

## 目 录

在高平市七届人大常委会第三次会议上的讲话 .....	(1)
高平市人大常委会关于批准高平市 2020 年财政决算的决议 .....	(4)
高平市人大财经委关于高平市 2020 年财政决算草案初步审查结果的报告 .....	(5)
高平市人民政府关于高平市 2020 年财政决算(草案)的报告 .....	(7)
高平市人大常委会关于在全市开展第八个五年法治宣传教育的决议 .....	(9)
高平市人民政府关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025 年)的报告 .....	(11)
高平市人大常委会关于 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的审议意见 .....	(21)
高平市人民政府关于 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 .....	(23)
高平市人大常委会关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支审计情况报告的审议意见 .....	(28)
高平市人民政府关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告 .....	(30)
高平市人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告 .....	(34)
高平市人大常委会调研组关于我市富硒红薯产业发展情况的调研报告 .....	(37)
高平市人大常委会执法检查组关于检查安全生产“一法一条例”实施情况的报告 .....	(40)
高平市人大常委会调研组关于“一府两院”2021 年度工作	

# 高平市人民代表大会常务委员会公报

2021 年

第 2 号

(总第 42 号)

11 月 15 日印

主办单位:高平市人大常委会办公室

# 高平市人民代表大会常务委员会公报

2021 年  
第 2 号  
(总第 42 号)  
11 月 15 日印

承诺年中督促检查情况的报告 .....	(44)
高平市人大常委会关于接受张晋文辞去高平市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务请求的决定 .....	(51)
关于接受张晋文辞去高平市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务请求的议案 .....	(52)
高平市人大常委会关于个别代表的代表资格终止的决议 .....	(53)
高平市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格终止的报告 .....	(54)
高平市人大常委会任免职名单 .....	(55)
高平市人民法院关于提请市人大常委会对高轶等同志任免职的议案 .....	(56)
高平市人大常委会任职名单 .....	(57)
高平市人民检察院关于提请市人大常委会对王江利等同志任职的议案 .....	(58)
高平市七届人大常委会第三次会议建议议程 .....	(59)
高平市七届人大常委会第三次会议纪要 .....	(60)
学习资料 .....	(62)

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

高平市人大常委会关于接受刘爱军辞去晋城市第七届人大代表职务请求的决定 .....	(67)
关于接受刘爱军辞去晋城市第七届人大代表职务请求的议案 .....	(68)
高平市七届人大常委会第四次会议建议议程 .....	(69)
高平市七届人大常委会第四次会议纪要 .....	(70)
学习资料 .....	(71)

# 在高平市七届人大常委会第三次会议上的讲话

(2021年9月17日)

高平市人大常委会党组书记、主任 李培安

各位组成人员、同志们：

在大家的共同努力下，我们圆满的完成了会议的各项议程，会议开得非常圆满、非常好。会议任命高轶同志为市人民法院执行局局长，王江利、李海芳两位同志为市人民检察院副检察长。在此，我代表市人大常委会对你们表示祝贺！希望你们忠于祖国、忠于人民、忠于宪法，牢记誓言，勇于担当，依法履行职责，在新的工作岗位上展现新的更大作为。

下面，结合会议内容，我再讲几点意见。

## 一、关于政府工作

上半年，市政府一班人在市委的坚强领导下，团结带领全市广大干部群众，大力实施“1235”战略，在疫情防控和经济下行的双重压力下，努力克服上半年换届以及环境压力、土地压力、天气因素等各种不利因素，解放思想、勇于担当，真抓实干、攻坚克难，圆满完成了上半年“双过半”的目标任务，成绩

来之不易，值得充分肯定。

一是GDP、规模以上工业增加值、固定资产投资、一般公共预算收入等关键性指标在全省名列前茅；二是“六个一”集成改革，农村“四块地”改革、国资国企改革、幼儿教师管理改革等各类改革深入开展；三是15个省市重点工程进展顺利，208国道神农互通至北环路拓宽改造工程建成通车，建成了高平大酒店、市委党校都是全省一流；四是特教中心、神农幼儿园、锦华幼儿园等工程进展顺利，疫苗接种69万剂，农村户厕改造2928户，空气、水环境明显改善，民生事业得到改善。五是2020年预算执行结果总体良好，实现了财政增收，实现了收入和支出的总体平衡，同时债务规模也适度可控。

我们在肯定成绩的同时，也要看到一些不足的地方。一是产业结构调整还没有完结，产业体系还没有建成；二是一些重点工程、政府投资项目进展不是太快；三是基础

设施和民生工程存在不充分、不平衡、不协调的问题,教育、医疗还存在一些和人民群众不相适应的地方,尤其是住房价格还比较贵,人民群众的住房压力还比较大,还存在着乡村振兴措施不太到位等问题。这些不足,相信市政府在市委的坚强领导下,努力发展,奋力赶超,在后半年圆满完成全年的任务。

一要加强传统产业提档升级。在稳定煤炭基本面的情况下,深化各种改革,加速煤炭、化工、铸造等产业的提档升级。二要加快新兴产业发展壮大。要把开发区和台湾产业园实实在在抓上来,引进更多企业,实现规模效应;同时还要一如既往的抓炎帝文化这张牌,以炎帝文化为龙头,带动文化旅游事业的发展以及康养事业的发展。三要把民营经济放在重要位置。要鼓励民营企业进园区,创新民营企业管理方式,争取民营企业和招商引资的外来企业拥有同等的政策待遇,改善营商环境,使企业在高平能够生存、能够更强,使企业家在高平能够生活。四要抓大做强“五彩农业”。这是我们高平的特色,也是乡村振兴的一个基础的措施,同时要加大民生事业的改善,圆满完成政府工作报告提出的12件实事。五要抓紧审计问题整改。进一步规范政府的财政收入支出的效益,提高质量,同时要加强政府债务的监管,保持适度的债务率、偿还率、负债率、使财政能够可控,并提高债务使用效率。

## 二、关于“八五”普法工作

全民守法是法治社会的基础,全面依法治国是国家战略,为推动“八五”普法工作深入开展。

一要加强学习宣传。习近平总书记说宣传学习党的政策就是为民办实事,要让老百姓懂法、守法、这是法治社会的基础,同时也是人民群众减少损失、少犯错误,提高生活水平的途径。二要加强组织领导。发挥我们党的组织优势,按照“谁执法谁普法”要求,把责任落到实处。三要发挥表率作用。“火车跑的快,还需车头带”,认真落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责,带头做示范、带头做榜样,群众就会跟着上。四要严格依法办事。要充分吸取全国各地教训,大家都知道陕西秦岭的违规别墅,一两千栋全部拆除,最近湖北荆州关公像也依法进行了处置,长江两岸环境整治拆除了几百栋高层建筑,都是没有依法办事的沉痛的代价,同时,受这种影响受到处分的干部也很多,要加强依法办事的力度。

## 三、关于落实认罪认罚从宽制度

常委会认为,检察院对中央的改革精神领会到位,能全面落实认罪认罚从宽制度,在提高办案效率、及时惩治犯罪、更好保障当事人权利、化解社会矛盾等方面取得了显著成效。同时,在制度落实过程中还存在办案质效不够高、量刑建议能力有短板、衔接配合不够等问题。

为此,常委会希望检察院:一要加强法律监督。中共中央发布了关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见,对法律监督作出了重要部署、指出了明确方向。要深刻领会精神实质,准确把握工作要求,努力把党和人民、宪法法律赋予的法律监督责任落到实处。二要加强沟通协作。要加强与相关部门的沟通交流,各司其职,共同推进,确保法律法规在实施过程中的协调一致。三要加强自身建设。要建设一支专业化、年轻化、革命化的检察队伍,不断提升自身素质,加大监督力度,严防办案风险和司法腐败,保障人

民群众在每一个司法案件中享受到公平和正义。

各位组成人员、同志们,时间已经多半,任务还很艰巨,希望“一府一委两院”紧紧围绕市委“1235”发展战略,紧盯全年目标任务,真抓实干,攻坚克难,圆满完成今年的工作任务,为人民群众交一份满意的答卷。

再过几天就是中秋节了,在这里我提前祝大家节日快乐、合家团圆、万事如意。同时,也希望大家文明过节、廉洁过节。我就讲这么多,谢谢大家!

# 高平市人大常委会 关于批准高平市 2020 年财政决算的 决 议

(2021 年 9 月 17 日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

高平市七届人大常委会第三次会议听取和审议了市财政局局长张斌受市人民政府委托所作的《关于高平市 2020 年财政决算草案的报告》和市审计局局长张朝辉受市人民政府委托所作的《关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审议审计工作报告,对高平市 2020 年财政决算草案报告进行了审查,会议同意市人大财政经济委员会提出的《关于高平市 2020 年财政决算草案审查结果的报告》,决定批准高平市 2020 年财政决算。

# 高平市人大财经委 关于高平市 2020 年财政决算草案 初步审查结果的报告

——2021 年 9 月 17 日在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

高平市人大财经委副主任委员 宋辰浩

主任、各位副主任、各位委员：

会前，市人大财政经济委员会组成人员和调研组一行到财政、审计部门进行了专题调研，并认真听取了市财政局《关于 2020 年财政决算草案情况的报告》、市审计局《关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。结合审计情况，对高平市 2020 年财政决算草案进行了初步审查，现将审查结果报告如下：

经审查，财政经济委员会认为，2020 年面对新冠肺炎疫情对经济社会的冲击和挑战，市政府及财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委、市委决策部署要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面

落实“六保”任务，坚决落实“积极的财政政策更加积极有为”的要求，为我市打赢三大攻坚战、实现“十三五”规划圆满收官作出了积极贡献。2020 年市财政决算情况总体较好。财政经济委员会建议，市人大常委会本次会议批准市人民政府提出的 2020 年财政决算草案。

财政经济委员会认为，2020 年财政决算草案和审计工作报告也反映出预算编制、执行和管理中存在的一些问题。主要是：财政收入质量有待提高，结构还不优；刚性支出不断增加，收支平衡难度加大；预算编制还不够精准，预算执行刚性约束不够强；政府债务还本付息压力较大，防范和化解债务风险任务艰巨；部分专项资金支出进度偏慢，资金使用绩效有待提高等。为进一步做好今

年财政预决算工作，确保财政平稳健康运行，提出如下建议：

一是强化收入管理。依法规范组织收入，继续优化收入结构，提高财政收入质量，强化财税征管，做到应收尽，确保财政收入稳定增长。

二是强化预算约束。进一步提高预算的准确性、完整性和规范性，加强财政监督检查，严格依法理财，让有限的项目资金发挥最大效能，准确研判预算收支形势，确保收支平衡。

三是努力助推政策落实。认真研究各项重大政策落实措施，加大扶持引导力度，着力打造产业集群，精准投入重点领域和重大项目建设，增强经济发展后劲，确保资金安全和使用效益。

四是做好债务风险管控。进一步健全政府债务管理制度，依法依规举借和使用政府性债务，严禁超限额举债或变相举债，高度重视隐性债务，防范化解风险。认真贯彻落实中央关于《加强地方人大对政府债务审查监督的意见》要求，坚持依法每半年向市人大财政经济委员会报告政府债务管理情况。

五是认真整改审计发现的问题。要加强对审计查出问题的原因分析，建章立制，从根源上解决问题，防止屡审屡犯，对审计查出的问题，要加大整改力度，逐条抓好整改。审计机关要加强整改跟踪督促，提高整改质量水平，进一步落实审计结果公告和审计整改情况公开机制。

以上报告请予审议。



# 关于高平市 2020 年财政决算(草案)的 报 告

——2021 年 9 月 17 日在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

市财政局局长 张斌

主任、各位副主任、各位委员：

高平市 2020 年财政决算已经上级财政部门批复。受市人民政府委托，我向本次人大常委会报告我市 2020 年财政决算（草案），请予审议。

## 一、2020 年财政决算情况

### （一）一般公共预算收支决算情况

2020 年我市一般公共预算收入完成 237368 万元，为预算的 104.56%，增长 7.7%。加上上级补助收入、一般债券收入、上年结余等 167436 万元和从预算稳定调节基金、政府性基金以及收回结余资金等调入 73330 万元，收入总量为 478134 万元。2020 年我市一般公共预算支出 446623 万元，为预算的 93.65%。加上上解上级支出、一般债务还本支出以及安排预算稳定调节基金等 31511 万元，支出总量为 478134 万元，收支相抵持平。

### （二）政府性基金预算收支决算情况

2020 年我市政府性基金预算收入总计 233958 万元。其中：当年政府性基金预算收入 180917 万元，上级基金预算补助收入 7041 万元，专项债务收入 46000 万元。2020 年我市政府性基金预算支出 185309 万元，调入一般公共预算 32439 万元，年终结余 16210 万元。

### （三）国有资本经营预算收支决算情况

2020 年我市国有资本经营预算收入 5 万元，支出 5 万元，年终结余为零。

### （四）社保基金预算收支决算情况

2020 年我市社会保险基金收入 119995 万元，加上上年滚存结余 172931 万元，收入总计 292926 万元。支出 185080 万元，滚存结余 107846 万元。

### （五）财政专户资金收支决算情况

2020 年财政专户资金收入 623 万元，加

上上年滚存结余 416 万元，收入总计 1039 万元。财政专户资金支出 548 万元，滚存结余 491 万元。

#### (六)政府性债务情况

2020 年我市收到上级下达的政府债券 64625 万元，其中：再融资一般债券 5000 万元，一般债券 13625 万元，专项债券 46000 万元。全年还本付息 9490 万元，其中还本 5000 万元，付息 4490 万元。

