共 201 个，占全市 304 个村的 66%。形成了“环境整治 -- 星级文明户评选 -- 星级村提升 -- 美丽宜居村庄”建设体系。

农村基础设施城市化，提高农村人居环境水平。按照“三改”（改水改污改厕）同步、一体实施，避免重复建设的思路，农村供水管网建设方面，在实现农村安全饮水全覆盖的基础上，正在推进 30 个村供水管网提升改造、陈区等 3 个乡镇 62 个村张峰供水末端管网配套、城市第三水厂二期工程建设，建成后将再为 25 万人提供优质饮用水，供水保证率 95%。农村污水管网建设方面，加快涉及 11 个乡镇 77 个村的农村生活污水治理 PPP 项目建设进度，现已开工建设 21 个村，力争 2022 年 10 月全面完工；神农镇、三甲镇农村污水管网新接入城市污水管网；目前，城乡污水日处理能力 5 万余方，污水处理率 61.5%。其中：乡镇污水处理站实现全覆盖，日处理能力约 1.5 万余方，覆盖 29 个村、5 万户、6.5 万人，污水处理率达到 50.8%；2 个城市污水处理厂，日处理能力 3.5 万方，污水处理率 100%。

农业生产末端资源化，保持农村优良生态环境。践行习近平总书记“两山”理论，把改善人居环境作为保护农村生态环境、打赢蓝天碧水净土保卫战的重要组成部分，树立综合治理意识，持续推进畜禽粪污资源化利用，“四分四化”协同促进农作物秸秆综合利用，科学探索废旧农膜回收及综合利用办法。目前，全市畜禽粪污资源化利用率达到 91% 以上，农作物秸秆综合利用率稳定在 95%，废旧农膜回收和综合利用率达到 86%，

农业生产“绿”的底色更足，农村生态环境明显改善，农民生活环境水平显著提升。

## 二、存在问题

一是社会投资缺乏。农村生产生活等基础设施建设需要大量投资，但因基础设施建设公益性强，利润低，甚至无利润，难以吸引社会资本投资参与。仅靠政府投资心有余力不足；基础设施建成后，存在后期管理、运营投入等问题。如何制定优惠政策，找到投资效益平衡点，吸引社会资本参与基础设施建设和管理，成为当前最主要问题。

二是垃圾处理滞后。目前，我市垃圾基本能做到垃圾不落地，一日一清理。但户分类、村收集、乡转运、市处理的机制还不完善，存在衔接漏洞。农村垃圾分类尚处于试点阶段，有的村虽安置垃圾分类桶，终端并没有有效处理。对群众的宣传发动、教育引导也很滞后，生活和建筑垃圾乱扔乱倒现象依然存在，群众垃圾分类习惯和良好卫生习惯的形成还需时间。

三是生活成本较高。基础设施和生活设施的完善，提升了农村环境，方便了群众生活，但也增加了群众生活负担。比如，煤改气清洁取暖，一个采暖季即使是部分房间取暖也要 4500 元左右，群众难以接受。再比如，农村供水管网和污水管网建成后，不向群众收费，管理费没有来源，无法运营。向群众收费，就要增加群众负担，受过去习惯影响，难以获得群众理解。

四是群众参与不够。人居环境整治，农民既是建设主体，也是整治成果受益者，自己家园自己建，应是天经地义。但受过去理念、传统思维影响，认识水平与现实存在差距。一方面，群众对改善农村环境、提升农村基础设施有需求、有愿望，另一方面，涉及到出资出劳，又缺乏积极性、主动性，不愿意以实际行动参与农村建设。“干部干、群众看”的现象还存在。

## 三、下一步工作计划

下一步，我们将继续推进农村人居环境整治工程，巩固并深化“5+3+N”整治成果，用改革的思路找出路，用市场的办法解难题，打造山清水秀，天蓝地绿，村美人和、宜居宜业宜游美丽乡村，助力乡村全面振兴。

一是加大资金投入力度。坚持尽力而为、量力而行，采取“财政投一点、上级争一点、乡村补一点、群众拿一点”方式，利用农投公司等融资平台整合财政、农业、水利、环保、住建等涉农资金，积极引导社会投入，调动群众积极投工投劳，不做乡村环境建设旁观者。

二是强化村民主体作用。坚持农村的事农民办、农村环境农民建，注重发动群众、依靠群众，引导农户积极开展“清洁庭院”、“美丽庭院”建设，主动参与农村厕所改造、污水治理等工程，形成政府主导、群众参与、齐抓共管的农村人居环境整治机制，避免“政府干、群众看”。

三是加强业务指导服务。农村人居办要发挥牵头抓总作用,组织成员单位强化服务意识,做好指导工作。按照各自职能做好生活垃圾治理,饮水安全及供水管网工程,污水管网及终端处理工程,农村户厕改造,清洁取暖,乡村卫生创建指导等工作,推动农村人居环境整治工作高质高效开展。

四是发挥标杆引领作用。以太行一号风景道乡村振兴示范带建设为重点,打造人居环境样板区。同时,着眼长远,正确处理硬件改善与管理提升的关系、乡村发展与乡村治理的关系,按照因地制宜、分类实施,示范引

领、统筹推进,先易后难、动态调整原则,在全市建设一批可复制、可推广的精品村。

五是建立督查考核机制。综合运用现场推动、案例推动、通报推动、督导推动等手段,建立以“四不两直”、明察暗访为主的督查机制,深入开展驻村帮扶、指导服务活动,发挥考核的引领和指向作用,把工作力量引导和聚集到农村环境整治一线。督促各乡镇(街道)、各有关部门聚焦考核指标,加大环境整治投入,建优工作机制,切实把农村人居环境整治工作抓实抓好、抓出成效。

# 关于我市煤炭“减、优、绿”及黄王山 500万吨/年矿井建设推进情况的报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，现在我向市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议作关于我市煤炭“减、优、绿”及黄王山500万吨/年矿井建设推进情况的报告。

今年以来，市政府在市委的坚强领导和市人大的监督支持下，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和关于能源革命的重要论述，紧紧围绕“碳达峰、碳中和”总体战略部署，深入推进“四个革命、一个合作”，立足我市实际，勇挑重担、狠抓落实，着力推进煤炭“减、优、绿”转型发展。现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况

我市区域内现共有各类煤矿32座，其中：地方所辖煤矿企业27座，驻高煤矿企业

5座，总生产能力3770万吨/年，具体情况如下：

### （一）驻高企业

1. 省属晋能控股集团1座（长平煤业），生产能力500万吨/年。
2. 兰花集团4座（唐安、伯方、望云、东峰），生产能力600万吨/年。

### （二）地方煤矿

我市所辖地方煤矿共有27座，涉及4家主体企业，分别为高平科兴集团12座、晋能控股煤业集团12座、兰花科创2座、青龙实业1座，总生产能力为2670万吨/年，其中：生产矿井24座，年产能2370万吨/年；建设矿井2座，设计能力180万吨/年；停缓建矿井1座，设计能力120万吨/年。

## 二、煤炭“减、优、绿”推进情况

今年以来，我市聚焦“六新”方向，加快产业转型，通过稳住煤炭基本面，深化供给

侧结构性改革，着力实施煤炭绿色智能开采，推动煤炭清洁高效开发利用，不断提高煤炭供给质量，在走好煤炭“减、优、绿”发展之路上持续发力，助推我市传统产业转型升级。

#### (一)稳步退出煤炭过剩产能

“十三五”期间，我市认真贯彻落实国家、省、晋城市关于化解煤炭过剩产能的有关规定，分别于2018年和2020年对山西高平科兴集团高良煤业和山西煤炭运销集团店上煤业实施了关闭退出，化解过剩产能90万吨/年，圆满完成“十三五”化解过剩产能任务。

2021年，我市不承担化解过剩产能任务。

#### (二)大力发展先进产能

一是加快新建项目开发，提升先进产能占比。2021年4月，完成了大通煤业的竣工验收备案和生产要素公告工作，正式转为生产矿井，释放先进产能120万吨/年。

二是开展技术改造工作，延长矿井服务年限。2021年5月和10月分别完成了云泉、龙顶山煤业煤层配采项目竣工验收；新庄煤业、牛山煤业煤层配采项目进入井巷二期工程建设阶段；前和煤业、龙马煤业、七一煤业水平延深项目正在办理前期手续，力争年底开工建设。

三是规划煤炭智能开发，推进产业转型升级。2021年，我市着力推进23家煤矿企业、43处智能化采掘工作面建设工作，其中：

1. 省属晋能控股长平煤业5302、5308两个智能化回采工作面完成省级评定验收工作，现正式投入生产；1个智能化回采工作面设备已完成地面调试；53042智能化掘进工作面已完成项目招投标。

2. 兰花科创集团4矿于2021年7月完成了智能化建设总体规划方案的编制和评审工作，东峰煤矿智能化回采工作面主要设备已全部入井；伯方煤矿2个智能化掘进工作面、唐安煤矿第1个智能化掘进工作面完成了项目立项和招投标工作。

3. 科兴集团12矿已完成了智能化建设总体规划方案的编制、评审和审批工作；对7台智能化掘进设备进行了招投标，已确定设备厂家，正在签订购置合同；与中国移动和联通产业互联网有限公司签订了合作协议，正在编制6座120万吨/年以上矿井的万兆环网建设设计；10月23日，对龙顶山、牛山、赵庄、平泉、龙马、米山6家煤矿企业智能化采掘工作面设计进行了评审，现正在按照专家意见修改。