截至 2020 年底，我市政府性债务余额为 162249 万元，其中：一般债务 50049 万元，专项债务 112200 万元，在上级下达的政府债务限额之内，债务规模总体可控。

## 二、攻坚克难，锐意改革，全力推进疫情防控和经济社会发展

2020 年，面对突如其来的新冠疫情和经济下行的双重压力，我们积极贯彻市委的决策部署，按照市人大有关决议要求和批准的预算，加力实施积极的财政政策，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力保障“六稳”、“六保”，加快推动各项财政改革，全市预算执行情况总体良好，圆满完成各项目标任务，保持了全市经济社会持续稳定发展。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到仍然面临着不少困难和差距：财政收入质量不高，收入结构不优；财政收支平衡压力加大，教育、社保、卫生等刚性支出需求增多；财政体制改革有待进一步深化，财政投入方式需进一步转变。这些问题我们将积极采取措

施，认真加以解决。

主任、各位副主任、各位委员，下一步，我们将在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，全面深化预算管理改革，加快推动建立全面规范、公开透明的预算管理制度，为新时代美丽高平高质量高速高水平转型发展提供强有力的财力支撑！

# 高平市人大常委会 关于在全市开展第八个五年法治宣传教育的 决 议

(2021年9月17日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

2016年至2020年“七五”普法以来,全市各级各部门深入贯彻党的十九大关于全面依法治国战略部署,大力弘扬社会主义法治精神,深入开展法治宣传教育,扎实推进依法治理,圆满完成了“七五”普法各项工作任务,全社会法治观念明显增强,社会治理法治化水平显著提高。

为了进一步提升公民法治素养和社会治理法治化水平,为“十四五”时期我市高质量发展营造良好的法治环境,按照关于加强法治建设的相关要求,现就我市组织实施第八个五年法治宣传教育规划(2021年至2025年)作决议如下:

**一、深入学习宣传习近平法治思想和以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,筑牢法治根基**

坚持把深入学习习近平法治思想作为全民普法的首要政治任务,进一步明确习近

平法治思想的重大意义、科学内涵、核心要义、基本精神。深入持久开展宪法宣传教育活动,推进宪法“七进”,大力弘扬宪法精神,增强宪法自信和宪法自觉。开展民法典专项宣传活动,把民法典宣传融入法治实践全过程,让法典精神深入人心。深入宣传与推动我市高质量发展、社会治理现代化密切相关的法律法规,营造良好法治化环境。同时,要加强广大党员干部教育工作,突出学习宣传党章、深入学习宣传准则条例等,促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

**二、紧抓重点群体普法,促进法治宣传教育提质增效**

要加强教育引导,持续提升公民法治素养,推动实践养成。抓好国家工作人员法治宣传教育,重点抓好领导干部这个“关键少数”,不断提高公职人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护

稳定和应对风险的能力。突出抓好青少年法治宣传教育，加强青少年法治教育基地建设，引导青少年养成遵法守法习惯。要分层分类开展法治宣传教育，开展有针对性的法治宣传教育活动，不断提高公民依法维护权益的意识和能力。

### 三、创新法治宣传教育方式方法，打造依法治理高平特色

不断创新全民普法工作，注重在执法、司法和法律服务过程中开展实时普法，把普法融入法律服务全过程，加大以案普法，充分利用社会力量普法、运用新技术新媒体智慧普法。要因地制宜建设具有高平特色的法治文化阵地，加强法治文化宣传教育基地建设，不断扩大法治文化阵地覆盖面、提升法治文化阵地建设质量和利用率。要创作法治文化精品、创建法治文化传播品牌栏目，加强高平优秀传统文化文化的发掘和保护。

不断加强基层依法治理，深化法治乡村建设、依法治校、依法治企、依法治网，推进普法与依法治理有机融合。要加强社会应急状态下专项依法治理，开展公共卫生安全、传染病防治等突发事件方面的法治宣传教育，提高全社会应急状态下依法治理能力和水平。要积极开展法治示范创建，注重引导人民群众参与法治示范创建，在创建过程中不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 四、健全法治宣传教育体制机制，加强

### 组织实施和经费保障

市直各单位、乡镇(街道)要把法治宣传教育纳入国民经济和社会发展规划，精心组织，抓好落实。要健全完善党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制，全面落实普法责任制，强化基层基础工作，打牢普法基础工作。财政部门要按照上级要求把普法工作经费列入本级预算，切实予以保障，各部门各单位要根据实际情况统筹安排相关经费，保证法治宣传教育工作正常开展。

### 五、加强监督检查，确保决议全面落实

市直各单位、乡镇(街道)要结合单位实际做好本单位普法工作，切实组织实施好法治宣传教育第八个五年规划，认真做好中期督导检查 and 终期评估验收，并向市人大常委会报告。市人大常委会要充分运用执法检查、专题调研、代表视察、听取和审议工作报告等形式，加强对全民普法工作的日常监督和专项检查，保证本决议得到贯彻落实。

# 关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)的报告

——2021年9月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

市人民政府副市长、市公安局局长 陈占光

主任、各位副主任,各位委员:

受市人民政府委托,我向会议作《关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》)的报告,请予审议。

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。制定和实施五年普法规划是党领导全民普法的重要方式。为做好我市“八五”普法工作,适应新征程、新发展阶段对普法依法治理工作提出的新要求,我们在认真总结“七五”普法经验的基础上,按照中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》和山西省、晋城市关于“八五”普法工作的要求,结合我市“1235”战略部署,经过认真调查研究,起草了《规划》。

现在,我就《规划》起草制定的情况向人大常委会作一简要汇报。

## 一、《规划》的起草制定过程

为了编制高质量的“八五”普法规划,市政府与市委宣传部等有关部门按照上级规划,成立起草小组,由专人负责《规划》起草工作,在对我市“七五”普法工作认真总结分析的基础上,通过召开座谈会、走访基层单位、网上征求意见等形式,广泛征求各方面意见建议,制定了《规划》(征求意见稿)。下发至各乡镇(街道)和市直各单位,共征集意见45条,汇总梳理出10条,采用5条,并充分征求四大班子和相关部门意见,经过反复修改,最终形成了《规划》(审议稿)。

## 二、《规划》的主要内容

《规划》共七部分,具体内容包括:

第一部分是以习近平法治思想引领全民普法工作。确立了指导思想,明确了主要目标和工作原则。

第二部分是突出普法重点内容。普法重

点内容有六个方面：一是突出学习宣传习近平法治思想。二是突出宣传宪法。三是突出宣传民法典。四是深入宣传与推动高质量高速度高水平转型发展密切相关的法律法规。五是深入宣传与社会治理现代化密切相关的法律法规。六是深入宣传党内法规。

第三部分是持续提升公民法治素养。一是加强教育引导。二是推动实践养成。三是完善制度保障。

第四部分是加强社会主义法治文化建设。一是推进高平特色的法治文化阵地建设。二是繁荣发展社会主义法治文艺。三是加强高平优秀传统法治文化的发掘和保护。

第五部分是推进普法与依法治理有机融合。一是深化基层依法治理。二是开展专项依法治理。三是积极开展法治示范乡镇（街道）、单位、学校、企业创建。

第六部分是着力提高普法针对性实效性。一是在执法、司法和法律服务过程中开展实时普法。二是集聚社会力量强化全民普法。三是运用新技术新媒体开展智慧普法。

第七部分是加强组织实施。一是加强组织领导。二是加强制度建设。三是全面落实普法责任制。四是强化基层基础工作，落实经费保障。五是加强监督检查。

同时，按照晋城市人大常委会《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》要求，县乡两级将按照常住人口每人每年 1.5 元的标准，把法治宣传教育相关工作经费纳入

本级财政预算，切实予以保障，并建立动态调整机制。

主任、各位副主任、各位委员，编制“八五”普法规划，对于我市在“十四五”时期全面开展普法工作将起到重要的指导引领作用。下一步，《规划》经人大常委会会议通过之后，市政府将全力以赴，按照《规划》要求，认真组织开展好“八五”普法工作，全面推进依法治市进程，为全市高质量高速度高水平转型发展提供有力的法治保障。

附件：

《关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025 年）》（审议稿）

关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025 年）

（审议稿）

民普法是全面依法治国的长期基础性工作，是建设社会主义法治国家的基本任务。在市委、市政府的正确领导和市人大常委会的有力监督下，第七个五年法治宣传教育规划圆满完成，全社会法治观念明显增强，社会治理法治化水平显著提高。我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进入新发展阶段，迫切要求进一步提升公民法治素养，推动全社会尊法学法守法用法。为深入学习贯彻习近平法治思想，加大全

民普法力度,按照中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》和山西省、晋城市关于“八五”普法工作的要求,结合我市“1235”战略部署,为全市高质量高速度高水平转型发展营造浓厚的法治氛围、提供有力的法治保障,特制定本规划。

### 一、以习近平法治思想引领全民普法工作

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。必须用习近平法治思想武装头脑、指导实践,推动普法工作守正创新、提质增效、全面发展。

#### (一)指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持“一切为了转型、一切服务转型”的工作理念,紧紧围绕市委“1235”战略部署要求,以

持续提升公民法治素养为重点,以提高普法针对性和实效性为工作着力点,完善和落实“谁执法谁普法”等普法责任制,促进提高社会文明程度,为“十四五”时期全市转型发展蹚新路、开创新时代美丽高平高质量高速度高水平转型发展新局面营造良好的法治环境。

#### (二)主要目标

到2025年,公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升,全民普法工作体系更加健全。公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提高,全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性显著增强。多层次多领域依法治理深入推进,全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。全民普法制度完备、实施精准、评价科学、责任落实的工作体系基本形成。

#### (三)工作原则

坚持党的全面领导。把党的领导贯彻到全民普法全过程各方面,始终坚持正确政治方向。

坚持以人民为中心。树立以人民为中心的普法理念和工作导向,做到普法为了人民、依靠人民、服务人民,依法保障人民权益,促进人民高品质生活,夯实全面依法治国的社会基础。

坚持服务大局。紧紧围绕“十四五”时期我市高质量高速度高水平转型发展目标任务

务,按照围绕市委“1235”战略部署要求、服务大局,聚焦重点工作,提高全民普法的针对性和实效性。

坚持与法治实践深度融合。坚持全民普法与科学立法、严格执法、公正司法一体推进,坚持法治与德治相结合,弘扬社会主义核心价值观,把普法融入法治实践、融入基层治理、融入日常生活,融入全面依法治市全过程。

## 二、突出普法重点内容

### (一)突出学习宣传习近平法治思想

深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求,引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。把习近平法治思想作为党委(党组)理论学习中心组学习重点内容,列入党校重点课程,推动领导干部带头学习、模范践行。把习近平法治思想融入学校教育,做好进课堂、进头脑工作。通过多种形式,运用各类媒体和平台,发挥好各类基层普法阵地作用,推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

### (二)突出宣传宪法

在全市深入持久开展宪法宣传教育活动。深入推进宪法进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络,推动全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法浓厚氛围。进一步加强对国家工作人员的宪法教育,全面落实宪法宣誓制度。把宪法法律学习列为党委(党组)理论

中心组学习的重要内容,纳入党和国家工作人员培训教育体系。2025年底,全市至少建成1处宪法集中宣誓场所。充分利用我市青少年法治教育基地,加强青少年宪法法律教育,增强青少年的规则意识、法治观念,持续深化中小学校学生“学宪法讲宪法”活动。深入开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动。以现行宪法颁布施行40周年为契机,加大学习宣传教育力度。推动宪法文化建设,推动在青少年毕业仪式等活动中设置礼敬宪法环节。

### (三)突出宣传民法典

广泛开展民法典普法工作,推动各乡镇(街道)和国家机关工作人员带头学习宣传民法典。把民法典纳入国民教育体系,加强对青少年民法典教育。以“美好生活,民法典相伴”为主题,组织开展民法典专项宣传活动,让民法典走到群众身边、走进群众心里。在各类法治文化阵地普遍设立民法典普法专项区域、板块。组织群众性法治文艺活动,征集、创编一批以民法典精神为主题的优秀法治文艺作品,组织民法典法治文艺基层演出。制播民法典宣传短视频,在广播电视、各类APP循环播放。

### (四)深入宣传与推动高质量高速度高水平转型发展密切

相关的法律法规围绕我市“十四五”规划工作部署,结合高平三区联动发展、五大产业并举,做好“四篇文章”的要求,大力宣



传有关平等保护、公平竞争、激发市场主体活动、防范风险的法律法规，推动建设市场化法治化营商环境。大力宣传知识产权保护、科技成果转化等方面的法律法规。大力宣传我国涉外法律法规，促进依法维护国家主权、安全、发展利益。

(五)深入宣传与社会治理现代化密切相关的法律法规

适应统筹发展和安全的需要，大力宣传总体国家安全观和国家安全法、反分裂国家法、国防法、反恐怖主义法、生物安全法、网络安全法等，组织开展“4·15”全民国家安全教育日普法宣传活动，推动全社会增强国家安全意识和风险防控能力，继续加强刑法、刑事诉讼法、治安管理处罚法等宣传教育，促进依法惩治和预防犯罪。围绕生态文明建设、食品药品安全、扫黑除恶、毒品预防、电信诈骗、社区管理服务、构建和谐劳动关系、防治家庭暴力、个人信息保护等人民群众关心的问题，开展经常性法治宣传教育，依法保障社会稳定和人民安宁。

(六)深入宣传党内法规

以党章、准则、条例等为重点，深入学习宣传党内法规，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调。突出学习宣传党章，教育广大党员以党章为根本遵循，尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。把学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求，列入党组织“三会一课”内容，在考核党员、干部时

注意了解相关情况，促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

### 三、持续提升公民法治素养

(一)加强教育引导

实行公民终身法治教育制度，把法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系、社会教育体系。

加强国家工作人员法治教育。落实国家工作人员学法用法制度，引导国家工作人员牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念。重点抓好“关键少数”，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力。建立领导干部应知应会法律法规清单制度，分级分类明确领导干部履职应当学习掌握的法律法规和党内法规，完善配套制度，促使知行合一。把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。

加强青少年法治教育。突出抓好青少年法治教育，全面落实《青少年法治教育大纲》，推动把法治教育纳入课程体系，落实中小学法治课课时要求。加大法治课师资培养，组织开展中小学法治教育教师培训。全市中小学校配备法治副校长实现全覆盖，严格法治副校长的选聘、管理、考核，广泛开展宪法宣传教育进“第一课堂”活动。加强青少年法治教育基地建设。持续开展“送法进校

园”活动。

加强基层群众法治教育。加强基层组织负责人学法用法工作,开展村(社区)“两委”干部法治培训,提高基层干部依法办事意识和依法治理能力。深化“法律进农村”“法律进社区”工作,加强对基层群众的普法宣传和公益性法律服务,使其掌握日常生产生活必需的法律常识和获得法律帮助的途径,了解自身权利义务,养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的意识和能力。根据妇女、残疾人、老年人、农民工等群体特点,开展有针对性的法治宣传教育活动,提高其依法维护权益的意识和能力。

#### (二)推动实践养成

把提升公民法治素养与推进依法治理等实践活动有机结合,把公民法治素养基本要求融入市民公约、乡规民约、学生守则、行业规章、团体章程等社会规范,融入精神文明创建、“法律明白人”培育、民主法治示范村创建和平安建设活动。从遵守交通规则、培养垃圾分类习惯、制止餐饮浪费等日常生活行为抓起,提高规则意识,让人民群众在实践中养成守法习惯。通过严格执法、公正司法,让人民群众感受到正义可期待、权利有保障、义务须履行,引导全社会树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的理念,纠正法不责众、滥用权利、讲“蛮”不讲法、遇事找关系等思想和行为。

#### (三)完善制度保障

建立健全对守法行为的正向激励和对违法行为的惩戒制度,把公民法治素养与诚信建设相衔接,建立激浊扬清的舆论引导机制。大力宣传崇法向善、坚守法治的模范人物,选树群众身边先进典型,形成好人好报、德者有得的正向效应,形成守法光荣、违法可耻的社会风尚。

### 四、加强社会主义法治文化建设

#### (一)推进高平特色的法治文化阵地建设

扩大法治文化阵地覆盖面,提升法治文化阵地建设质量和利用率。在公共设施建设和公共空间利用时体现法治元素,大力推动法治文化与“古韵长平、活力新城、锦绣高平、康养福地”这四篇文章有机融合,因地制宜建设具有高平特色的法治文化阵地,让法治文化有形呈现、生动表达。注重法治文化阵地的内容建设,重点宣传习近平法治思想,充分体现社会主义法治精神,充分体现社会主义核心价值观。要拓展法治文化阵地功能,经常性组织法治文化活动,确保法治文化公园、广场等充分发挥作用,真正让人民群众在潜移默化中、在日常休闲中接受法治熏陶。要加强对全市法治宣传教育基地、青少年法治教育基地的命名管理、宣传推广工作,有效发挥其功能作用。

#### (二)繁荣发展社会主义法治文艺

把社会效益放在首位,创作一批法治文化精品,创建两个法治文化传播品牌栏

目。实施法治文化惠民工程,充分利用“三下乡”“集会庙会”等活动,组织法治文艺下基层,在重大节庆日、法律法规实施日等时间节点,组织开展群众性法治文化活动。积极参加各级组织的法治动漫微视频征集活动。

### (三)加强高平优秀传统法治文化的发掘和保护

加强对法治典籍、文物的发掘、保护和整理,让书写在古籍里的文字活起来、传下去。挖掘善良风俗、家规家训中的优秀法治内容,传承优良家风,让依法依规办事在家族中生根。

## 五、推进普法与依法治理有机融合

### (一)深化基层依法治理

深化法治乡村建设。完善村(社区)“两委”干部学法用法制度,加强法治培训,提升基层干部法治素养。优化基层法律服务供给,切实发挥一村(社区)一法律顾问的作用。实施农村(社区)“法律明白人”培养工程。深入开展农村(社区)“学法用法示范户”培育工程,开展面向家庭的普法主题实践活动,建设模范守法家庭,注重发挥良好家风在基层社会治理中的重要作用。深入开展“民主法治示范村(社区)”创建工作,优先在高平各类特色小镇创建“民主法治示范村(社区)”,继续健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,综合运用党纪约束、法律规范、村规民约、道德教

化等方式,着力治理不良风俗,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,充分发挥法治乡村建设在巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴中的作用。

深化依法治校。深化“法律进学校”工作,切实加强师生法治教育。学校主要负责人要切实履行法治工作第一责任人职责,加强学校规章制度体系建设。落实法治副校长制度,切实发挥法治副校长作用。加强平安校园建设,健全师生权益保护救济机制,完善学校法律风险防控机制和校内矛盾纠纷多元化解机制,依法打击扰乱校园正常秩序的违法行为,深化学校及周边环境依法治理。防范欺凌、性侵、猥亵、电信网络诈骗、非法传销、校园贷等方面的法治教育。

深化依法治企。深化“法律进企业”,落实经营管理人员学法用法制度,提高经营管理人员依法经营、依法管理能力。落实公司律师制度、企业法律顾问制度,使合法合规审查成为企业决策必经程序。加强企业法治文化建设,开展诚信守法企业创建,提升企业治理法治化水平。

深化依法治网。深化“法律进网络”工作,加强对网络企业管理和从业人员法治教育,推动网络企业自觉履行主体责任,做到依法依规经营。完善网络管理制度规范,倡导符合互联网发展规律、体现公序良俗的网络伦理、网络规则。提高网民法治意识,引导广大网民尊德守法、文明互动、理性表达。

## (二)开展专项依法治理

加强社会应急状态下专项依法治理,开展公共卫生安全、传染病防治、防灾减灾救灾、突发事件应急管理等方面法治宣传教育,促进全社会在应急状态下依法行动、依法办事,依法维护社会秩序。

坚持依法治理与系统治理、综合治理、源头治理有机结合,深入开展多层次多形式法治创建活动,大力提高社会治理法治化水平。

## (三)积极开展法治示范乡镇(街道)、单位、学校、企业创建

围绕市委“1235”战略,努力做好高平“四篇文章”,以山西省法治政府建设示范创建为基础,制定科学的法治测评指标体系,积极稳妥地推进各项创建。注重引导人民群众积极参与法治示范创建工作,把法治示范创建过程变成提高人民群众的获得感、幸福感和安全感的过程。

## 六、着力提高普法针对性实效性

### (一)在执法、司法和法律服务过程中开展实时普法

把普法融入执法、司法过程。把向行政相对人、案件当事人和社会公众的普法融入执法、司法办案程序中,实现执法办案的全员普法、全程普法。落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。充分运用公开开庭、巡回法庭、庭审现场直播、生效法律文书统一上网和公开查询等直观的形式宣讲法律,围绕争议充分

释法说理。

把普法融入法律服务过程。法律服务工作者在为当事人提供法律服务、调处矛盾纠纷、参与涉法涉诉信访案件处理时,做好释法析理工作,引导当事人和社会公众正确行使权利、忠实履行义务,依法理性维权。

继续加大以案普法力度。落实法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度和典型案例发布制度,探索以案普法长效机制,使广大法治工作者成为弘扬社会主义法治精神、传播社会主义法治理念的普法员。针对人民群众日常生活遇到的具体法律问题及时开展普法。充分利用典型案例向公众进行法律解读,使典型案例事件依法解决的过程成为全民普法的公开课。

### (二)集聚社会力量强化全民普法

壮大社会普法力量。发挥群团组织和社会组织在普法中的作用,发展和规范公益性普法组织。加强普法讲师团建设,充分发挥法律实务工作者的作用。加强普法志愿队伍建设,组织、支持退休法官检察官、老党员、老干部、老教师等开展普法志愿服务。

健全社会普法教育机制。加强对社会力量开展普法的管理服务、组织引导和政策、资金、项目扶持,完善政府购买、社会投入、公益赞助等相结合的社会普法机制。健全评价和激励嘉许制度,推动普法志愿服务常态化、制度化。

(三)运用新技术新媒体开展智慧普法创新普法内容。提高普法质量,形成法治需求与普法供给之间更高水平的动态平衡。注重运用大数据分析各类人群不同的法治需求,提高普法供给的精准性和有效性。走好全媒体时代群众路线,鼓励公众创作个性化普法产品,加强对优秀自媒体制作普法作品的引导。加大音视频普法内容供给,注重短视频在普法中的运用。

拓展普法平台。加强对智慧普法平台的推广应用;加强智慧普法平台在普法工作人员、普法志愿者队伍、农村(社区)“法律明白”中的推广应用。发挥“学习强国”等综合学习平台优势,用好本土互联网平台,健全合作机制,促进各大平台公益普法。

丰富普法方式。推动形成互动式、服务型、场景式普法新样态,提升普法内容,增强受众参与感、体验感、获得感。推动形成融“报、网、端、微、屏”于一体的全媒体法治传播体系,提升普法的覆盖面和便捷性。充分利用新媒体平台传播快、信息量大、受众面广的特点,在全市征集短视频作品,参与晋城市、省级“抖音”普法大赛。

## 七、加强组织实施

### (一)加强组织领导

各级党委和政府要更加注重系统观念、法治思维,把推进全民普法和守法摆上重要工作日程,推动更多法治力量向引导和疏导端用力,科学制定本乡镇(街道)、本单位五

年规划,认真组织实施。把普法工作纳入本乡镇(街道)、本单位法治建设总体部署,纳入综合绩效考核、平安建设、文明创建等考核评价内容,定期听取汇报,研究解决普法工作中的难题。各级党政主要负责人要严格按照推进法治建设第一责任人职责的要求,认真履行普法领导责任,建立健全党政机关法律顾问制度。

### (二)加强制度建设

健全党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制,形成大普法工作格局。全面依法治市委员会守法普法协调小组要加强对本规划实施的组织领导和统筹协调。各级各部门要充分发挥职能作用,组织推动、督促指导各项任务落到实处。

### (三)全面落实普法责任制

强化“谁执法谁普法”普法责任制。落实市直各单位普法责任清单制度,进一步细化普法内容、普法责任、普法措施和普法标准。持续开展“谁执法谁普法”年度履职报告评议活动,提高评议质量。加强对落实普法责任制的考核检查及普法效果评估。实行“谁执法谁普法”普法责任制年度工作报告制度。

推进“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制。落实社会团体、企事业单位以及其他组织对本系统本行业人员开展法治

学习培训,并对管理服务对象进行普法的责任。制定本系统本行业普法责任清单,以适当形式向管理服务对象进行公示。

落实媒体公益普法责任。广播电视、报纸期刊、互联网和手机媒体等大众传媒应承担公益普法责任,在重要版面、重要频道、重要时段设置普法专栏专题,针对社会热点和典型案事件开展及时权威的法律解读。把法治类公益广告纳入媒体公益广告刊播责任。

#### (四)强化基层基础工作

推进重心下移。突出抓基层、强基础、固基本的工作导向,为基层开展普法和依法治理创造更好条件。加强基层建设,激发基层活力,强化政策、制度、机制保障,从人员配备数量、待遇、经费、装备等方面,切实向普法基层一线倾斜,推动各类资源向基层下沉。

加强能力建设。开展对普法主管部门工作人员培训。加大对基层司法所开展普法工作的指导、支持力度,提升司法所普法工作水平。将具有法律职业资格的人员充实到普法一线。

加强理论研究。加强法治传播规律和全民守法规律的基础理论研究,加强新时代全民普法工作的应用性、对策性研究。加强法治传播、法治文化建设和人才培养。

落实经费保障。强化财政部门对规划实施的保障作用,把普法工作经费列入本级预算。按规定把普法列入政府购买服务指导性目录,鼓励引导社会资金参与支持普法工

作,加强规范和管理。

#### (五)加强监督检查

健全普法工作评估指标体系。对普法工作开展情况、工作成效以及公民法治素养提升效果开展综合评估,从实际出发设定评估参数,健全评估指标体系,提升评估的科学性和准确性。

开展中期评估和总结验收。加强规划实施中的动态监测,开展规划实施情况中期评估,重在发现问题,推动解决问题,并对工作突出的进行通报表扬。开展终期总结验收,加强评估结果运用。按规定表彰和奖励普法工作先进单位、先进个人和依法治理创建活动先进单位。