4. 青龙集团同昌煤业完成了智能化建设总体规划方案的编制、评审和审批工作，将现有掘进设备运送至晋城市轩灏矿山机电有限公司进行了智能化改造；并于8月2日，矿方与山西移动通信公司高平分公司签订了工业环网建设合同（4G+Wifi6建设方案），现正在进行环网设备购置。

5. 晋能控股煤业集团对其所属矿井智

能化建设任务进行了初步调整,9月18日,由晋能控股煤业集团晋城公司对盛泰、四明山、掌石沟、盖州、七一和裕兴等6座煤矿企业4个智能化回采工作面和5个智能化掘进工作面智能化设计进行了初审,现正在按照评审意见进行修改和完善。

### (三)探索推进煤炭绿色低碳高效发展

全面推广煤炭绿色开采技术,促进煤矿开采与环境保护有效融合,构建人与自然和谐共生的新型能源供给体系,整体提升煤炭绿色开采水平。

一是推进米山煤业煤矸石井下充填开采项目建设。根据省、市文件精神,结合我市资源禀赋特点,本着因地制宜的原则,确定了米山煤业煤矸石井下充填开采项目为我市煤炭绿色开采试点项目,截止目前,已完成地面充填泵站图纸的编制和会审工作。

二是成立太原理工大学—高平煤基固废研究院。构建“政府搭平台、院校出成果、企业促转型、共谋碳中和”的发展模式,发挥高校、政府和企业的自身优势,成立太原理工大学—高平煤基固废研究院,建立新型“产—学—研—用”煤矸石综合利用研发机构,着力开展煤矸石在建筑材料、道路材料、农业肥料、循环经济等领域资源化利用技术的研究、中试和推广应用,拓展我市煤矸石的资源化利用途径。目前,已签订合作协议,正式入驻高平市智创城。

三是持续推广“110”等沿空留巷无煤柱

开采工艺。以南阳煤业、盖州煤业、同昌煤业已应用成熟的“110”工法和沿空留巷无煤柱开采工艺技术为示范,推广到其他符合条件的矿井应用,截止目前,赵庄煤业、云泉煤业、野川煤业、申家庄煤业等4家企业已实施应用。

### 三、黄王山500万吨/年项目推进情况

2021年5月20日,市政府主要领导在晋城市政府三楼会议室就源野煤业重组相关事宜与晋能控股集团有关领导进行了洽谈,初步达成共识,由晋能控股集团确定牵头主体,尽快启动项目前期相关工作,列出计划,加快推进。

2021年9月3日,市政府以《关于推进山西高平源野煤业有限公司沟底煤矿建设项目的请示》(高政〔2021〕19号)向晋城市人民政府申请加快推进该项目建设进度;2021年9月17日,晋城市人民政府以《关于推进山西高平源野煤业有限公司沟底煤矿建设项目的请示》(晋市政〔2021〕14号)向省人民政府申请同意该项目建设;省政府韦韬副省长已批转至省能源局办理,现正积极与省能源局对接,做好推进沟底煤矿建设项目的相关工作。目前,通过与晋城市政府、晋城市发改委、晋城市能源局积极请示沟通,该项目已列入《晋城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《晋城市“十四五”能源革命及现代能源体系规划》。

#### 四、存在的问题

##### (一)煤炭“减、优、绿”方面

总体来看,我市虽然全力打出了淘汰落后产能、培育先进产能、建设智能产能、发展绿色产能的煤炭“减、优、绿”组合拳,为煤炭工业高质量发展奠定了坚实基础,但面对煤矿智能化建设的浪潮,我市煤矿企业依然存在或多或少的问题和困难。一是部分煤矿企业重视程度不够,存有畏难情绪和消极心理,对煤矿智能化建设工作不够主动;二是煤矿智能化建设管理人才储备不足,市域内煤矿企业职工高素质专业人才短缺,不能很好适应智能化矿山建设需求;三是缺少专业的运维团队,短期内在适应新技术、新装备要求上还有很多短板,特别是在建设和后期运维中还存在过度依赖厂家和运营商的情况。

##### (二)黄王山煤业方面

虽然在晋城市委、市政府的大力协调下,省政府已将该项目建设推进批转至省能源局,但由于晋能控股集团资产总体重组尚未完成,股东间不能形成统一意见,导致源野煤业的资产评估、审计、对价谈判和重组工作不能有效进行。

#### 五、下一步工作计划

##### (一)严格时序进度,强力推进煤矿智能化建设

由市发改、能源等部门牵头,督促指导煤矿企业建立智能化建设长效机制,完善工

作计划及举措,强化责任落实,严格建设标准,紧盯时序进度,限期实施、全面推进,围绕智能化建设装备、资金、人才等薄弱环节,重点解决最现实、最紧迫的问题,确保按时完成年度目标任务。

##### (二)强化督导服务,加紧推进在建项目建设进度

积极协调煤矿主体企业,对在建的同宝、百盛两个兼并重组整合项目,全程跟进服务,在行业政策、产业规划、项目建设等方面给予指导,确保项目早日建成投产。

##### (三)做好协调对接,持续推进黄王山项目建设

继续积极向省能源局沟通,协助源野煤业黄王山煤矿500万吨/年建设项目加快前期手续办理,及早开工建设,确保我市煤炭产业可持续发展。

总之,市政府将持续深入学习贯彻习近平总书记“四个革命,一个合作”能源安全新战略,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧抓构建新发展格局机遇,紧紧围绕市委全力实施“1235”战略、努力做好“四篇文章”的思路和要求,以更加饱满的精神状态,更加强烈的责任担当,更加有效的工作举措,纵深推进我市煤炭产业转型发展,为全方位推动高平高质量发展贡献力量!

## 关于壮大扶持民营经济发展情况的报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

高平市人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大的积极指导下，在晋城市中小企业发展促进中心的大力支持下，高平市中小企业发展促进中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行习近平总书记视察山西重要讲话和重要指示，紧紧围绕晋城市委“五个三”战略和高平市委“1235”战略部署，结合党史学习教育，以“我为企业办实事”为着力点，扎实推进人才培育、小升规、融资担保等工作，各项目标任务进行顺利，民营经济运行较为平稳。现将有关情况总结如下。

### 一、主要经济指标预计完成情况

(一)民营经济(1—10月)主要指标完成情况：

——增加值完成 118.4 亿元，同比增长

10.9%；

——工业总产值完成 197.2 亿元，同比增长 10.7%；

——营业收入完成 409.5 亿元，同比增长 11.2%；

——实现利税 27.2 亿元，同比增长 10.3%；

——新增企业 817 户，个体工商户 1526 户。

(二)中小企业(1—10月)主要经济指标完成情况：

——增加值完成 76.1 亿元，同比增长 10.8%；

——工业总产值完成 179.1 亿元，同比增长 8.02%；

——营业收入完成 262.9 亿元，同比增长 11.02%；

——实现利税 24.1 亿元，同比增长 10.9%；

## 二、工作开展情况

1. 召开政企面对面座谈会。组织召开“强服务 促转型 助力民营经济高质量发展”民营企业座谈会，能现场解决的现场解决，解决不了的形成问题清单，经梳理共有 7 种类型 20 条问题，深入企业一线，面对面、点对点帮扶解决。

2. 营商环境不断优化。进一步支持中小微企业生产经营发展，首先是减轻中小微企业融资负担，将助企贷业务企业保证金缴纳比例由贷款额度 5% 调整为按贷款额度 2% 缴纳。此外，针对中小企业的政策供给与落实不断优化，我中心针对 117 家企业进行营商环境问卷调查。同时结合我市实际推出《惠企公开课》活动，走进人民银行开展《惠企公开课》，市有关部门负责人、11 家银行业金融机构主要负责人以及 14 家企业财管人员等参加，依托腾讯会议平台线上授课、互动答疑。

3. 扎实做好人才培育工作。一是全面加强企业家队伍建设，精心筛选企业经营者参加“两班”培训，目前清华大学——高平市创新创业人才研修班已完成第四届第 9 期，北京大学——高平市优秀人才高级研修班正在积极筹备中。二是提升我市党政干部在政府职能转变过程中的理性思维、政策调整和机制建设能力，我中心组织开展以“持续深化放管服改革 全面深化营商环境”为主题的《高平大讲堂》。

4. 大力实施中小企业成长工程。一是围绕晋城市局下达的 18 户培育规上工业企业目标，我中心按 1:2 的比例建立了培育库，目前已有 4 家完成入规培育工作，成立规上工业企业培育专班，建立重点培育企业包联制度。二是建立“专精特新”企业培育库，共培育市级“专精特新”企业 7 家，省级“专精特新”企业 5 家，市级认定“专精特新”企业 3 家，省级认定“专精特新”企业 1 家。三是深入了解掌握我市中小企业规范化股份制改造的意愿、动态，今年完成有意向股改后备资源库入库企业 7 家，并与中介服务机构签订股改协议。