加强日常指导和监督。尊重群众首创精神,鼓励基层聚焦问题开展差异化探索,及时发现、总结、推广经验,推动全民普法实践创新、制度创新、理论创新。注重清单化管理、项目化推进、责任化落实,防止形式主义、官僚主义,确保普法工作有声有色、有力有效开展。对重视不够、措施不力、落实普法责任制不到位的,普法主管部门应当发出普法提示函或建议书,必要时进行约谈,提出整改要求;对造成严重后果的,进行通报批评,依规依法处理。市人大要加强对全民普法工作的日常监督和专项检查。

各乡镇(街道)、市直各单位、学校、企业根据本规划制定本单位五年规划,并结合实际制定任务分工方案。

# 高平市人大常委会 关于 2021 年上半年国民经济和社会发展规划 执行情况报告的审议意见

市人民政府：

2021 年 9 月 17 日，市七届人大常委会第三次会议听取和审议了市委常委、市人民政府副市长王志红所作的《关于 2021 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》。参加会议的常委会组成人员 31 名，以 31 票满意表决通过了这个报告。现将会议审议意见转达如下：

会议认为，上半年主要经济指标完成情况良好，全市经济运行呈现全面恢复、质效提升、平稳增长的良好态势。同时，“放管服”改革持续深化，发展环境不断优化；扩容提质加速推进，城市颜值不断提升；民生短板加力补齐，百姓福祉不断增进，为完成全年目标任务打下了坚实基础。

2021 年已过大半，应清醒认识到，保持经济平稳健康运行仍面临不少问题和困难：我市短期稳增长和长期调结构压力并存，现代产业体系还未建立，社会民生短板依然存在，项目储备不足质量不高，招商引资和营

商环境还需进一步优化提升，完成全年目标任务，实现经济社会高质量转型发展依然任重道远。为此，会议提出如下意见和建议：

一是做强煤炭产业。要紧紧抓住煤炭市场价销两旺的大好机遇，高产稳产，精准发力，进一步做强以科兴集团为龙头的煤炭产业，切实解决欠缴保险和贷款较多等问题，保就业，提效益，努力为全市经济社会持续健康发展提供有力支持。

二是强化项目建设。坚持在招商引资和项目建设上下真功、下实功，一手抓招外商引外资，一手抓本市民营企业激活内资，实行本市民营企业和招商引资企业同等政策待遇，打造良好营商环境，促进企业健康发展。

三是做优“五彩”农业。毫不放松农业生产，以做大做强农业龙头企业为抓手，延伸产业链条，提高农产品附加值和品牌效益，打造高平特有的农业品牌，增加农民收入。

四是做实文旅康养产业。充分挖掘文化

旅游资源,突出炎帝文化的龙头作用,以羊头山、炎帝陵、长平古战场、百村百院等项目建设为抓手,带动文化、旅游康养产业的发展。

五是高度关注民生问题。坚持贯彻落实中央“房住不炒”的政策要求,认真分析研究

我市商品房价格增长过快的的问题,切实采取有力举措,限地价,限房价,全面回应群众反映强烈的买不起房的问题。

以上审议意见请市人民政府研究处理,并按照有关规定在三个月内向市人大常委会提交办理情况的书面报告。



# 关于 2021 年上半年国民经济和社会发展 计划执行情况的报告

——2021 年 9 月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

市委常委、市人民政府常务副市长 王志红

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，现在我向会议作关于 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，请予审议。

## 一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年上半年，在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督支持下，全市上下立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，全力实施“1235”战略，努力做好“四篇文章”，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，国民经济和社会发展计划执行情况总体良好，经济社会持续健康发展。

（一）强化调度监测，主要经济指标完成良好

上半年，主要经济指标完成情况良好，经济运行总体平稳向好。1—6 月份，地区生

产总值完成 141.7 亿元，同比增长 14.6%。规模以上工业增加值同比增长 20.5%。固定资产投资完成 43.6 亿元，同比增长 16%。社会消费品零售总额完成 33.4 亿元，同比增长 32.7%。一般公共预算收入完成 15.6 亿元，同比增长 33.7%。城镇居民人均可支配收入完成 18786 元，同比增长 10.3%。农村居民人均可支配收入完成 9473 元，同比增长 15.7%。

（二）优化产业结构，高质量发展步伐加快

上半年，全市农业生产稳定，第一产业增加值 4.7 亿元，增长 12.4%，粮食作物长势良好，小麦产量 2338.9 吨，增长 1.6%，生猪产能持续恢复。工业经济趋快趋优，1—6 月份规上工业增加值增长 20.5%，原煤产量 1586.92 万吨，增长 14.54%，化工、冶铸等非煤行业呈恢复性增长。服务业稳步快速发

展，服务业增加值完成 56.5 亿元，增长 11.9%，分行业来看，批发零售业、交通运输仓储邮政业、住宿餐饮业、金融业、房地产业、营利性服务业、非营利性服务业分别增长 11.7%、8.0%、28.7%、4.9%、21.6%、16.7%、8.1%，文旅康养产业初见成效，“五一”期间苏庄村共接待游客 10.4 万人次，给高平的旅游市场注入了强劲活力。

### (三)深推进改革,发展动能持续释放

探索推进以党建为统领、数字政府建设为支撑的“六个一”集成改革，获评全省法治政府建设示范市。“5G+智慧医疗创新实验室”已挂牌，医疗卫生一体化改革取得了阶段性成效。深化国资国企改革，实施改革三年行动，重组了国投、城投，积极筹建文旅集团，完成 3 家市属国有企业公司制改革，重点国有企业“六定”改革、3 家企业混改有序推进，相对健全的国资监管体系逐步形成。深化农村“四块地”改革，完成土地入股面积 1127.46 余亩，土地出租 8.2 万亩，完成托管服务 5.14 万亩，推动传统农业与现代农业有效衔接。

### (四)狠抓项目建设,发展活力持续增强

投资潜能不断释放，1—6 月份我市固定资产投资完成 43.6 亿元，同比增长 16%。重点工程建设进展顺利，15 项省、市重点项目上半年累计完成投资 17 亿元，投资完成率 40%。加大招商引资力度，1-6 月份我市共完成签约项目 16 个，总投资 160.7 亿

元，完成年度目标任务的 91.83%。开发区建设高效推进，滚动实施“三个一批”，今年谋划项目 23 个，总投资 70.8 亿元，其中：签约 10 个、总投资 41.1 亿元，开工 7 个、总投资 18.2 亿元，投产 6 个、总投资 11.6 亿元爱驰甲醇重整制氢燃料电池、康硕智能制造、中科博联等新兴产业项目招引落地。

### (五)提升城乡品质,全面促进城乡融合发展

加快以“一轴一廊三区五镇”为构架的大县城建设，23 公里城市发展主轴炎帝大道全线贯通，丹河生态廊道串起老城新区，中心城区、高铁新区、开发区和 5 个以产业为支撑的特色小镇联动发展。高铁新区起步区“三纵七横”路网成型、基础设施逐步配套，城市吸引力、辐射力进一步提升。全面改善农村人居环境，农村“六乱”整治、太行一号旅游公路沿线 50 个村人居环境整治、10 个综合治理示范村建设有序推进，完成农村户厕改造 2928 座。

### (六)深化专项治理,生态环境质量持续改善

上半年，我市空气质量综合指数 5.30，在全省 120 个县(市、区)中排名第 54，同比前进 8 位，优良天数为 122 天，同比增加 3 天，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降率 17.8%。全力改善地表水环境质量，丹河牛村出境断面、河西断面地表水达Ⅳ类标准。开展固体废物专项整治，完成 17 处违法倾倒煤矸石点治理任

务。全市土壤环境质量保持总体稳定。

(七)改善保障民生,人民生活品质不断提升

常态化抓好疫情防控,切实做好疫苗接种,截止8月31日,我市累计接种69.83万剂,圆满完成晋城市下达的疫苗接种工作任务。扎实推进就业创业,创新“线上+线下”招聘服务模式,举办求职招聘会22场,达成就业意向1769人。优化教育布局,高标准规划建设新“五校五园”,高平市特殊教育中心、神农幼儿园、锦华幼儿园已经完成主体工程。推进医疗卫生一体化建设,建设了1个省市级重点专科,家庭医生签约服务基本实现全覆盖。提升基层社会治理能力,全社会总体保持和谐稳定。

在肯定成绩的同时,我们应该清醒地看到,我市经济社会发展不充分、不平衡、不协调特别是不充分的问题仍然比较突出。新兴产业发展不足,支撑转型的大项目、好项目不多;民生社会事业领域仍存在不少短板;安全、环保等领域中不确定因素依然存在。对于这些问题,一定要采取有力措施,切实加以解决。

## 二、下半年工作重点

今年是“十四五”开局之年,开局事关全局。下一步,我市将按照省、市决策部署,对照全年各项目标任务,坚持问题导向、目标导向和结果导向,查漏补缺、精准攻坚,实现换道抢先、换道领跑,坚定在转型发展上率

先蹚出一条新路来。

(一)构建现代产业体系,推动经济高质量发展

一是做精煤炭化工铸造建材产业。稳住煤炭基本面,推进煤化工企业改造升级,加快铸造产业园规划建设,建设以装配式建筑为主的“绿色建材产业园”。二是做大新能源新材料产业。抓好福江不锈钢等项目,打造不锈钢全产业链集群,稳步推进新能源汽车零部件产业集群和无机非金属材料产业集群建设。三是做强台湾产业园。加强与台湾生物医药、文化康养、特色饮食等领域的精准对接、交流合作,打造山西对台招商的重要承载地。四是做实“五彩”现代农业。坚定实施“特”“优”战略,聚力农产品精深加工,发展“五彩”农业。五是做优文化旅游和康养产业。加快打造“太行人家”精品康养特色村建设,建设珙华传统工艺园、潞绸创新技艺园、上党梆子传承演艺园,推动大健康、大康养、大文旅深度融合、竞相发展。

(二)聚焦重点领域改革,激发经济发展活力潜力

一是全面深化“六个一”集成改革。推行“一件事一次办”集成服务,探索建设“无证明城市”,力争年内“六个一”集成改革形成制度性成果,着力打造治理体系和治理能力现代化“高平样本”。二是加快开发区改革。深化“三化三制”改革,发挥好开发区的转型主战场、项目落地地、改革试验田、创新

大平台作用,为项目落地提供坚强支撑。三是加强国资国企改革。实施好国资国企改革“三年行动”,有序推进市属国企“六定”改革,做大国投、做实城投、做强科兴,筹建文旅集团,逐步建立更加成熟、规范、定型的国有资本运营和监管机制。四是全力深化农村改革。进一步扩大承包地盘活面积,深入开展农民专业合作社整市质量提升行动,新创建2个省级示范家庭农场。

### (三)强化投资牵引拉动,夯实发展后劲基础

一是持续抓好项目建设。围绕“六新”抓项目,以新兴产业、未来产业抢占制高点,实现换道领跑。强化“答卷”意识,一套项目清单,一个工作专班,清单化抓调度,责任化抓服务,抢时间、抢工期,全力加快工程建设进度。二是积极争取项目资金。扎实做好项目储备,强化协调服务,积极争取中央资金、地方政府专项债券及省级补助资金,加快推动项目落地见效。三是加大招商引资力度。继续深化“放管服效”改革,加大招商宣传,积极利用展会平台进行宣传推介,力争引进具有良好投资导向和带动效应的重点招商项目。

### (四)加快新旧动能转换,激发创新创业创造活力

一是培育创新主体。加大高新技术企业、科技型中小企业培育力度,鼓励企业加大研发投入,支持共性技术平台建设,推动

产业链上中下游、大中小企业融通创新。二是构筑创新平台。完善以智创城为载体的创新平台建设,加快推进高平省级双创示范基地建设。鼓励企业与科研院所开展合作,建设一批生物医药、新材料、新能源、智能制造等技术研究院和重点实验室。三是引进创新人才。落实国家、省和晋城市创新驱动高质量发展的各项人才激励政策,培育良性互动的创新创业生态。深化产教融合和现代学徒制改革,办好中专、技校,建设铸造人才培养基地。

### (五)提升城乡建设品质,推动区域协调发展

一是高品质推进城市建设。推进国道208改线,构建“市内大循环,外围大辐射、区域大联通”的综合立体交通网络。抓好全国文明城市、国家卫生城市“双城联创”,打造“山水交融、水城互动”的城市新景观。二是持续推进乡村振兴。坚持做“特”做“优”,精心打造“五彩”农业,蹚出一条农业转型发展、提质增效的新路子。深入开展农村人居环境整治,各乡镇垃圾中转站建成投运。力争实现太行一号旅游公路环线沿线全部达到人居环境整治三星级及以上标准。

### (六)坚持绿色发展,持续改善生态环境质量

一是持续打好蓝天保卫战。坚持精细化治理、社会化管控,推进工业企业深度治理,抓好PM2.5和臭氧协同治理,加强机动车辆

管控和扬尘、油烟治理。二是持续打好碧水保卫战。严格落实河长制、湖长制,抓好丹河流域生态修复与保护、77个丹河沿线重点村污水处理设施、城市第二生活污水处理厂二期、乡镇污水处理站等建设,强化沿河涉水企业治理。三是持续打好净水保卫战。加快推进土壤污染状况调查和污染地块修复,推进工业固废综合整治,确保土壤污染得到有效治理。

(七)办好惠民实事,全面增进民生福祉

一是做好常态化疫情防控。科学研判疫情风险,及时精准调整常态化防控策略,扎实做好核酸检测和疫苗接种工作。二是巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持“四个不摘”“四个不减”,保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定。三是优化教育布局。坚持“就近就便服从就优”,加快推进新“五校五园”建设,推动初