5. 纵深推进“大众创业、万众创新”。一是我市连续四年举办创新创业大赛，今年我中心依托行业协会、主管部门围绕传播“高平味道”、打造“高平好礼”、讲好“高平故事”开展“活力新城 智汇高平”高平有礼创新创业大赛。二是积极组织企业参加“创客中国”山西省中小企业创新创业大赛，进一步提升我市中小企业创新能力和专业化水平。

6. 多措并举解决企业融资难题。一是持续深化“助企贷”和“小微企业信用贷款风险互助补偿”贷款工作，截止目前，累计办理入会企业 190 户；累计发放贷款 12000 万元；贷款余额 6700 万元。二是高平市长兴金融服务公司不断创新金融服务方式，简化办理流程，为全市 56 户中小企业倒贷 96278 万元。

7. 积极开展入企服务。按照市委、市政府工作安排，我中心积极开展入企服务工作，制定《入企服务三年行动方案》，成立高平市中小企业发展促进中心入企服务工作领导小组，深入30个限额以上批零住餐企业，共梳理7种类型、19条问题及建议诉求（其中11条问题、8条建议诉求），制定入企服务三年行动方案。

8. 有序开展安全环保工作。一是按照市委、市政府及市安委办工作要求，2021年1至9月份，我中心对监管职责范围内的100家企业开展安全生产工作指导和安全法律法规宣传教育，深入企业121次，人员416人次，下发指导记录121份。二是我市进入汛期以来，汛情灾情重，我中心工作人员分组分片，责任到组，责任到人，深入企业指导开展防汛工作，共深入企业95次，人员196人次，下发指导记录95份。三是对疫情防控工作高度重视，自7月份以来，向企业下发《企业疫情防控告知书》和《员工疫情防控告知书》49份，组织人员318人次，深入企业58次，加强宣传教育，完善人员信息登记台帐。

9. 建立健全中小企业公共服务平台体系建设。以“需求导向、服务为本”为宗旨，建设服务于企业的“智慧+”中小企业服务平台，建立“智慧惠企服务空间”，依托企业服务平台同步建设中心微信公众号和手机APP，线上线下多渠道多形式进行企业服

务。目前我中心公众号已经开通，截止目前共发布各类信息80条，政策宣传类35条，企业宣传类20条，中心动态11条，双创大赛10条，其他4条。

### 三、存在问题

虽然当前工作取得了一定成效，但是还存在一些问题：

1. 潜在后备升规企业数量不足。近年来，受多种因素影响，我市工业领域潜在升规企业数量减少，呈现存量不足，增量跟不上的局面。截止目前我市共有市场主体共30498家，其中企业7341家，工业企业仅有389家（规下工业企业302家，其中临规工业企业30家），升规入统工作虽能完成年度目标，但储备量明显不足。

2. 企业生存压力较大。环境压力的增加、用地成本的上升、专业人才的缺乏都在加剧我市企业的生存负担。再者小微企业管理者及其员工自身素质和能力水平不高，大多存在素质和能力偏低的问题，企业缺乏专业人才，掌握新技术、开发新产品、适应新的管理和运营模式的能力相对较弱。

3. “小升规”企业的结构有待进一步优化。“小升规”企业中煤炭、洗煤、混凝土、铸造等传统行业占比仍然很高，达到近80%，而新型产业的占比仍较小，仅占4.5%。说明我市产业转型之路还很漫长。

针对以上问题，结合我市实际，提出以下建议：

1. 在招商引资、融资等方面出台更加具体、细化的政策,创新招商引资、融资的形式,出台更多的奖励政策。

2. 营造更健全灵活的创新环境。在充分考虑中小企业知识产权保护需求与能力的基础上,健全知识产权服务体系与维权机制;加大对中小企业在人才招聘、研发投入、创新创业支持等方面的引导与服务,推动创新资源向中小企业敞开;此外,关注数字技术在帮助中小企业优化管理方式、创新商业模式等方面的作用,为新经济新业态的成长提供充分的土壤。

#### 四、下一步安排

1. 精准对接企业,加快临规企业升级步伐。坚持数量和质量并重的原则,对有希望升规入统的企业精准对接,建立“一对一”帮扶队伍,实时掌握企业发展中遇到的困难问题,实行全流程追踪和动态管理,确保入库企业尽早达到入统预期;继续抓好“专精特新”企业培育工作,做好企业培育的跟踪指导、精准服务;继续配合晋城市中小企业发展促进中心完成 2022 年度民营企业工程系列中、初级专业技术职务申报工作。

2. 加强分析研判,确保重点产业健康发展。定期对“小升规”企业存在的问题和整改方向进行分析研判,特别是对焦炭、洗煤、冶铸、农副产品加工等行业的发展动态,摸清底数、挖掘存量、优化结构、扩大增量,为顺利完成全年目标任务打下坚实的基础。

3. 强化人才培养,加快打造高质量人才队伍。深化市校合作,聚焦高平市优势资源和高校优势专业,继续依托双一流院校,开展“跨界知行·创新视界”人才培养,通过政策讲堂、跨界对标、私董会和实景教学等模块,放眼全国,在行走中学习,进一步提高人才核心竞争力,提升人才综合素质,多维度的跨行业对标,帮助企业跨界获得营养,助力企业转型和突破发展;组织举办《高平市惠企公开课》,为企业提供精准高效的企业服务,积极营造全社会创新创业氛围,助力企业高质量发展。

4. 抓好平台建设,提升为企服务水平。依托高平市企业服务平台,联合乡镇引导企业进行注册、上报信息,为政府和企业提供高平市企业结构、分布、基本情况、产业创新转型和企业个性化等精准信息数据服务,对接省市县乡四级,整合各类资源,汇集各类政策,完善企业服务平台的各项功能,设立服务大厅集中办公,让数据多跑路、让企业少跑腿,为企业提供一站式服务。

5. 壮大创新主体,深入推进各级各类双创载体建设。持续办好创新创业大赛,聚焦和整合本土在外人员资源,引导社会各界力量支持创新创业,创新比赛模式,扩大参赛范围,为更多的创业者搭建创新创业的平台,积极投身高平创新创业实践,大力宣传高平地域文化、打造高平特色项目,在推动我市社会进步、促进经济发展中贡献力量;

以智创城为抓手,针对双创基地、运营点的申报要求,根据省、晋城市文件按节点分步骤完成申报任务。

2022年,我们将在市委市政府的坚强领导下,在人大的积极指导下,结合党史学习

教育,为企业办实事、解难题,进一步解放思想、先行先试、狠抓落实,奋力夺取我市民营经济“十四五”转型出雏形开局新胜利,为全方位推进高平经济高标准高质量发展贡献力量。

# 关于“两下两进两拆”工作情况的调研报告

——2021年11月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议上

## 高平市人大常委会调研组

根据市人大常委会主任会议安排，市人大常委会副主任张雪梅带领专题调研组于11月上旬，采取听取汇报、查阅资料、现场查看、召开座谈会等多种方式，对我市今年以来“两城联创”中“两下两进两拆”工作进行深入细致的调查研究。现将调研情况报告如下：

### 一、工作开展情况

今年以来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于精神文明建设、卫生与健康的重要论述，严格落实中央、省、市各项决策部署，以“十四五”开局为契机，以“两城联创”为目标，高标准、严要求持续推进“两下两进两拆”行动。

#### （一）广告下墙

拆除长平街、友谊街、府东巷等“一店多牌”的广告牌匾450余块，清理橱窗广告2300余处、小广告10000余处，拆除楼顶、墙

体及擎天柱广告牌30块，拆除面积3000余平方米；拆除背街小巷90余块广告牌，面积2800平方米。目前泫氏西街、新建路、太行路、滨河路、锦华街、背街小巷等街巷广告正在进行拆除工作。

#### （二）管线下地

今年我市计划完成管线下地54.7公里。截至目前，已完成48.9公里炎帝大道、丹河路、新建路等8条次干道及古城东部片区、陵园路片区等支路（巷）的通信管网铺设及原有管道清洗、疏通工作。本月底前对以上街道的架空管线全部入地，并完成道路架空线、杆的拆除工作。

#### （三）车辆进库进位

对市区17条主次干道路面新增、改造路面车位6000余个；在广播电视局、华龙国际、汇鑫物流门前东、西建设4个智慧停车场，预计12月初进入试营阶段；施划非机动车位3500余米，及时清理非机动车占用盲

道、共享单车随意摆放等现象。

#### (四)拆违拆围

按照“无新增、减存量”要求，今年以来共拆除8万余平方米。其中，8月份在全市开展围墙围挡专项清理行动，拆除5430米不必要的围墙围挡、遮丑墙，拆除面积1.36万平方米。对市区建筑工地施工围挡进行提档升级，目前2处(800平方米)正在拆除，16处(1.5万平方米)正在提升，有效做到了拆墙透绿、拆墙露景，优化城市空间布局、提升百姓满意度。

## 二、主要做法

一是加强领导，落实责任。出台了《高平市“两拆”专项行动工作方案》，成立以市长为总指挥长，人大、纪检、公检法等部门领导为副指挥长，市直相关单位、各街道办事处等为成员单位的“两拆”专项行动指挥部，划分六大战区，细化责任分解，坚持问题导向、目标导向和结果导向，变“被动拆”为“主动拆”，拆出了公平正义、拆出了干部作风。

二是示范引领，全面推进。以“三街两路(即南内环街、长平街、友谊街、神农路和世纪大道)”为示范引领，“两下两进两拆”全面推进。在广告下墙工作中，依据“拆除一处、教育一块、震慑一片”的工作思路，采取商户自拆、部门帮拆的工作方法，齐心整治广告乱象，做到前期有规划，后期有监督，真正做到管理规范、标本兼治；在管线下地工作中，按照“强弱分设、横平竖直、高低一致、入管

入盒、色调统一、标识清晰、包扎均匀、牢固安全”的标准，分步骤、分阶段、分区域梯次推进，为路段上空杂乱的通讯线路搭建“新家”；在拆围挡工作中，针对“以围代墙”现象，采取宜拆则拆、宜留则留、宜改则改原则，推进“拆围治丑”“拆围建绿”。

三是建立台账，分类管理。对全市各类违建、临建、围挡进行摸底排查，建立台账，应拆尽拆；对市政公用、建筑立面、公共设施、门头牌匾等各类型广告及主次干道管线做好分类管理，明确整治范围、标准和内容，能下则下。

四是多措并举，破解难题。多措并举整治“停车难停车乱”问题，出台《关于开展市区道路交通环境联合整治工作的实施方案》，对市区开展交通环境联合整治，对乱停车辆发放宣传资料；摸排市区小区地下停车资源，合理利用市区闲置土地，为城市空间“腾笼换鸟”，通过租、售等形式盘活空置车位。

## 三、存在的问题

一是城市公共秩序亟需改善。城市立面风貌管控方面尚未出台具体规定，广告牌匾设置不规范，户外广告管理工作暂无法规条例可依，各街道广告牌风格、大小、材质无标准导致城市形象不统一；市区部分存量建筑拆除各部门协调跨度大、周期长，历史遗留问题多，拆除难度大。

二是停车设施规划不合理。全市停车场

总体规划滞后,停车设施建设滞后,造成停车难问题在短时间内还无法从根本上解决。全市机动车辆多,而停车场、停车位少,出租、出售价位比较高,导致地下停车位使用率不足50%,市区主干道施划停车位仅2000余个,远远不能满足市民的停车要求,停车秩序依然较乱,道路乱停车屡禁不止,占用人行道、盲道停车现象仍存在。

三是城市管理执法力量不足。随着我市经济发展水平的提升,城市管理面逐渐放大,城市管理综合行政执法工作难度越来越大,服务管辖面积正从市区逐渐向开发区、高铁新区及五镇延伸,但执法人员多为退伍转业人员,年龄偏大,文化程度偏低,很难适应当前执法形势。同时协勤人员工资较低,保险待遇等方面没有保障,给城管执法工作造成了很大的被动。

四是违法建设执法职责边界不清。我市居民改扩建数量日益增长,街道办事处与相关部门工作职责不清,执法边界不明,协调管理机制不顺,乱搭乱建现象严重,日常劝导、教育工作做得比较多,对违法违规行为严打严处还不够。

#### 四、意见和建议

一是制定规划,提升城市风貌。要参照晋城市建筑立面管控相关经验办法,聘请专家团队,对我市整体立面风貌进行规划,按照“一街一景”“一巷一策”的思路,精雕细刻打造每一条街巷,力争让每一条街道都

散发高平文化韵味,为我市成功创文“添砖加瓦”。

二是持续发力,规范停车秩序。科学规划先行,加强顶层设计,制定我市停车建设行动方案,出台停车场管理办法,同时紧紧依托办事处和责任单位,持续对非机动车摆放进行规范,将门前三包责任制落实作为非机动车规范摆放的重要抓手,建立长效管理机制,实现停放秩序无序向有序转变。

三是督促整改,加速管线下地。继续对剩余管线下地任务进行督促,对存在街面线路未埋地、单体楼外墙线路乱拉挂、管线乱穿等较为突出的乱象进行“撒网式”摸底排查,列出问题清单、整改清单、责任清单,并按清单严格督促相关单位把问题一项一项整改好、落实好,全面清除城市“蜘蛛网”,改善市容市貌。

四是部门协同,杜绝违建新增。相关职能部门之间要加强工作沟通,信息互通,齐抓共管,继续按照“无新增、减存量”要求,强化日常巡查力度,提高区域巡查频次,严格管控违法建设增量,坚决杜绝违建现象。

五是加大宣传,营造共治氛围。在推进整治、严格监控的同时,加快规范流程,制定标准,通过电视、广播、报纸、网络、融媒体等方式,广泛宣传有关法律法规、政策规定,营造全民共创、人人参与的良好社会氛围,全力以赴打赢打好“两城联创”攻坚战。

# 高平市人民代表大会常务委员会 规范性文件备案审查办法

(2021年11月18日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第五次会议通过)

## 第一章 总 则

第一条 为了规范和加强规范性文件备案审查工作,保障宪法法律实施,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护国家法治统一,根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《山西省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》等有关法律、法规的规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于市人民代表大会常务委员会(以下简称市人大常委会)对规范性文件的备案、审查和处理等相关活动。

第三条 本办法所称规范性文件,是指在本市行政区域内有关国家机关依照法定权限和程序制定的,涉及公民、法人和其他组织权利、义务,具有普遍约束力,在一定时期内可以反复适用、公开发布的文件。

国家机关内部的工作制度、机构编制、工作分工、任务分解、人事任免、奖惩、请示、报告等文件,不属于本办法所称的规范性文件。

第四条 规范性文件备案审查应当依照法定权限和程序集体行使职权,坚持有件必备、有备必审、有错必纠的原则,实行主动审查与被动审查相结合。

第五条 市人大常委会办公室负责规范性文件备案审查的组织协调以及报送备案的规范性文件接收、登记、分送、交办和存档等日常工作。

市人民代表大会各专门委员会、市人大常委会工作机构(以下简称专门委员会、工作机构)按照职责分工,负责相关规范性文件的初步审查工作。

市人民代表大会法制委员会(以下简称市人大法制委)负责在初步审查的基础上,对规范性文件的统一审查工作。

第六条 专门委员会、工作机构应当加强与同级党委、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院有关工作机构的协调联系，建立健全备案审查衔接联动工作机制，加强信息交流和工作协作。

第七条 规范性文件备案审查工作经费列入本级财政预算。

## 第二章 备 案

第八条 下列规范性文件，应当报送市人大常委会备案：

(一) 市人民政府制定、发布以及以市人民政府办公室名义制定、发布的决定、命令、规定、细则、办法、意见等规范性文件；

(二) 市监察委员会制定的指导、规范监察工作的意见、规定、办法等规范性文件；

(三) 市中级人民法院、市人民检察院制定的指导、规范审判、检察工作的意见、规定、办法等规范性文件；

(四) 市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院与市人民政府职能部门联合发布的意见、规定、办法等规范性文件；

(五) 乡(镇)人民代表大会作出的决议、决定等规范性文件；

(六) 依法应当报送备案的其他规范性文件。

第九条 下列规范性文件，应当报送晋城市人民代表大会常务委员会备案：

(一) 市人民代表大会及其常务委员会

作出的决议、决定等规范性文件；

(二) 其他依法应当报送备案的规范性文件。

第十条 规范性文件制定机关(以下简称制定机关)应当确定规范性文件的报送机构，负责规范性文件的报送备案与沟通协调。

多个制定机关联合制定的规范性文件，由牵头制定机关向市人大常委会报送备案与沟通协调。

第十一条 制定机关应当自规范性文件公布之日起三十日内报送备案。

报送备案的规范性文件材料应当包括：备案报告、规范性文件正式文本(包括政府令或者公告)及其相关说明，制定的主要依据及其他有关材料等。相关说明应当包括制定、修改或者废止规范性文件的必要性、程序、法律法规依据、主要内容、起草过程中对重大分歧意见的协调处理情况和其他需要说明的问题。

报送备案的材料应当按照公文格式装订成册，报送纸质文本一式十五份，同时报送电子文本。

制定机关应当在每年1月31日前，将上一年度制定、修改和废止的规范性文件目录报送市人大常委会办公室。

第十二条 报送备案的规范性文件符合本办法第八条、第十一条规定的，市人大常委会办公室予以接收登记。

报送备案的规范性文件符合本办法第八条规定但不符合第十一条第二款、第三款规定的,市人大常委会办公室应当通知报备机关在十日内补充或者重新报送备案材料;补充或者重新报送备案符合规定的,予以接收登记。

**第十三条** 市人大常委会办公室对接收备案的规范性文件进行登记、存档,并根据备案文件内容,将规范性文件分送有关专门委员会、工作机构审查。

规范性文件的内容涉及多个专门委员会或者工作机构职责范围的,应当同时分送有关专门委员会、工作机构。

### 第三章 审 查

**第十四条** 对规范性文件可以采取依职权审查、依申请审查、移送审查、专项审查等方式进行。

**第十五条** 对规范性文件进行审查研究,发现规范性文件存在下列情形之一,应当提出意见:

(一)与党中央决策部署不相符或者与国家改革发展方向不一致的;

(二)超越法定权限,违法设定公民、法人和其他组织的权利与义务,或者违法设定国家机关的权力与责任的;

(三)同上位法以及上级或者本级人大及其常委会的决议、决定等规范性文件相抵触的;