中向市区集聚、小学向乡镇集中。四是提升医疗卫生水平。继续抓好“四所医院”建设,大力发展中医药事业,加强重点专科和基层中医馆建设,全面加强就医保障。五是全面促进技能就业。深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程,多渠道支持灵活就业。六是维护社会安全稳定。贯彻落实总体国家安全观,加强全面依法治市工作,全力防范化解重大风险,确保经济社会发展安全稳定。

主任、各位副主任、各位委员,下半年我市经济社会发展目标任务艰巨,责任重大,我们将在市委的坚强领导下,自觉接受市人大常委会的指导和监督,认真听取市政协的意见和建议,凝心聚力,真抓实干,确保“十四五”开好局、起好步,全方位推动高平高质量发展转型发展取得新成果。

## 高平市人大常委会 关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政 收支审计情况报告的审议意见

市人民政府：

2021 年 9 月 17 日，市七届人大常委会第三次会议听取和审议了市审计局局长张朝辉受市人民政府委托所作的《关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。参加会议的常委会组成人员 31 名，以 31 票满意表决通过了这个报告。

现将会议审议意见转达如下：

会议认为，2020 年以来，市审计局依法全面履行审计监督职能，推进审计全覆盖，深入查找问题，客观真实地反映了全市 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支情况，较好地发挥了审计监督在国家治理体系中的财产看门人、经济安全守护者的重要作用。但仍有一些问题需要高度关注：

一是预算资金执行不规范。非税收入足额缴库不及时，超预算列支“三公”经费，管理不规范。

二是项目资金管理不到位。重点项目预算绩效管理评价不高，项目管理不规范，支

出执行率低。

三是审计整改责任需加强。有的部门对审计查出问题整改重视不够，问题整改不及时，尽管审计机关对审计查出问题整改情况持续跟踪问效，但对审计整改落实不力的部门和单位责任人，还缺少必要问责等。

为做好审计发现问题的整改落实，会议提出如下意见和建议：

1. 审计部门要提高政治站位，认真履行审计监督职责，准确把握财政预算执行总体情况，摸清家底，揭示财政预算管理、重大经济政策落实状况，确保财政资金正确的使用方向。

2. 市政府及相关部门要及时研究部署审计查出问题整改工作，认真落实审计整改责任，限期将问题整改到位，同时认真剖析问题根源，着重从体制和机制上提出整改措施，从制度层面解决具有普遍性、经常性的问题，从根源上堵塞漏洞，提高行政资金的使用效率。

3. 审计部门要加大审计整改的跟踪监督,实行清单化管理,通过问题清单、责任清单、整改清单细化任务,持续跟踪、对账销号,着力做好审计整改监督“后半篇文章”,并按照序时要求,将整改情况向市人大常委会专题汇报。

以上审议意见请市人民政府研究处理,

并按照规定在三个月内向市人大常委会提交办理情况的书面报告。

高平市人大常委会

2021年10月14日

# 关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计报告

——2021 年 9 月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

市审计局局长 张朝辉

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向市人大常委会作关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计情况的报告，请予审议。

今年，我局对 10 个一级预算单位预算管理执行和其它财政收支情况进行了全面重点审计，同时根据上级审计机关的工作安排部署，对全市 176 个预算单位进行了大数据审计分析，对 2021 年第二季度重大政策措施贯彻落实情况进行了跟踪审计。现将审计情况汇报如下：

## 一、市本级预算执行和其他财政收支审计基本情况

(一)严格财政收支管理，确保财政平稳运行。加强协同配合，确保完成全年财政收入目标任务；建立部门预算压减清理收回机制，优先保障“三保”支出和“六稳”“六保”等重点领域；严格执行经费开支标准，确保财

政收支平衡。

(二)实施积极的财政政策，集中财力保障重点工作。及时安排资金投入，全力支持全市疫情防控工作；加强财政扶贫资金监管，强化扶贫项目资金绩效管理，提高扶贫资金使用效益；继续加大大气污染防治投入，推动我市空气质量改善。

(三)加大财政资金统筹力度，全力保障民生支出优先。加大民生领域的支出，提升教育基础设施建设和教学设备配置，保障特殊人群基本生活，支持农林文旅康产业融合发展，推进高铁新区项目建设，积极推进文明城市创建，树立城市高品质形象。

## 二、市级财政管理审计情况

### (一)收支预算执行方面

1. 收入基础不牢固。2020 年，全市一般公共预算收入实现 237368 万元，其中非税收入实现 124206 万元，占一般公共预算收



入的 52.33%，较 2018 年的 39.17% 和 2019 年的 43.25% 占比进一步扩大。其中矿业权出让收益中非即期入库比重较高，全年非即期入库 45586 万元，较去年增加 4086 万元。

2. 应缴未缴国库资金 74165.89 万元。截至 2020 年末，市财政局将应缴入国库的 74165.89 万元财政资金滞留于 5 个财政账户中，其中：“两权价款”55107.71 万元，罚没收入 1550.18 万元，残疾人保障金收入 3941.38 万元，河道工程修建维护管理费 3263.96 万元，水土流失防治费 3143.8 万元，水资源费收入 2057.28 万元，其他零星收入 5101.58 万元。

3. 部分项目支出执行率较低。2020 年，全市有 44 个项目预算支出执行率低于 20%，主要包括农业生产发展专项、社会保障专项和其他项目经费，截至审计时已有 13 个项目完成全部支出。

### (二) 财政政策落实方面

1. 部分预算单位“三公”经费预算支出缺乏刚性约束。2020 年全市有 13 家预算单位公务用车运行维护费实际执行超年初预算，有 3 家预算单位公务接待费实际执行数超年初预算。

2. “三公”经费较上年增幅较大。2020 年全市“三公”经费预算 1990.5 万元，较 2019 年 1491.41 万元增加 499.09 万元，增长 33.46%；2020 年“三公”经费执行 1089.35 万元，较 2019 年 909 万元增加 180.3 万元，增

长 19.84%。

### (三) 绩效管理方面

1. 未收回两年以上结转资金 5718.34 万元。截至 2020 年末，财政部门仍未收回两年以上结转资金 5718.34 万元，为 16 个乡镇(办事处)财政所代管户和行政事业单位统管户以前年度结转结余资金。

2. 借出款项、暂付及应收款项清理不及时。截至 2020 年末，财政总预算会计账户借出款项 20295.83 万元、其他应收款 8570.47 万元和其他应付款 16126 万元长期未清理。

## 三、部门预算执行审计情况

### (一) 预算编制方面

预算编制不够科学，部分项目预算未进一步细化。一是部分项目“高预算，低执行”，市文化和旅游局公共文化服务体系建设专项资金支出执行率 26.09%，市农业机械发展中心省级农业生产发展资金支出执行率 48.48%，市中小企业局民营经济发展专项资金预算当年未执行；二是项目经费在上年结转较多的情况下仍编制同项目预算，如市教育局科技培训费、市粮油服务中心水电费；三是上年结转资金未纳入当年预算，投资促进中心未将年初财政拨款结转 4.54 万元纳入部门预算；四是年末核减预算金额占比较高，市财政局年末核减预算金额 253.52 万元，占年初预算 1229.29 万元的 20.62%。

### (二) 收入方面

1. 收入未上缴。截至 2020 年末，市教育

局统管户结转以前年度报名费 5.4 万元未上缴。

2. 欠收收入。截至 2020 年末,市疾病预防控制中心欠收体检费 3.94 万元;市残联欠征收行政事业单位残疾人就业保障金 26.03 万元。

### (三)支出方面

1. 未按规定用途使用财政资金。市信访局用设备购置费、微信信访工作经费支付临时人员工资及养老保险费 3.54 万元;市投资促进中心基本支出挤占项目支出 2.36 万元。

2. 未及时支出使用专项资金。市教师进修校教师培训专项资金累计结余 61.82 万元;河西中学少年宫项目经费累计结余 34.68 万元;市中小企业局非煤企业规范企业安全监管资金 16.03 万元,未及时支出使用;市中小企业局未及时组织申报民营企业“313”行动计划项目资金 90 万元,导致资金跨年度下达,截至审计时仍未支出使用。

### (四)财务管理及内控制度方面

1. 往来款长期未清理。截至 2020 年末,全市 28 个预算单位往来资金 14069.28 万元长期挂账未清理,影响收支的真实性和准确性。

2. 现金使用不规范。市投资促进中心库存现金超限额,借支现金未履行财务手续、未及时进行账务处理。

3. 未按规定取得发票。市残联使用普通收据支付残疾人体育健身示范点器材款 1.2

万元。

4. 固定资产管理不到位。市残联对残疾人康复中心(康复医院)投资运营情况监管不到位;市残疾人康复中心·特教学校工程项目已完工并交付使用,市残联未及时转增固定资产 2799.76 万元。

5. 会计核算不规范。19 个单位未实行会计电算化,8 个单位未按照政府会计准则制度实行预算会计和财务会计同步核算;市发改局无合同支付“春节供应活动”中部分供应企业搭棚费 5 万元;市综合检验检测中心无合同无验收支付维修款 4.96 万元;市投资促进中心未使用公务卡结算费用 0.44 万元;市粮油服务中心收取租户水电费使用会计科目不正确;市文化和旅游局预算会计和财务会计核算不规范。

### 四、重大政策措施落实跟踪审计情况

根据上级审计机关的工作安排,我局围绕“及时、精准、安全、绩效”目标要求,重点对直达资金、就业补助和失业保险的资金分配、拨付下达、管理使用及发挥绩效情况进行了跟踪审计,审计范围覆盖到财政局、人社局、民政局、卫体局、医保局等 5 个部门单位,涉及财政资金 14054.26 万元。从审计情况看,相关部门单位认真贯彻落实中央和省、市重大决策部署,结合实际主动作为,促进资金及时拨付、精准使用,进一步提高了资金使用绩效,各项政策措施落实情况较好。审计中发现市卫体局医疗服务与保障能力

提升补助直达资金 397 万元未安排到具体项目,资金未拨付使用,对此已督促市卫体局进行了整改。

### 五、基建项目审计情况

2020 年共对 4 个基本建设项目进行了竣工决算审计, 审定工程完成总投资 33878.59 万元。其中:建筑安装工程投资结算报审金额 33143.2 万元, 审计后金额 28112.4 万元,核减金额 5030.8 万元,核减率 15.18%。从审计情况看,建设单位遵守国家建设项目法律法规意识普遍有所增强,建设行为和建设资金管理使用更为规范,但审计仍然发现存在手续不完善、超概算投资未经审批、应交未交印花税等问题,我局对此依法作出了处理处罚,并督促建设单位进行了整改。

### 六、加强财政管理的意见

(一)加强财源建设,优化收入结构。发挥财政资金引导作用,以财源建设成果促进财政收入结构调整,提升财政收入中税收收入比重,优化财政收入结构。

(二)规范预算管理,提升预算执行效率。提升预算科学性、合理性;强化预算监督管理,建立科学合理的考核机制。

(三)加强存量资金管控,提高资金使用效率。建立结转结余资金定期清理机制,完善财政存量资金盘活机制,统筹资金使用。

(四)完善预算绩效管理,推动财政提质增效。强化全面绩效管理意识,做好绩效管

理宣传培训,完善绩效管理体系并推进绩效目标公开。

主任、各位副主任、各位委员,审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,我们将在市委市政府的坚强领导下,在市人大的监督和指导下,依法履行审计监督职责,加大审计整改力度,推动我市转型发展实现新跨越!

# 关于适用认罪认罚从宽制度情况的 报 告

——2021年9月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

市人民检察院党组书记、检察长 张彤太

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，现将我院适用认罪认罚从宽制度情况报告如下。

2018年10月26日，修改后的刑事诉讼法明确规定：“犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，承认指控的犯罪事实，愿意接受处罚的，可以依法从宽处理。”这是认罪认罚从宽制度正式在法律中确立。该制度实施以来，我院立足工作实际，积极采取有效措施，持续推进，为促进社会和谐稳定、推进市域治理现代化建设作出了应有的贡献。

## 一、基本情况

认罪认罚从宽制度实施初期，受观念认识、能力不适应以及协作不顺畅等多种因素影响，适用率偏低。自去年以来，适用比例持续扩大。尤其是今年以来，我院适用认罪认罚从宽制度的案件，件数比例为93.33%，人数比例为86.22%，提出确定刑量刑建议235

人，提出幅度型量刑建议28人，法院采纳量刑建议292人，采纳率达95%以上，一审判决后，被告人上诉率为2.54%，适用速裁程序案件的比例为51.41%。这些数据全部达到了上级院的要求。

## 二、取得的成效

一是促进社会和谐稳定。犯罪嫌疑人自愿认罪认罚，有助于犯罪嫌疑人增强接受教育矫治的自觉性，更好地回归社会，最大限度减少社会对立面。同时，将是否与被害方达成刑事和解、取得被害方谅解作为从宽的重要考虑因素，也有助于弥补被害方身心及财产受到的侵害，化解社会矛盾，消除对抗情绪，促进社会秩序稳定。

二是及时有效惩治犯罪。近年来，犯罪专业化、智能化、隐蔽化明显增强，不论是侦查取证还是审查起诉、法庭审理，难度不断加大。鼓励犯罪嫌疑人主动坦白、如实供述，

配合司法机关查明犯罪事实、获取证据,有利于取证固证,及时、有效惩治犯罪。特别是一些团伙案件,犯罪嫌疑人往往订立攻守同盟、对抗司法,通过认罪认罚从宽可以有效分化瓦解犯罪分子,实现对案件的深挖彻查。

三是显著提升诉讼效率。认罪认罚从宽,既在实体上体现从宽,也在程序上体现从简。修改后刑事诉讼法构建了诉讼程序与案件复杂程度、认罪与否、刑罚轻重相适应的多层次案件处理机制,推动繁简分流、简案快办、难案精办。2019年以来,我院适用该制度办理的案件,起诉到法院适用速裁程序审理的案件占60%;适用简易程序审理的占18.57%;适用普通程序审理的占21.42%,有效缩短了办案时间,节省了司法资源。

四是更好保障当事人权利。坚持提速不降低质量、从简不减损权利保障。向犯罪嫌疑人详细释明认罪认罚从宽法律规定,让其充分知悉认罪认罚的性质和法律后果,所有适用认罪认罚的案件,辩护人或值班律师均为犯罪嫌疑人提供了法律帮助。同时高度重视被害方合法权益保护,充分听取被害人及其诉讼代理人对案件处理的意见。

### 三、存在的主要问题

认罪认罚从宽制度实施以来,整体运行顺畅,但工作中还存在一些问题。

一是办案质效有待提升。有的检察官在办理疑难、复杂、新类型案件时,适用认

罪认罚从宽制度能力不足,释法说理能力跟不上。

二是量刑建议能力存在短板。检察官量刑经验及精准量刑的能力不足,还存在确定刑量刑建议不会提、提不准的情况。

三是衔接配合不够。检察机关与侦查机关、审判机关还未形成最强合力,司法部门派驻值班律师提供法律帮助的实质性、有效性还不足。

### 四、下一步工作计划

1. 坚持依法“可用尽用”。全面贯彻宽严相济刑事政策,深刻认识认罪认罚从宽制度对于化解社会矛盾的重大意义,坚持“可用尽用”,全力推进这一制度的适用工作。

2. 进一步提升履职能力。与人民法院就量刑建议的提出、调整、采纳等内容强化共识,使检察机关量刑建议的提出更加科学、合理。

3. 进一步防范廉政风险。强化办案程序公开,以公开促公正;自觉接受人大、政协、新闻媒体、人民群众等外部监督,规范司法权力运行,依法用权、公正用权、廉洁用权。

主任、各位副主任、各位委员,今后工作中,我院在市委和晋城市院的正确领导下,将更加自觉地接受市人大及其常委会的监督,积极争取社会各界支持,积极适用认罪认罚从宽制度,为全市经济社会高质量转型发展做出新的更大的贡献!

附件

相关用语说明

1. 认罪认罚从宽制度：犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，对于指控的犯罪事实没有异议，同意检察机关提出的量刑建议并签署具结书的案件，可以依法从宽处理。

2. 认罪认罚具结书：犯罪嫌疑人主动认罪，接受检察机关提出的量刑建议，并在辩护人或值班律师的见证下签署的一种法律文书。《认罪认罚具结书》系检察机关的格式性文书，载明的内容包括：犯罪嫌疑人基本情况、检察机关认定的事实、罪名、提出的量刑建议、适用的程序、犯罪嫌疑人及律师

签名。《认罪认罚具结书》一式两份，一份留档，一份随案移交人民法院，作为法院从宽处理的依据。

3. 速裁程序：犯罪嫌疑人认罪认罚、可能判处三年有期徒刑以下的案件，检察院可以建议法院适用速裁程序，并在10日内办结，法院审理时，由审判员一人独任审判，不进行法庭调查、法庭辩论，并且一般在10日内作出判决，且在当庭宣判。

4. 值班律师：法律援助机构在看守所、人民检察院、人民法院等场所设立法律援助工作站，通过派驻或安排的方式，为没有辩护人的犯罪嫌疑人、被告人提供法律帮助的律师。

# 关于我市富硒红薯产业发展情况的 调 研 报 告

——2021年9月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

## 高平市人大常委会调研组

按照市人大常委会主任会议安排,由市人大常委会副主任李晋奎带队,部分常委会委员组成专题调研组,深入市农业农村局、北诗镇、河西镇、石末乡、河西镇夏鑫合作社、丁壁源生态农业专业合作社、前和农工商生产车间等地,采取听取汇报、召开座谈会、实地走访等方式,对我市富硒红薯产业发展情况进行了深入细致地调研。现将调研情况报告如下:

### 一、基本情况

高平市土壤硒资源优势显著,土壤硒含量高于全省平均值 3.55 倍,是发展绿色、有机富硒红薯食品的理想之地。就河西“朱门红薯”来看,硒含量最大值 0.08 $\mu$  g/g,是富硒红薯标准 0.01 $\mu$  g/g 的 8 倍。近年来,市政府高度重视富硒红薯产业发展,高起点规划,高标准建设,依托“一院两站”技术支撑,构建了“两核、三片区”的空间布局,以农耕文

化园为龙头,联合村集体、合作社和农户,全力打造富硒红薯全产业链,努力把“小红薯”做成“大产业”。主要做法:

(一)政策引导扩规模。2019年市委市政府出台《高平市构建现代农业体系推进农业可持续发展的扶持办法》,2019年起财政每年投入 500 万元,三年 1500 万元用于红薯产业发展。(凡连片种植有机旱作红薯 300 亩及以上的,给予 100 元/亩的物化补贴;凡红薯生产面积 300 亩及以上,经检测达富硒标准的,每亩补助 100 元;鼓励育苗企业培育推广高标准优质种苗,视推广规模给予一定资金补助,最高补助不超过 20 万元)。2020 年全市红薯种植面积达到了 3 万亩,今年扩大到 4 万亩,发展为高平市第二大粮食作物。

(二)薯苗脱毒提品质。为提高我市红薯产量和品质,加强对“神农 1 号”脱毒薯苗的

保护和开发,2020年底高平市甘薯创新研究院在海南租种80亩土地进行脱毒红薯育种,今年4月初脱毒种薯在神农、河西等乡(镇)租种大棚进行扩繁薯苗,共推广种植脱毒苗2000亩以上,提高农户红薯种植收益。

(三)技术推广提水平。一是围绕河西镇、石末乡等5个红薯重点种植区,开展红薯标准化栽培技术培训,先后培训农民1000余人,提升了广大农民群众红薯种植技术水平。二是我市甘薯创新研究院特聘专家武宗信所长在石末乡双泉村红薯种植基地,现场面对面讲解红薯标准化种植技术要领、手把手进行红薯薯苗移栽现场培训,指导广大薯农标准化种植。三是结合我市实际草拟了《高平红薯种植操作规程》,逐步实现高平红薯生产标准化、经营产业化和产品市场化,进一步擦亮高平红薯这张名片。

(四)试验示范蹚新路。在前和农工商公司开展红薯新品种试验示范及以粉垄耕作技术应用为主的红薯农机农艺结合试验示范;在河西镇夏鑫合作社开展脱毒红薯种植对比试验,初步查看测产,脱毒红薯比未脱毒红薯产量增加30%;高平市甘薯产业创新研究院在河西村流转农民土地55亩,进行“神农1号”红薯标准化种植示范,以探索集成高效的技术模式,进一步提高我市红薯种植水平。

(五)产销结合助发展。一是依托山西春耕秋实农业发展有限公司,加大红薯销售力

度,不断开拓北京、郑州等大型市场;二是充分发挥电子商务平台,助力高平红薯走出去,扩大高平红薯销售范围和销量。三是精深加工延伸产业链条树品牌,在2020年北京国富硒农产品暨功能食品博览会上,高平市新凯石农业开发有限公司(紫峰红)红薯被授予“2020年中国·好硒农产品”荣誉称号,是全国甘薯产业中唯一获奖单位。前和农工商红薯种植基地被确定为山西省红薯种植与加工标准化示范区,打造的“晋宝绿珍”有机红薯粉条远销至韩国、澳大利亚及欧盟等国。

## 二、存在问题

一是品种不优。自改革开放以来,红薯品种没有进行更新或提纯,农户以自留品种为主,品种的高产、抗病性逐年退化,导致红薯的产量、商品率降低。

二是仓储不足。高平红薯主要以鲜食为主,对温、湿度等贮藏条件要求严格,若保存不妥,很容易发生腐烂。虽然石末乡、河西夏鑫种植专业合作社已建成了大型贮藏库,但与全市上亿斤红薯产量相比,还存在很大的差距。

三是产品不多。目前,我市仅有前和农工商1家红薯深加工企业,且加工产品单一,缺乏红薯片、红薯脯、红薯果酱、红薯发糕等精深加工的休闲食品。

四是销售不畅。我市红薯种植面积由2018年的1万亩增至今年的4万亩,销售成



为制约我市富硒红薯产业的瓶颈。虽在销售方面做了很多努力,但一家一户“单打独斗”闯市场的问题依然存在,急需发展一批营销专业人士,开拓市场,解决广大农民群众销售问题,从而促进农民增收。

### 三、工作建议

(一)在育苗上培优复壮。依托“一院两站”,在山西前和农工商集团有限公司、国家甘薯产业体系运城综合试验站夏鑫育苗基地,开展种苗脱毒、育种创新、良种繁育等研究工作,改善产品品质,提升商业化育种创新能力,建立国内领先的甘薯种业体系,保证全市优质种苗供应。

(二)在标准化上提标扩面。按照“有标贯标、无标定标”的原则,加快制定高平市红薯产品地方标准和生产操作规程,积极创建有机富硒红薯标准化示范试基地,加强有机富硒红薯产品质量安全监管,建立全程质量控制体系。同时加强富硒红薯分级包装,检验检测、冷藏保鲜等基础设施建设。

(三)在产业链上延伸拓展。依托山西前和农工商集团有限公司,在现有红薯制品的基础上,创新开发富硒红薯片、红薯脯、红薯果酱、红薯发糕等时尚功能食品,实现有机富硒红薯加工转化率达到 50% 以上。

(四)在品牌培育上夯基立柱。加大我市富硒红薯品牌建设宣传,在大中城市举办我市富硒红薯推介会,促进我市优质富硒红薯的知名度。按照“区域公用品牌 + 企业产

品品牌”的母子品牌模式,在现有的“朱门红”“紫峰红”“晋宝绿珍”等品牌基础上,强化品牌规划、宣传,打造高平富硒红薯品牌。搭建有机富硒红薯产品推介、形象宣传、品牌培育的电子商务平台,实现富硒红薯产品“线上线下”销售。

(五)在扩大销售上用心用力。加大我市富硒红薯的销售扶持力度,鼓励、重奖销售能手、网红能人,开拓红薯销售市场,得到优质优价,提高我市富硒红薯市场占有率和竞争能力。

# 关于检查安全生产“一法一条例” 实施情况的报告

——2021年9月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

## 高平市人大常委会执法检查组

按照市人大常委会主任会议安排，由市人大常委会副主任张雪梅带队，部分常委会委员组成专题调研组，深入市应急局、市自然资源局、市卫体局、市教育局等市直部门；深入南阳煤业、高平化工、泫氏铸业等生产企业，采取听取汇报、召开座谈会、实地走访等方式，对《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》（以下简称“一法一条例”）在我市贯彻实施情况进行了执法检查。现将有关情况报告如下：

### 一、安全生产情况

今年1—8月份，我市共发生各类安全生产死亡事故4起，死亡4人，其中交通事故3起、工贸事故1起，因2020年同期在疫情期间，没有可比性。与2019年相比，事故起数减少11起，下降73%；死亡人数减少11人，下降73%；实现了双下降。

### 二、贯彻落实情况

（一）用好“宣传课堂”，增强法治意识、营造浓厚氛围

一是线上线下紧密结合。线上，通过今日高平APP、高平政府网、高平电视台、安全晋城、高平应急微信公众号等开展常态化宣传，及时解读安全生产法律法规等。《今日高平》“安全生产月”专题推送113条信息，高平电视台微信平台“我为安全代言”专栏刊登署名文章29篇，线上“落实安全责任 推动安全发展”安全知识竞赛、发放奖品千余份。线下，通过制作安全生产法律法规宣传展板、宣传横幅，电子屏滚动播放，发放安全生产法律法规、安全生产知识等宣传资料4.9万余册、宣传礼品5000余份，让安全生产法律知识更加深入人心，切实提高从业人员的安全生产法治素养，强化全社会安全生产法治意识。

二是重点时段与重要活动紧密结合。在“5·12”防灾减灾周、六月安全生产月重点时段制定活动方案,组织全市相关单位、企业集中宣传。特别是将安全生产宣传“五进”活动纳入六月安全月9项活动之一,送法上门,安全宣传进企业,发放《安全生产法》《山西省安全生产条例》等资料,组织观看习近平总书记《生命重于泰山》电视专题片;结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,安全动员进农村进社区进家庭,吸引广大人民群众接受安全科普教育;利用好“青少年法制教育基地”,安全宣讲进校园,组织中小學生实地参观学习安全生产法律法规、应急科普主题展示屏,增强青少年法治意识、安全意识。

(二)用好“时代课堂”,紧跟法律变动,加强新法宣贯

一是立即行动,全员学习。新修改《中华人民共和国安全生产法》于2021年6月10日十三届全国人大常委会第二十九次会议通过,于2021年9月1日起施行。这次修改贯彻落实了习近平总书记关于安全生产工作系列重要指示批示精神和党中央关于安全生产工作的重大决策部署,我局立即掀起了学习热潮,购买了500册最新修订《安全生产法》人手一本,应急管理网络干部学院全员学习“《安全生产法》修正解读和落实建议”课程。