(四)违法设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费,或者对法律法规设定的行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费违法作出调整或者改变的;

(五)与法律法规的立法目的、原则明显相违背,或者与法律法规规定明显不一致,旨在抵消、改变或者规避上位法规定的;

(六)明显违背社会主义核心价值观和公序良俗的;

(七)违反授权决定或者规定,超出授权范围的;

(八)违反法定程序的;

(九)其他不适当情形的。

**第十六条** 专门委员会、工作机构可以对规范性文件依职权主动进行审查。

**第十七条** 市人民政府、市监察委员会、市人民法院、市人民检察院有权依法提出审查要求;其他国家机关、社会团体和企业事业组织以及公民有权依法提出审查建议。审查要求、审查建议应当写明要求或者建议审查的规范性文件名称、审查的内容和理由。

市人民政府、市监察委员会、市人民法院、市人民检察院,认为规范性文件存在本办法第十五条所列情形,向市人大常委会书面提出审查要求的,由市人大常委会办公室分送有关专门委员会或者工作机构进行审查、提出意见。

前款所列以外的国家机关、社会团体和企业事业组织以及公民,认为规范性文件存

在本办法第十五条所列情形,向市人大常委会书面提出审查建议的,由市人大常委会法制委进行研究办理,必要时送有关专门委员会或者工作机构进行审查并提出意见。

**第十八条** 对不属于市人大常委会备案审查范围的规范性文件提出的审查要求和审查建议,市人大常委会办公室应当告知提出审查要求或者审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织或者公民,并可以移送其他有关机关处理。

**第十九条** 市人大常委会结合贯彻党中央决策部署和落实常务委员会工作重点,对事关重大改革和政策调整、涉及法律、法规重要修改、关系公众切身利益、引发社会广泛关注等方面的规范性文件可以进行专项审查。

在开展依职权审查、依申请审查过程中,发现存在共性问题的,可以一并对相关规范性文件进行专项审查。

**第二十条** 对规范性文件开展依职权审查、专项审查,发现规范性文件的规定可能存在本办法第十五条规定情形的,可以函告制定机关在一个月内作出说明并反馈意见。

根据审查要求、审查建议进行审查研究,发现规范性文件的规定可能存在本办法第十五条规定情形的,应当函告制定机关,要求制定机关在一个月内作出说明并反馈意见。

根据审查建议对规范性文件进行审查,

可以向审查建议人询问有关情况,要求审查建议人补充材料。

**第二十一条** 专门委员会、工作机构审查规范性文件时,需要制定机关说明情况或者提交补充材料的,制定机关应当予以配合。

专门委员会、工作机构可以单独或者联合召开审查会议,听取制定机关有关情况说明。

**第二十二条** 对规范性文件进行审查研究,可以通过座谈会、听证会、论证会、实地调研、委托第三方研究等方式,听取国家机关、社会团体、企业事业组织、人大代表、专家学者以及利益相关方的意见。

**第二十三条** 有关专门委员会、工作机构应当自收到之日起三十日内提出初步审查意见,市人大常委会法制委应当在审查程序启动后三个月内完成审查研究工作,提出书面审查意见。

#### 第四章 处 理

**第二十四条** 有关专门委员会、工作机构在审查研究中发现规范性文件可能存在本办法第十五条规定情形的,应当将初步审查意见送交市人大常委会法制委统一审查。

**第二十五条** 经市人大常委会法制委审查研究,认为规范性文件存在本办法第十五条规定情形,需要予以纠正的,在提出书面审查研究意见前,由有关初审专门委员会、工作

机构与制定机关沟通协商,要求制定机关及时修改或者废止。

经沟通,制定机关同意对规范性文件予以修改或者废止,并书面提出明确处理计划和时限的,可以不再向其提出书面审查研究意见,审查中止。

经沟通没有结果的,有关专门委员会、工作机构会同办公室进行研究,经主任会议研究同意后,可以召开联合审查会议,要求制定机关到会说明情况,向制定机关提出书面审查研究意见,要求制定机关在两个月内提出书面处理意见。

书面审查研究意见以市人大常委会办公室文件向制定机关提出。

**第二十六条** 制定机关收到书面审查研究意见后,认为规范性文件无需修改或者废止的,应当自收到书面审查研究意见之日起三十日内书面说明理由。

制定机关收到书面审查研究意见后逾期未报送书面处理意见的,市人大常委会办公室可以向制定机关发函督促或者约谈制定机关有关负责人,要求制定机关限期报送处理意见。

**第二十七条** 制定机关收到书面审查研究意见后,在两个月内按照书面审查研究意见对相关规范性文件进行修改、废止并重新公布、备案的,审查终止。

**第二十八条** 制定机关未按照书面审查研究意见对规范性文件及时予以修改、废止

的,市人大常委会应会同相有关专门委员会、工作机构依法向主任会议提出撤销该规范性文件或者其部分内容的处理建议,由主任会议决定提请市人大常委会会议审议。

市人大常委会会议审议撤销规范性文件或者其部分内容的议案时,制定机关有关负责人应当到会听取意见、回答询问,并可以书面提出陈述意见。

市人大常委会会议经过审议,认为规范性文件或者其部分内容应予撤销的,应当作出撤销决定并向社会公布。

**第二十九条** 有关专门委员会、工作机构应当及时向制定机关了解规范性文件修改、废止或者停止施行的情况。

**第三十条** 规范性文件审查研究工作结束后,市人大常委会办公室应当及时归档保存有关审查研究资料。

**第三十一条** 市人大常委会办公室在规范性文件审查结束后的30日内,应当将审查研究情况向提出审查要求的国家机关或者提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织或者公民反馈。反馈应采取书面形式,也可以采取口头形式。

## 第五章 保障与监督

**第三十二条** 市人大常委会应当将规范性文件备案审查工作列入年度监督工作计划,纳入人民代表大会常务委员会工作报告内容。

第三十三条 市人大法制委每年向本级人大常委会会议书面提交上一年度规范性文件备案审查工作情况报告；届末年向本级人大常委会专项报告本届以来的规范性文件备案审查工作情况，由常委会会议审议。

第三十四条 制定机关未按照备案范围报送规范性文件或者未按照期限报送，或者备案材料不齐全的，由市人大常委会办公室通知其限期报送或者补充报送。逾期不报送的，由市人大常委会办公室予以通报批评，并责令限期改正。

第三十五条 制定机关未按照书面审查

研究意见在规定期限内对规范性文件予以处理的，或者提出不予修改、废止的理由经审查认为不成立且制定机关不予纠正的，由市人大常委会依法撤销后予以通报批评。

## 第六章 附 则

第三十六条 本办法自通过之日起施行。2012年5月28日高平市第五届人民代表大会常务委员会第七次会议通过的《高平市人大常委会关于规范性文件备案审查的暂行办法》同时废止。

## 高平市七届人大常委会第五次会议 建 议 议 程

- 一、学习党的十九届六中全会精神和省十二次党代会精神；
- 二、听取市人民政府关于禁毒工作情况的报告；
- 三、听取和审议市人民政府关于深化殡葬事业改革情况的报告；
- 四、听取和审议市人民政府关于高平市 2021 年财政预算调整方案的报告；
- 五、听取市人民政府关于我市“五彩”农业发展情况的报告；
- 六、听取市人民政府关于实施“5+3+N”农村人居环境整治提升工作情况的报告；
- 七、听取市人民政府关于煤炭“减优绿”及黄王山 500 万吨矿井建设推进情况的报告  
(书面)；
- 八、听取市人民政府关于壮大扶持民营经济发展情况的报告(书面)；
- 九、听取市人大常委会调研组关于“两下两进两拆”工作情况的调研报告(书面)；
- 十、讨论通过《高平市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法(草案)》；
- 十一、其他。

## 高平市七届人大常委会 第五次会议纪要

高平市七届人大常委会第五次会议于 2021 年 11 月 18 日在市职工文体活动中心南楼八楼会议室举行。

本次常委会会议共有十一项议程。

上午 9 时举行会议,张雪梅副主任主持了会议。她就本次会议的议程(草案)作了说明后,通过了会议议程。会议上李晋奎副主任领学了党的十九届六中全会精神和习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的讲话精神;李皓副主任领学了省十二次党代会精神。

会议听取了市人民政府副市长、公安局局长陈占光同志所作的关于禁毒工作情况的报告;听取和审议了市人民政府副市长柴应龙同志所作的关于深化殡葬事业改革情况的报告,市人大常委会委员、社会建设工委主任李贵斌同志作了关于深化殡葬事业改革情况的审议发言,参加会议的常委会组成人员 29 名,以 29 票满意表决通过了市人民政府关于深化殡葬事业改革情况的报告;听取和审议了市财政局局长张斌同志所作的关于高平市 2021 年财政预算调整方案(草案)的报告,市人大财经委主任委员、市人大常委会财经工委主任赵志明同志作了关于高平市 2021 年财政预算调整方案初步审查情况的报告,会议以举手表决的方式通过了《高平市人大常委会关于批准高平市 2021 年财政预算调整方案的决议》(草案)。

会议听取了市农业农村局局长毕小平同志所作的关于我市“五彩”农业发展的报告和关于实施“5+3+N”农村人居环境整治提升工作情况的报告;书面听取了市人民政府关于煤炭“减优绿”及黄王山 500 万吨矿井建设推进情况的报告、关于壮大扶持民营经济发展情况的报告;市人大常委会调研组关于“两下两进两拆”工作情况的调研报告。