二是立刻谋划,筹备宣传工作。将新修

改《安全生产法》作为宣传重点,组织生产经营企业开展新《安全生产法》教育培训,组织监管人员、执法人员专题学习,充分运用广播、电视、微信公众号等媒体、在办公场所悬挂横幅、标语专题展板等,组织知识竞赛、演讲会、专家专题宣讲,在全社会形成学好、用好安全生产法的浓厚氛围,依法推进全国安全生产工作再上新台阶。

(三)用好“执法课堂”,推进依法治安、树立法律权威

一是压实安全监管责任。“一法一条例”中明确了各行业部门在各自职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理,制定《高平市管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施细则》,建立各行业领域安全监管台账和“四个清单”,确保安全监管无漏洞。督促我市14类重点行业领域、842家生产经营单位、全部签订《企业主要负责人安全生产履职尽责承诺书》,安全生产主体责任意识明显加强,抓安全生产的自觉性明显增强。

二是强化安全执法检查。在煤矿、危化、非煤矿山、冶金工贸等监管行业开展“全领域、全覆盖、全方位”的安全隐患排查整治,在炎帝文化活动期间、100周年大庆活动期间(4月—5月)实行驻矿(厂)盯守,结合采取计划执法、专项执法、“双随机”监管执法等方式,对一般安全隐患,一律整改到位;对重大安全隐患,一律挂牌督办;对存在严重

违法违规行为的企业，一律按规定予以处罚。截止目前，排查隐患 19902 条，重大隐患挂牌督办 11 条，责令停产整顿煤矿 8 座。

三是加强行政处罚力度。以《安全生产法》《山西省安全生产条例》等法律法规为准绳，对存在违法行为的企业进行行政处罚，做到执法事实清楚、定性准确、程序合法，提高安全生产行政执法案件的办理质量。截止目前办理 20 起罚款（煤矿 11 起，化工企业 2 起，工贸企业 5 起，洗储企业 2 起），罚款 216.5 万元。坚持事故调查“四不放过原则”成立事故调查组，严格调查高平市福鑫铸管有限责任公司“6·16”高处坠落事故，现已形成事故调查报告。

四是夯实安全监管基础。2020 年 92 家企业已健全双重预防机制。2021 年及时更新风险动态数据库，按照已制定的风险分布图、风险清单台账严格落实风险分级管控措施，按照隐患排查治理制度消除隐患；同时深入推进分级分类监管，在煤矿分类分级监管基础上，危险化学品 52 家生产经营企业和医药生产企业开展了安全生产分类自评，分为 C 类企业一家，D 类企业 51 家。冶金工贸行业新完成风险分级管控企业 6 家，全市已覆盖 64 家。

五是完善基层应急管理机制。与高平市委机构编制委员会联合制定《关于加强乡镇（街道）应急管理能力建设的通知》（高编办字〔2021〕3 号）文件，健全完善乡镇（街道）

应急管理指挥和救援体系；明确乡镇社会事务办公室（平安建设办公室）、街道公共安全办公室（平安建设办公室）负责承办乡镇（街道）应急管理、安全生产和防灾减灾救灾相关工作；从行政、事业编制总额内，统筹配备应急管理人员，补齐基层应急力量短板。

### 三、存在问题和不足

虽然我市在贯彻落实“一法一条例”方面取得了一定的成效，但与上级要求、人民期盼还有不少差距。主要表现在以下三个方面：

一是部分小微企业主体责任落实不到位。一些小微企业法治观念淡薄、重生产轻安全、职工文化素质偏低、安全意识不强，对职工安全培训不到位、存在走形式应付检查的现象。

二是“三管三必须”理念有待进一步加强。对于安全生产工作，少数部门和乡镇领导工作部署多、督促检查少；也有的认为安全生产是分管安全领导的职责，“安全生产第一责任人”职责履行还不到位；部分安全生产部门协调机制不畅，数据、信息没有实现共享互通，联动机制没有真正运转起来。从今年安全生产专项整治工作开展情况看，隐患排查质量不深、不细、不实的现象比较突出，特别是重大隐患上报数量，质量不高。

三是安全生产基础薄弱，基层监管体系不完善。安全生产涉及行业广、标准高、工作量大，但基层安全监管力量相对薄弱，专业

技术人员缺乏，基层安全监管队伍不稳定，乡镇安全监管人员存在人手少、任务重，执法乏力等问题。基层人员大多知识缺、业务疏、能力弱，并且装备落后。

#### 四、对策和建议

建议市政府及有关部门，要严格按照新修订的《安全生产法》，抓宣传、强监管、严执法，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，为高质量发展筑牢安全发展根基。

一是充实基层执法力量。明确乡镇安监站的定位，保持安全监管人员的稳定性，适当提高有关待遇，充分调动他们的工作积极性。要加大安全监管经费投入，改善执法装备条件，切实提升专业监督水平，提高基层安全监管能力。

二是加强执法培训。把安全法治纳入领导干部教育培训的重要内容，加强安全生产监管执法人员法律法规和执法程序培训，进一步提高领导干部和行政执法人员安全生产执法能力。

三是构建完善的安全生产监督体系。将在全面落实安全生产责任制基础上，积极开展安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设，督促企业实现“风险自辨自控、隐患自查自改、状态持续改进”的安全生产长效机制。加快应急救援指挥平台建设，积极运用“大数据”实施精准管理，全面提升安全监管和隐患排查治理信息化、标准化水平，逐步建立科学、智能、高效的预防控制体系。

四是切实加大行政执法力度。把行政执法作为履行法定职责、加强安全生产的有效手段，推进执法检查与专项整治相融合，着力破解安全生产监管执法“宽、松、软”难题，始终保持安全生产高压态势。对事故频发、隐患突出、违法违规行为屡禁不止的企业实施重点整治，依法做到停产整顿、关闭取缔、上限处罚、严厉追责“四个一律”，充分运用司法手段强化从严执法、增强执法威慑，真正起到“处罚一家、教育一片”的效果。

# 关于“一府两院”2021年度工作承诺 年中督促检查情况的报告

——2021年9月在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

## 高平市人大常委会调研组

为了认真贯彻落实监督法,进一步强化市人大及其常委会对“一府两院”的工作监督和被任命干部的任后监督,按照“年初承诺、年中查诺、年底践诺”的工作安排,今年年初,市政府工作部门及法检两院负责人对2021年度主要工作目标任务向全市作出了公开承诺。9月份,按照主任会议的安排,市人大常委会组成调研组对市政府工作部门及市法院、市检察院2021年度主要工作目标任务实施进展情况进行了督查。现将督查情况报告如下:

### 一、工作进展情况

#### (一)市政府工作部门

今年以来,市政府各工作部门在市委、市政府的坚强领导下,在市人大常委会的监督下,按照市委“全力实施‘1235’战略,努力做好‘四篇文章’”的发展思路,紧紧围绕年初确定的主要工作目标任务,坚持稳中求

进工作总基调,全面落实“六稳”“六保”“六新”各项政策措施,推进了全市经济社会高质量转型发展,各项工作正在积极稳妥推进。具体表现在:

1. 产业结构持续优化。农业生产基本平稳。上半年第一产业增加值完成4.7亿元,增长12.4%。小麦产量2338.9吨,增长1.6%。工业经济趋快趋优。1—6月份,规模工业增加值增速同比增长20.5%,总产值完成147.1亿元,同比增长42.5%。服务业稳步快速发展。上半年服务业增加值完成56.5亿元,增长11.9%。社会消费品零售总额完成33.4亿元,增长32.7%。民营经济企稳向好。上半年新增企业423户、个体工商户1126户,民营经济增加值完成68.59亿元,同比增长8.24%。高效推进入企服务工作,抽调300余名干部、组建5个专班10个入企服务工作组开展入企服务活动,帮助企业

解决问题困难。

2. 全面深化改革纵深推进。深化“六个一”集成改革。以“智慧高平”为目标,推进政府数字化建设,“高平大脑”大数据中心平台投入运行。深化县乡医疗卫生机构一体化改革。持续完善“八统一”管理,组建全省首个紧密型一体化医疗集团。大力推进5G医疗信息化建设,“5G+智慧医疗创新实验室”已挂牌。深化农村“四块地”改革。通过入股、流转、托管等方式有效盘活承包地,完成土地入股面积1127.46余亩,土地出租8.2万亩,重点实施了省级农业生产托管服务试点项目,完成托管服务5.14万亩。深化国资国企改革。继续推进科兴集团改革,做实做大国投集团公司。制定《高平市国有资产监督管理办法》(试行),实现国有资产一个办法管到底。深化其他领域改革。深化科技体制改革,全力打造一流创新生态。深化幼儿教师队伍管理改革,县管校聘改革走在全省前列。深入推进财政体制改革,预算公开率达100%,不断完善政府采购管理,全市政府采购节约资金71.5万元。

3. 项目建设活力增强。全力推进重点工程建设。15项省、市重点工程项目年度计划投资42.65亿元,上半年累计完成投资17亿元,投资完成率40%。省重点项目甲醇重整制氢燃料电池项目主厂房封顶,展厅装修布置完成。康硕(山西)智能制造中心项目目前已经投产。生物科技产业园(台湾产业园二

期)目前完成2栋标准化厂房建设及部分路网已完工。智创城目前开始对接运营单位,企业准备入驻。加大招商引资力度。1-6月份完成签约项目16个,总投资160.7亿元,完成年度目标任务的91.83%。开工项目16个,其中当年签约当年开工项目11个,开工率84.6%。成功召开第六届海峡两岸神农炎帝经贸恳谈交流会,集中签约24个项目,投资总额约192.3亿元。承办“高效链接·创引未来”——高平市长三角(杭州)专场招商推介会,签约22个项目,总投资149.7亿元。

4. 开发区建设高效推进。纵深推进“三化三制”改革,“管委会+公司+基金”的模式运营良好。滚动实施“三个一批”活动,“三个一批”活动项目投资总额64.95亿元。截止6月底,“签约一批”项目8个,总投资35.9亿元;“开工一批”项目7个,总投资18.15亿元;“投产一批”项目3个,总投资2.3亿元,预计年产值2.02亿元,达效率59.8%。亿耳智能助听设备、威恩科技外骨骼机器人、晶瓷医疗义齿材料、3D细胞培养实验室等新兴产业项目已开工。爱驰汽车科技检测中心、科技展示中心建成投用,爱驰汽车首座换电站及U5换电车型投入试运营。康硕集团智能制造项目一期建成投产。不锈钢产业园项目桩基建设全部完成。

5. 城乡融合发展稳步推进。加快推进大县城建设。按照“中心城区+特色小镇+美丽乡村”的发展思路,加快以“一轴一廊三区

五镇”为构架的大县城建设，中心城区、高铁新区、开发区“三区”联动发展。208国道神农互通至北环路拓宽改造工程建成通车，建成高平大酒店，市委党校全省县级一流，“城市大脑”市域治理指挥中心试运行，高铁新区“三纵七横”道路基本完工。持续推进乡村振兴。深入开展农村人居环境整治，清理交通沿线积存建设垃圾和生活垃圾、拆除视觉污染设施、消除交通安全隐患。以整村推进为重点，完成农村户厕改造 2928 座。科学规划村庄编制，目前已有 2 个重点村完成村庄规划。一号风景道沿线村共拆违 425 处，总计 42960 平米；可视范围荒山荒坡荒地治理修复 28400 平米，植被恢复 35550 平米，绿化美化 314300 平米。文旅康养产业初见成效。持续推进“百村百院”工程，重点打造苏庄、良户、南河、果则沟(三村联建)4 个康养特色村，建设具有高平特色、主题突出、个性鲜明的“三室一厅”，一期工程于“五一”投入运营。“五彩农业”稳步推进。生猪产业重点实施 1200 头晋汾白猪核心育种场、万头育肥场 2400 头扩繁场等建设项目。黄梨产业提标扩面，重点实施农耕文化园黄梨特色产业、陈区镇万亩贡梨产业园、山河里幸福果园等项目，沿太行一号风景道新种植黄梨 3100 亩。红薯产业提质增效，完成红薯种植面积 4 万亩。食用菌产业智能提升，已完成食用菌菇房 20 亩。丝绸产业提档升级，以吉利尔集团为龙头，生产新娘潞绸被系列近

5000 件，实现销售收入 3400 万。

6. 生态环境质量持续改善。自觉践行“两山”理论，巩固提升“五大行动、三年攻坚”成果。上半年，空气质量综合指数 5.30，同比下降 3.46%，优良天数为 122 天，同比增加 3 天，PM2.5 平均浓度下降率 17.8%。大力推进产业结构减排、技术升级减排、能源结构减排、运输结构减排、精细管控减排“五大减排”措施，不再审批“两高一资”企业，对煤化工等企业实施升级改造。全力改善地表水环境质量，开展固体废物专项整治，全市土壤环境质量保持总体稳定。积极推进造林绿化工程，截至目前已完成 1500 亩。