会议以举手表决的方式,讨论通过了《高平市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法(草案)》。

会议最后,李培安主任作了重要讲话。本次会议在完成全部议程后于 11 月 18 日上午

闭会。

本次会议应到组成人员 32 名,实到 29 名,参加会议人员名单见附件。

附件:

#### 参加会议人员名单

出席: 李培安 李晋奎 张雪梅 李 皓 申 飞 苗青土 赵志明 王进文  
李贵斌 申建科 边 晶 王建国 贾晓敏 靳建军 李锦霞 郜书宁  
李 科 吴柯苇 宋辰浩 王 霞 王跃军 申国义 田永屯 成立忠  
李 军 李振高 李起翠 吴光健 谢先荣

请假: 毕腊英 朱彩琴 郜 鹏

列席: 陈占光 市人民政府副市长、公安局局长  
柴应龙 市人民政府副市长  
张彤太 市人民检察院检察长  
焦艳艳 市纪委监委第一派驻组

市人民政府有关工作部门、市直部门负责人;乡镇(街道)人大主席(人工委主任);市七届人大代表吕永库、韩秀英等 15 名同志,我市公民李浩、陈敏旁听本次会议。

学习资料 5.1

## 中国共产党第十九届中央委员会第六次 全体会议精神传达提纲

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和社会经济发展各项任务极为繁重艰巨。中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，

党和国家各项事业取得了新的重大成就。

全会认为，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。

全会提出，中国共产党自一九二一年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，已经走过一百年光辉历程。党和人民百年奋斗，书

写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。一百年来，我们党团结带领人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

全会强调，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

全会指出，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全会指出了中国共产党百年奋斗的历史意义：党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，中国人民彻底摆脱了被欺

负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民对美好生活的向往不断变为现实；党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹；党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力，马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验，马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻，马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显；党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程，党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径；党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，保持了党的先进性和纯洁性，党的执政能力和领导水平不断提高，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

全会提出，一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，积累了宝贵的历史经验，这就是：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。以上十个方面，是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

全会提出,不忘初心,方得始终。中国共产党立志于中华民族千秋伟业,百年恰是风华正茂。过去一百年,党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,把握历史发展大势,坚定理想信念,牢记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,决不在根本性问题上出现颠覆性错误,以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标,以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

全会强调,全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持系统观念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,全面深化改革开放,促进共同富裕,推进科技自立自强,发展全过程人民民主,保证人民当家作主,坚持全面依法治国,坚持社会主义核心价值

体系,坚持在发展中保障和改善民生,坚持人与自然和谐共生,统筹发展和安全,加快国防和军队现代化,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

全会强调,全党必须永远保持同人民群众的血肉联系,践行以人民为中心的发展思想,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党必须铭记生于忧患、死于安乐,常怀远虑、居安思危,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持全面从严治党,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,做到难不住、压不垮,推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

全会决定,中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。全会认为,党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会,是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民攻坚克难、开拓奋进,为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大召开。

党中央号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦

而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！

学习资料 5.2

## 中国共产党山西省第十二次代表大会 和中国共产党山西省第十二届委员会 第一次全体会议精神传达提纲

10月25日,中国共产党山西省第十二次代表大会隆重开幕。

林武书记代表十一届省委向大会作题为《牢记领袖嘱托,扛起时代使命,全方位推动高质量发展,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章》的报告。报告共分九个部分:

**第一部分,过去五年工作和重要启示。**报告从经济、政治、文化、社会、生态、党建六个方面全面回顾了我省过去五年的工作成绩。用“六个必须”深刻阐释了五年来山西实践中获得的经验启示。必须时刻牢记初心使命、坚决做到“两个维护”,必须一棒接着一棒跑、一任接着一任干,必须勇于攻坚克难、善于化危为机,必须赶考和补考并重、“拿来”和首创并举,必须在发展中保安全、在安全中促发展,必须心系人民、与群众想在一起干在一起。

**第二部分,全方位推动高质量发展的目标要求。**就是以“全方位推动”为横向维度,

以“高质量发展”为纵向标尺,形成“六个领域”“三个体系”全面贯通、深度协同的工作矩阵。

“六个领域”:是从经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设“六个领域”全方位推动。

“三个体系”:是加快构建适应、反映、引领高质量发展的目标和标准体系、任务和举措体系、政策和制度体系。

**第三部分,把握方向、找准路径,构建支撑高质量发展的现代产业体系。**传统优势产业要率先转型,实现内涵集约发展。突出智能化,推动传统优势产业加快转向先进制造业;突出绿色化,推动传统优势产业降能耗、提能效;突出服务化,推动传统优势产业与现代服务业相互促进。战略性新兴产业要引领转型,实现集群规模发展。实施千亿产业培育工程,实施全产业链培育工程,实施高成长性企业培育工程,实施未来产业培育工程。服务业要提质转型,实现高端融合发展。

实施服务业提质增效十大行动,构建优质高效、链条完整、结构合理、竞争力强的现代服务业体系。农业要特色转型,实现优质高效发展。加强对乡村振兴先行示范县、整体推进县、重点帮扶县的分类型指导,确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。三次产业要同步创新转型,实现协同跨越发展。把创新摆到核心位置,以创新牵引质量变革、效率变革、动力变革,实现三次产业整体跃迁。扩大5G+应用场景,促进数字经济与实体经济深度融合,以数智赋能三次产业跨越发展。

**第四部分,优化布局、提升能级,以改革开放助力经济高质量发展。**要优化区域发展布局,集聚高质量发展新动能。加快融通开放步伐,拓展高质量发展新空间。打造开发区建设升级版,决胜高质量发展新战场。狠抓市场主体和重大项目,构建高质量发展新支撑。用好先行先试这个制胜法宝,释放高质量发展新红利。全面创优营商环境,激发高质量发展新活力。

**第五部分,加强民主法治建设,凝聚推动高质量发展的共识和力量。**要深入贯彻习近平法治思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断发展全过程人民民主,保证和支持人民当家作主,全面推进法治山西建设,巩固和发展爱国统一战线,充分调动全省人民推动高质量发展的积极性和创造性,形成三晋儿女心往一处想、

劲往一处使的生动局面。

**第六部分,坚定文化自信,推动文化高质量发展。**坚持宣传思想工作守正创新,举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象,牢牢掌握意识形态工作领导权,不断强化社会主义核心价值观引领作用,扎实推进人民精神生活共同富裕,充分焕发三晋文化的时代光彩,积极推动文化领域改革创新,统筹推进以文化人、以文惠民、以文兴业,加快建设新时代文化强省,用璀璨文化之光照亮高质量发展之路。

**第七部分,增进民生福祉,推动各项社会事业高质量发展。**要坚持以人民为中心的发展思想,扎实推动共同富裕,多谋民生之利、多解民生之忧,促进更加充分更高质量就业,提高城乡居民收入水平,构建公平优质教育体系,推进健康山西建设,健全多层次社会保障体系,打造共建共治共享的社会治理格局,不断提升全省人民的获得感、幸福感、安全感。

**第八部分,践行绿水青山就是金山银山理念,厚植高质量发展的生态底色。**要深入贯彻习近平生态文明思想,全面推动黄河流域生态保护和高质量发展,有序实施碳达峰山西行动,扎实推进“两山七河一流域”生态修复治理,坚决打好污染防治攻坚战,加快健全生态文明制度体系,实现绿色发展,建设美丽山西。

**第九部分,坚持全面从严治党,筑牢高**

质量发展的根本保证。要深入贯彻新时代党的建设总要求,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持新时代好干部标准,大力培养引进用好人才,打造一支过硬干部队伍。加强基层党组织建设,努力把每个基层党组织都建成坚强战斗堡垒。全面深化党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神,深化政治巡视,全面建设清廉山西。

10月29日,中国共产党山西省第十二次代表大会胜利闭幕。林武书记主持并作重要讲话。林武指出,宏图已绘就,奋进正当时。全省上下要把学习好、宣传好、贯彻好大会精神作为重要政治任务,一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。各级党组织要认真抓好学习宣传贯彻工作,各位代表要充分发挥先锋模范作用,引导带动全省干部群众把思想和行动统一到大会精神上来,把智慧和力量凝聚到省委要求上来,切实把大会的各项部署,转化为有效管用的政策举措和狠抓落实的自觉行动,不断开创全省各项事业发展的新局面。

10月29日下午,中国共产党山西省第十二届委员会第一次全体会议举行。全会选举产生了十二届省委常委、书记、副书记,通过了省纪委十二届一次全体会议选举结果。林武当选为省委书记,蓝佛安、商黎光当选

为省委副书记,王拥军、徐广国、张吉福、陈安丽、李凤岐、吴伟、卢东亮、韦韬、郑连生当选为省委常委。

新当选的省委书记林武发表重要讲话。

林武指出,蓝图已经绘就,关键在于落实。新一届省委要牢记初心使命,加强自身建设,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,努力建设政治上志同道合、思想上肝胆相照、工作上密切配合、生活上互相关心的团结和谐的坚强集体,以一往无前的奋进姿态,团结带领全省上下坚定不移走好新的赶考之路。一是对党绝对忠诚,自觉做到“两个维护”。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期坚持的首要政治任务,把忠诚注入血液里、融进事业中、写在大地上。二是深入解放思想,打开全方位推动高质量发展新局面。树立战略眼光,以新理念新作为探索新路子新模式。厚植创新思维,以创新牵引质量变革、效率变革、动力变革。强化市场观念,更多运用市场机制、市场手段、法治思维干事业、解难题。三是坚持实事求是,一切从实际出发谋划推进工作。对照省委全方位推动高质量发展的“六个领域”“三个体系”工作矩阵,实事求是研究制定符合本地区本部门本单位实际的工作矩阵。四是坚守为民情怀,与群众想在一起干在一起。持续开展好“我为群众办实事”实践活动,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。五是带头担当作为,发

挥敢为人先的表率作用。树勇于担当的责任意识,练就善担当的能力素质,增强敢担当的斗争精神,事不避难、义不逃责,扑下身子干、挺起脊梁扛,在新征程中奋勇争先、建功立业。六是践行崇德重德,树立清正廉洁的

良好形象。要以德修身,用伟大建党精神滋养党性修养,不断锤炼对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德。要以德养廉,时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎欲,永葆共产党人的政治本色。

学习资料 5.3

## 习近平在中央全面依法治国工作会议上的 讲话精神

中央全面依法治国工作会议 11 月 16 日至 17 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话,强调推进全面依法治国要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发,围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以解决法治领域突出问题为着力点,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

习近平强调,我们党历来重视法治建设。党的十八大以来,党中央明确提出全面依法治国,并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究,作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后,党中央组建中央全面依法治国委员会,从全局和战

略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署,推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就,全面依法治国实践取得重大进展。

习近平对当前和今后一个时期推进全面依法治国要重点抓好的工作提出了 11 个方面的要求。

习近平强调,要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂,改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重,越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力,保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导,健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,推进党的领导制度化、法治化,通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

习近平强调,要坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过

程。推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,用法治保障人民安居乐业。

习近平指出,要坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前,运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题;又要着眼长远,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,促进各方面制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。要传承中华优秀传统文化,从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路,同时借鉴国外法治有益成果,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

习近平强调,要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律,领导人民实施宪法法律,党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政,就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制

度的政体不动摇。

习近平指出,要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性,才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们要更加重视法治、厉行法治,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

习近平指出,要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合,实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,以良法善治保障新业态新模式健康发展。

习近平强调,要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一

个系统工程,要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程,要率先突破,用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法,提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫,特别是要加强青少年法治教育,不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度,坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进社会和谐稳定。

习近平指出,要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革,解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。公平正义是司法的灵魂和生命。要深化司法责任制综合配套改革,加强司法制约监督,健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要推动扫黑除恶常态化,坚决打击黑恶势力及其“保护伞”,让城乡更安宁、群众更安乐。

习近平强调,要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局,协调推进国内治理和国际治理,更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维,运用法治方式,有效应对挑战、防范风险,综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争,坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革,推动构建人类命运共同体。

习近平指出,要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育,深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育,推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化,确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向,依法依规诚信执业,认真履行社会责任。

习近平强调,要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署,带头尊崇法治、敬畏法律,了解法律、掌握法律,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,做尊法学法守法用法的模范。要力戒形式主义、官僚主义,确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

习近平指出,推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革,必须以科学理论为指导,加强理论思维,不断从理论和实践的结合上取得新成果,总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果,更好指导全面依法治国各项工作。

# 高平市人大常委会 关于批准 2021 年高平市第二次财政预算 调整方案的决议

(2021 年 12 月 22 日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第六次会议通过)

市七届人大常委会第六次会议听取和审议了市财政局局长张斌受市人民政府委托所作的《关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案(草案)的报告》及市人大财政经济委员会提出的《关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案(草案)初步审查情况的报告》，审查了 2021 年高平市第二次财政预算调整方案。会议同意市人大财政经济委员会提出的初步审查报告,决定批准 2021 年高平市第二次财政预算调整方案。

# 关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案 (草案)初步审查情况的报告

——2021 年 12 月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第六次会议上

市人大财经委副主任委员、市人大常委会财经工委副主任 宋辰浩

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国预算法》有关规定，在深入调研的基础上，市人大财经委对 2021 年高平市第二次财政预算调整方案(草案)进行了初步审查。现将审查情况报告如下：

## 一、预算调整情况

今年的市第二次财政预算调整涉及一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算三个方面。

### (一)一般公共预算调整情况

根据今年以来我市经济社会发展的实际状况，将市第七届人大常委会第五次会议批准的我市一般公共预算收入 265000 万元调整为 335000 万元，较上次增加 70000 万元。同时，将我市一般公共预算总收入、总支出由 510261 万元调整为 544224 万元，增加 33963 万元。

### (二)政府性基金预算调整情况

政府性基金预算总收入、总支出由市七届人大常委会第五次会议批准的 137466 万元，调整为 156466 万元，增加 19000 万元。

### (三)国有资本经营预算调整情况

根据近期煤炭销售价格因素影响及上级下达我市国有资本经营预算补助收入变动情况，国有资本经营预算收入由市七届人大常委会第五次会议批准的 100006 万元，调整为 80006 万元，减少 20000 万元。

以上三方面预算调整后，收支保持平衡。

## 二、审查意见和建议

市人大财经委认为，市人民政府及其财政部门积极争取上级资金，为统筹推进疫情防控及经济社会发展的一系列决策部署提供了资金保障。此次地方债券符合债务管理的有关规定和我市实际，科学可行。我市财政收支完成情况总体平稳，是贯彻落实晋城

市经济运行分析会和高质量发展指标分析研判会的实际和需要,市第二次预算调整方案(草案)总体可行。建议批准市政府提出的2021年市第二次财政预算调整方案(草案)。为进一步加强财政预算管理工作,确保全年预算的顺利完成,提出以下建议:

一是认真学习贯彻《预算法》。政府及其有关部门要进一步增强依法办事意识,提升预算管理本领,在确保财政预算编制、调整科学规范严肃认真外,一定要提高预算的可预见性,合理把控预算调整幅度,增强预算的刚性约束,提前谋划好明年预算编制工作。

二是提高财政资金使用效率。今年对财

政预算进行两次大幅调整,全市财力状况有较大提升,而对财政可用财力高位增长情况,市政府要精打细算,严密管控好财政每一分资金,坚决杜绝“开闸放水式”、“撒胡椒面式”的粗放管理现象,切实提高资金使用效益,确保每一分钱都用在刀刃上。

三是加强债务管控。要认真学习贯彻中央经济工作会议精神和中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》,严格控制政府隐性债务,积极消化隐性债务存量,不断提高债务管理工作水平,切实加强风险防控,以可持续发展的财政为我市经济社会高质量发展保驾护航。

以上报告,请予审议。

# 关于 2021 年高平市第二次财政预算 调整方案(草案)的报告

——2021 年 12 月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第六次会议上

高平市财政局局长 张斌

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向本次人大常委会作关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案(草案)的报告，请予审议。

市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议批准 2021 年高平市财政预算调整方案后，根据目前我市财政收入实际情况及上级下达我市地方政府债券资金等因素影响。按照《预算法》、《预算法实施条例》等有关法律法规规定，对 2021 年财政预算收支进行第二次调整。

## 一、一般公共预算调整方案

### (一)收入预算调整

市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议批准我市一般公共预算收入为 265000 万元。根据当前我市社会经济发展实际状况，预期可以超额完成年度收入目标，拟将一般公共预算收入调整为 335000

万元，较市七届人大常委会第五次会议批准的收入增加 70000 万元。

根据我市目前财政经济运行状况和上级财政对我市的补助等情况，拟将我市一般公共预算财力由 510261 万元调整为 544224 万元，增加 33963 万元。主要有以下四方面调整：

- 1、截止目前，上级财政下达我市补助收入 155633 万元，增加 3783 万元。
- 2、新增上级下达一般债券资金 180 万元。
- 3、动用超收收入 70000 万元。
- 4、国有资本经营预算调入一般公共预算 34300 万元，减少 40000 万元。

### (二)支出预算调整

市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议批准我市一般公共预算支出 510261 万元，在预算执行中，我们对预算执行情况进行了实时动态跟踪，结合市政府工

作安排及重点项目实施进度等方面综合考虑,进行适时调整,拟调整为 544224 万元,增加 33963 万元。主要有以下两方面调整:

#### 1. 调减项目

根据全市低保户、残疾人供养资金实际需求情况,拟调减低保户、残疾人供养支出 1542 万元。

#### 2. 调增项目

(1) 新增上级补助资金 3783 万元,全部按照上级文件要求安排到相应的专项项目。

(2) 新增一般债券 180 万元,按照文件要求用于水务局保障小型水库安全运行项目。

(3) 新增项目支出 31542 万元。其中:抢险救灾、灾后恢复重建及应急支出 730 万元,教育设施建设及维护运营 6856 万元,科技研发支出 2100 万元,疫情防控 518 万元,节能环保和绿化 2691 万元,城市基础设施建设 3673 万元,道路交通基础设施建设 5268 万元,自然资源事务 9706 万元。

### 二、政府性基金预算调整方案

#### (一) 收入预算调整

根据上级下达我市政府专项债券变动情况,拟将我市政府性基金预算财力由 137466 万元调整为 156466 万元,增加 19000 万元,全部为第二批政府专项债券资金。

#### (二) 支出预算调整

市第七届人民代表大会第一次会议批准我市政府性基金预算支出 137466 万元,拟调整为 156466 万元,增加 19000 万元。全

部为第二批政府专项债券资金,分别安排用于锦华幼儿园项目 1000 万元,神农路幼儿园项目 500 万元,台湾产业园建设项目二期工程 5000 万元,米山园区一期标准化厂房项目 9000 万元,不锈钢产业园电力线路迁改项目 3000 万元,兴园路(米山工业大道-S331)道路工程 500 万元。

### 三、国有资本经营预算调整方案

#### (一) 收入预算调整

根据近期煤炭销售价格因素影响及上级下达我市国有资本经营预算补助收入变动情况,拟将我市国有资本经营预算财力由 100006 万元调整为 80006 万元,减少 20000 万元。

#### (二) 支出预算调整

市第七届人民代表大会常务委员会第五次会议批准我市国有资本经营预算支出 25706 万元,拟调整为 45706 万元,增加 20000 万元。调出资金拟调整为 34300 万元,减少 40000 万元。主要为:

1. 壮大国有资本注册资金支出增加 20000 万元。

2. 调入一般公共预算资金减少 40000 万元。

### 四、其他报告事项

由于全年一般公共预算超收收入、政府性基金预算收入及国有资本经营预算收入目前尚难以确定,具体执行结果及相应支出调整,在明年向市人大报告 2021 年全市预算执行情况时一并报告。

# 高平市七届人大常委会第六次会议 建 议 议 程

- 一、学习中央经济工作会议精神和中共山西省委十二届二次全体会议暨省委经济工作会议精神；
- 二、听取和审议市人民政府关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案的报告；
- 三、其他。

## 高平市七届人大常委会 第六次会议纪要

高平市七届人大常委会第六次会议于 2021 年 12 月 22 日在市职工文体活动中心南楼八楼会议室举行。

本次常委会会议共有两项议程。

上午 9:30 举行会议,李皓副主任主持了会议。他就本次会议的议程(草案)作了说明后,通过了会议议程。会议上李晋奎副主任领学了中央经济工作会议精神;张雪梅副主任领学了中共山西省委十二届二次全体会议暨省委经济工作会议精神。

会议听取和审议了市财政局局长张斌同志所作的关于高平市 2021 年第二次财政预算调整方案的报告;市人大财经委副主任委员、市人大常委会财经工委副主任宋辰浩同志所作的关于 2021 年高平市第二次财政预算调整方案初步审查情况的报告。会议以举手表决的方式通过了《高平市人大常委会关于批准 2021 年高平市第二次财政预算调整方案的决议》(草案)。

本次会议在完成全部议程后于 12 月 22 日上午闭会。

本次会议应到组成人员 32 名,实到 26 名,参加会议人员名单见附件。

附件:

### 参加会议人员名单

出席: 李培安 李晋奎 张雪梅 李 皓 王进文 李贵斌 申建科 边 晶  
王建国 贾晓敏 靳建军 李锦霞 郜书宁 李 科 吴柯苇 宋辰浩  
王 霞 王跃军 申国义 田永屯 成立忠 李振高 李起翠 吴光健

郜 鹏 谢先荣

请假：申 飞 苗青土 起志明 毕腊英 朱彩琴 李 军

列席：焦艳艳 市纪委监委第一派驻组

学习资料 6.1

## 中央经济工作会议精神

中央经济工作会议 12 月 8 日至 10 日在北京举行。习近平在会上发表重要讲话，总结 2021 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2022 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百

年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。

会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。会议强调，明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改

改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”、“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。

会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。

四是科技政策要扎实落地。

五是改革开放政策要激活发展动力。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。

会议认为,进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题,需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程,要稳步

朝着这个目标迈进。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造,社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本,要发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”,依法加强对资本的有效监管,防止资本野蛮生长。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先,实施全面节约战略。要增强国内资源生产保障能力,加快油气等资源先进开采技术开发应用,加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针,抓好风险处置工作,加强金融法治建设,压实地方、金融监管、行业主管等各方责任,压实企业自救主体责任。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求,要坚定不移推进,但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情,抓好煤炭清洁高效利用,增加新能源消纳能力,推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核,新增可再生能源和原

料用能不纳入能源消费总量控制,创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

会议指出,要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体,围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控,加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性。

会议要求,各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念,要落实到行动上,体现到贯彻落实党的

路线方针政策的实际行动上,体现到推动高质量发展的实际行动上,体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出,领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求,必须有系统思维、科学谋划。

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,运用好党史学习教育成果,以实际行动把党中央决策部署落实到位,迎接党的二十大胜利召开。

学习资料 6.2

## 中共山西省委十二届二次全体会议暨 省委经济工作会议精神

中国共产党山西省第十二届委员会第二次全体会议暨省委经济工作会议，于2021年12月16日至17日在太原举行。

会议充分肯定了2021年经济工作。指出，2021年是我省现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。省委坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，实现了“十四五”良好开局。一是在发展环境复杂严峻的形势下，坚持综合施策、趋利避害，推动经济总量和人均水平迈上新的台阶。二是在能源供应紧张的局面下，坚持担起使命、不忘转型，推动产业两个方面并行发展。三是在能耗双控、“双碳”目标紧约束的背景下，坚持对症下药、长短结合，生态文明建设取得积极进展。四是在越往后越是难啃硬骨头的态势下，坚持蹄疾步稳、攻坚克难，推动改革创新取得积极成效。五是在国内出现疫情多点散发的情况下，坚持外防输入、内防反弹，推动疫情防控取得优异成绩。六是在人民美好生活需要日益增长的趋势下，坚持谋民所利、解民所忧，推动

民生保障和各项社会事业长足进步。

会议总结了全省上下践行习近平新时代中国特色社会主义思想，做好经济工作的五点深切体会。一是坚持胸怀大局，做到在服从服务国家需要中谋求自身发展。二是坚持稳扎稳打，做到在接续奋斗中将一张蓝图绘到底。三是坚持审时度势，做到在形势变化中优化目标任务。四是坚持系统思维，做到在两难甚至几难中作出合理决策。五是坚持分类指导，做到在抓落实中精准施策。

会议深入分析了2022年经济形势。指出，担负起稳定宏观经济的责任，为中央分忧、为大局出力，不仅是经济问题，更是政治问题，是做到“两个维护”的政治担当和具体行动。在深刻认识世纪疫情冲击、百年变局加速演进、外部环境更趋复杂严峻和不确定等重大挑战的同时，要看到当前我省发展的有利因素正在聚集、潜在动能已经形成、转型重要窗口期仍在延续。只要我们保持定力、把牢方向，审度时宜、虑定而动，就一定能够确保经济社会持续健康发展，为全方位推动高质量发展奠定坚实的物质基础。

会议指出，明年经济工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，保持经济运行在合理区间，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，做好明年经济工作，必须稳中求进、难中求成，扎实抓好“六稳”“六保”，强化应对突发情况的政策储备和预案准备，克服一切困难，尽可能地稳中求快、稳中求高质量；必须敏于结合、善于转化，把释放中央政策红利与贯彻省党代会精神统筹起来，找准中央精神与山西工作的结合点，努力把政策红利转化为实实在在的资金和项目；必须引导预期、汇聚力量，引导干部群众特别是市场主体正确认识当前经济形势，使个体行为、企业行为与国家大政方针及省委重大部署良性共振、同向发力；必须统筹兼顾、长短结合，既要深化战略思维，又要把握边际变化，把困难和风险估量得更充分一些，在

守底线的基础上攀高峰。

会议提出明年经济工作中的八个方面重点任务：

- 一是三驾马车要扩量增效。
- 二是工业要稳盘托底。
- 三是服务业要分类提升。
- 四是农业要稳产增收。
- 五是太忻一体化经济区要强势起步。
- 六是开发区要整体发力。
- 七是国有企业要苦练内功。
- 八是市场主体培育要活水养鱼。

会议强调，高质量发展是为了让老百姓过上好日子。坚持尽力而为、量力而行，既要讲“财力”，把财政新增部分进一步向民生和社会事业倾斜，更要讲“心力”，用心用情感受群众安危冷暖、解决群众急难愁盼。要统筹做好各项民生保障和改善工作，就业优先政策要提质加力，促进居民增收要多措并举，基本公共服务要精准兜底。要把良好生态环境作为最普惠的民生，加快推动黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区建设。要扎实做好常态化疫情防控，毫不放松抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、燃气等领域安全生产。

会议对做好 2022 年工作需要把握的重大问题提出要求。指出，明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。迎接党的二十大，是做好明年山西一切工作的主线。一要突出政治引领，以坚定有

力行动做到“两个维护”。二要突出大局观念,以历史主动精神做好各项工作。三要突出根本宗旨,以真挚情怀不断增进民生福祉。四要突出担当作为,以过硬作风狠抓任务落实。

会议号召,让我们更加紧密地团结在以

习近平同志为核心的党中央周围,解放思想、实事求是,真抓实干、久久为功,不断开创全方位推动高质量发展新局面,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!