7. 人民生活品质不断提升。巩固脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，定期检查、动态管理，开展“两不愁三保障”问题排查整改工作，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。常态化抓好疫情防控。切实做好疫苗接种，截止 8 月 31 日，累计接种 69.83 万人，圆满完成晋城市下达的疫苗接种工作任务。扎实推进就业创业。扎实推进“人人持证、技能社会”建设，全面开展创业培训和重点群体培训工作，创新“线上+线下”招聘服务模式，举办求职招聘会 22 场，组织 268 家用人单位提供 8000 余个岗位，现场招聘入场求职 5950 人次，达成就业意向 1769 人次。优化教育布局。坚持“就近就便服从就优”，高标准规划建设“五校五园”，高平市特殊教育中心、神



农幼儿园、锦华幼儿园已经完成主体工程。加快医疗卫生一体化建设。建设了1个省市级重点专科，心脑血管疾病死亡率下降到209.7/10万及以下，家庭医生签约服务基本实现全覆盖。提升基层社会治理能力和水平。安全形势总体平稳，信访形势持续好转，全社会保持和谐稳定。

## (二)市中级人民法院

2021年上半年，市中级人民法院在市委的坚强领导、市人大及其常委会的有力监督和市政府、市政协和社会各界关心支持下，紧紧围绕《2021年全省法院审判、执行、诉服质效约束性指标》和主要工作目标任务承诺，坚持司法为民、公正司法工作主线，突出抓好党的建设、服务大局、审判执行、司法改革、队伍建设等重点工作，认真履行审判职责，各项工作取得了新进展。

1—7月，受理各类案件5168件，审执结4041件，结案率78.19%。其中诉讼案件受理3006件，审结2485件，结案率82.67%；执行案件受理2162件，执结1556件，执结率71.97%。审判类16项质效指标，在晋城市六县区法院排名前三的有11项。

1. 贯彻宽严相济政策，依法惩治犯罪。受理刑事案件274件，审结231件，结案率84.31%，刑事案件受理数量近三年呈下降趋势。依法从重从快从严打击黑恶犯罪，2018年扫黑除恶专项斗争开展以来，审结涉黑涉恶案件24件，判处被告人172人，其中判处

十年以上有期徒刑24人，重刑率达14%。社会治安明显改善，人民群众安全感显著增强。

2. 调解审判相互结合，妥善化解矛盾纠纷。受理民事案件2693件，审结2233件，结案率82.92%。积极推进家事审判工作机制改革，完善心理疏导、家事调查、人身安全保护令等配套制度，妥善审理婚姻、赡养、抚养、继承等家事案件，维护婚姻家庭和谐稳定，促进良好家风建设。依法审结劳动争议、拖欠工资报酬案件，维护劳动者权益和企业用工稳定。

3. 司法行政良性互动，促进法治政府建设。受理行政案件38件，审结22件，结案率57.89%。2017年以来，全面实施行政案件集中管辖、异地审理，负责受理泽州、阳城、陵川三县行政案件，连续四年无发回重审案件。行政审判庭办理的王某某诉被告陵川县公安局公安行政处罚一案，入选2020年山西省法院行政审判十大典型案例。

4. 靶向攻坚执行难题，保障当事人合法权益。执结案件1556件，执行到位标的额4亿余元。用足用活执行强制措施，确保做到应执尽执，限制高消费553人，纳入失信名单1322人，开展敦促被执行人集中约谈会，30案36人当场还款171万余元，集中约谈成效显著。高平大酒店股权转让一案，一周时间一次性办结13件执行案件，顺利完成股权转让，保证高平大酒店如期开业。

5. 信息技术与法院工作深度融合, 回应群众关切。深度推进诉讼服务信息和应用, 充分发挥“掌上诉讼”“指尖诉讼”等线上诉讼服务, 积极推广微信、云间法庭、移动微法院等新举措进行网上立案、缴费、送达、调解。1至7月份, 办理网上立案793件, 跨域立案36件, 统一送达平台送达文书6387次, 办理缓减免交诉讼费6件6491.5元。积极推进一站式多元解纷机制建设, 设立8间互联网视频调解室和1间和谐调解室, 诉前调解成功278件。设立巡回审判点, 采用“人民调解+司法确认”模式高效化解道路交通事故纠纷, 平均审理周期不到10天, 经验做法获山西卫视等主流媒体推介。

6. 深化司法体制改革, 助力审判提质增效。深化司法责任制综合配套改革。严格落实审判权责清单制度, 压实院庭长审判监督管理职责, 确保制约监督覆盖审判执行全流程、全领域。建立健全专业法官会议研究咨询、审判委员会讨论决定的法律适用分歧解决机制, 进一步统一法律适用和裁判尺度。深化诉讼制度改革。深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革, 提高证人、鉴定人、侦查人员出庭作证率和案件当庭宣判率, 推进庭审实质化。推进民事诉讼程序繁简分流机制改革, 制定民事速裁程序工作规范, 依据案件类型实行“类案专审、简案快审、繁案精审”, 提高审判效率。深化执行改革。加强执行案件集中管理、执行过程公开透明、执行

行动统一指挥、执行财产查询控制信息化应用。加强“一案一账户”, 规范执行案款管理, 提高发放效率。加强统一管理、统一指挥、统一协调, 强化执行指挥中心实体化运行, 加强执行关键节点监督管理, 提升执行规范化水平。

### (三) 市人民检察院

今年以来, 在市委的正确领导下, 在市人大及常委会的依法监督下, 学习贯彻落实《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》为重点, 依法履行法律监督职能, 为我市高质量高水平高速度转型发展提供了坚强有力的司法保障。

1. 坚决维护国家政治安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观, 严密防范和打击敌对势力渗透破坏、暴恐以及“法轮功”等邪教组织犯罪案1件1人。严厉打击刑事犯罪, 着力维护社会稳定, 共依法批捕各类刑事犯罪案86件123人, 提起公诉273件337人。开展打击电信网络诈骗专项整治活动, 集中办理案件7件12人, 起到了较好震慑作用。

2. 全面参与疫情防控阻击战。依法惩治涉疫犯罪, 坚持防疫、办案“两手抓”“两不误”, 利用远程提讯系统提审在押犯罪嫌疑人219件303人。服务保障企业发展, 依“12309热线”、“两微一端”等平台, 畅通服务企业绿色通道, 及时了解企业需求, 协调解决企业发展实际困难。

3. 常态化开展扫黑除恶。建立健全长效常治工作机制，依法批捕恶势力犯罪 2 件 4 人，均已判决并生效；共追诉漏罪 3 条，挖掘涉嫌职务犯罪线索 38 条，已移送相关部门，收到线索回复 38 条。针对正在办理聂某某等 26 人黑社会性质组织案存在的问题，主动向市院、省院请示汇报，积极与公安、法院沟通协调，进一步夯实证据，预判可能出现的情况，以保障再次开庭顺利进行。

4. 营商环境创优升级。认真落实“三号检察建议”，依法批捕经济犯罪案 5 件 6 人，起诉 12 件 17 人。严惩侵犯企业合法权益的犯罪，严厉打击危害食品药品安全犯罪，提起公诉 2 件 3 人。深入开展“‘四大检察’护航民营经济高质量发展”检察开放日活动，与市工商联建立联席共建机制，检察长带头深入企业走访，着力破解企业发展难题，助推企业发展。

5. 加大特殊群体保护力度。落实“一号检察建议”，严惩侵害未成年人犯罪，依法批捕 4 件 4 人，提起公诉 4 件 6 人；对未成年人犯罪依法从宽处理、全程跟踪帮教，不起诉 3 人，法律援助 6 人；开展“法治进校园”活动 8 次，与相关部门对校园周边环境进行联合检查。利用“支持起诉岗”，协助农民工讨薪讨债，办理支持起诉案 13 件，帮助农民工讨薪 10.9 万余元。

6. 助力社会治理现代化。认真做好群众信访接待，接收群众来信来访 75 件，做到“7

日内程序回复、3 个月内办理过程或结果答复”。积极推行公开听证，按照“需听证、尽听证”的原则，举办公开听证会 5 次，促进息访息诉。扎实开展国家司法救助，受理国家司法救助案件 5 件 9 人，发放国家司法救助金 5 万余元。

7. “四大检察”协调发展。做优刑事检察，对不构成犯罪、证据不足或犯罪情节轻微的案件，依法不捕 12 件 15 人，不诉 57 件 60 人。对 309 件 339 人适用了认罪认罚从宽制度；精准制定量刑建议，提出量刑建议 276 人，采纳 273 人。强化刑事诉讼及刑罚执行监督，监督立案 2 件 2 人，监督撤案 2 件 2 人，纠正漏罪 11 人，发出《纠正违法通知书》5 份、《检察建议书》31 份。强化职务犯罪检察工作，受理监委移送案件 7 件 10 人。做强民事检察，认真贯彻落实《关于民事执行活动法律监督若干问题的规定》，扎实推进执行活动监督，共受理民事执行监督案 3 件，办结 2 件，已和解息诉；开展民事裁判结果监督，受理案件 1 件，已向法院提出再审检察建议；依申请受理案件 1 件，正在办理中。行政检察方面，继续深入开展“行政争议实质性化解”工作，加强同法院、司法局等单位的沟通协调，建立工作移送机制，妥善化解行政争议 2 件。公益诉讼检察方面，深入开展公益保护专项行动，从防治黄河水污染、禁止非法交易滥食野生动物、煤矸石治理、烈士利益保护等方面入手，共受理公益诉讼

线索案件 70 件,立案 70 件,发出检察建议 26 件,全部收到回复,磋商收到回复 18 件。

## 二、存在的问题和建议

总之,截至目前,“一府两院”2021 年度各项主要工作目标正在稳妥实施推进中,大都达到时序进度,收到了良好效果。在肯定成绩的同时,仍还有个别工作还没达到满意程度,如:产业转型任重道远,民生实事还需加快推进,法治环境还需优化等等。为了保证今年各项工作任务圆满完成,如期兑现年初承诺,建议:

一要坚持党的领导,加强思想政治引领。“一府两院”要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实市委“全力实施‘1235’战略,努力做好‘四篇文章’”的工作部署,创新发展思路,主动破解难题,优化营商环境,提高服务本领,为完成

全年目标奠定坚实基础。

二要加强理论学习,不断提高履职意识。“一府两院”要加强对宪法和地方组织法、监督法等法律知识的学习,研究和熟练掌握与本行业工作相关的法律法规,严格依照法定权限和程序行使权力,积极履行职责,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,不断提高依法行政、公正司法能力。

三要认真履行职责,全力完成目标任务。“一府两院”要把市委的重大决策部署与所在部门的工作实际有机结合起来,把全市的总体目标任务细化为部门的具体工作计划,紧紧围绕市委中心工作,找准开展工作的着眼点,选好工作的突破口,落实责任,真抓实干,确保年初承诺的各项工作落到实处、见诸实效。

# 高平市人大常委会 关于接受张晋文辞去高平市第七届人民代表大会 常务委员会副主任职务请求的决定

(2021年9月17日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

高平市第七届人民代表大会常务委员会副主任张晋文向高平市人大常委会提出辞去市七届人大常委会副主任职务的请求。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《高平市人民代表大会常务委员会关于任免本市国家机关工作人员的办法》的规定,高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议决定,接受张晋文辞去高平市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求。

# 关于接受张晋文辞去高平市第七届人民代表大会常 务委员会副主任职务请求的 议 案

高平市人大常委会：

高平市第七届人民代表大会常务委员会副主任张晋文，向高平市人大常委会提出辞去市七届人大常委会副主任职务的请求。经市人大常委会主任会议讨论，提请本次会议审议决定。

高平市人大常委会主任会议

2021年9月16日

# 高平市人大常委会 关于个别代表的代表资格终止的 决 议

(2021年9月17日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议,听取和审议了《高平市第七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格终止的报告》。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的规定,由我市第17选区选出的市七届人大代表冯建文调离本行政区域,其代表资格终止。

## 高平市人大常委会代表资格审查委员会 关于个别代表的代表资格终止的报告

——2021年9月17日在高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议上

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的规定，由我市第17选区选出的市七届人大代表冯建文调离本行政区域，其代表资格终止。

现报请市人大常委会予以公告。

本次高平市第七届人民代表大会个别代表的代表资格终止后，实有代表234名。

以上报告，请予审议。

高平市人大常委会代表资格审查委员会

2021年9月17日



## 高平市人大常委会任免职名单

(2021年9月17日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议,任命:

高轶为市人民法院执行局局长。

免去:

申占鳌市人民法院执行局局长职务;

高轶市人民法院寺庄人民法庭庭长职务;

程红霞市人民法院执行局副局长职务。

## 高平市人民法院 关于提请市人大常委会对高轶等同志 任免职的议案

高平市人大常委会：

根据《中华人民共和国人民法院组织法》《中华人民共和国法官法》之规定，经高平市人  
民法院 2021 年 8 月 5 日党组会议研究，现提请任命：

高 轶同志为高平市人民法院执行局局长。

免去：

申占鳌同志高平市人民法院执行局局长职务；

高 轶同志高平市人民法院寺庄人民法庭庭长职务；

程红霞同志高平市人民法院执行局副局长职务。

请予审议。

高平市人民法院院长：



2021 年 9 月 14 日

## 高平市人大常委会任职名单

(2021年9月17日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议,任命:  
王江利为市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员;  
李海芳为市人民检察院副检察长。

## 关于提请市人大常委会王江利等同志任职的 议 案

市人大常委会：


按照《中共晋城市委组织部关于王江利等同志任职的通知》（晋市组干字〔2021〕144号）和《中共高平市委组织部关于提名王江利等同志任职的通知》（高组干字〔2021〕133号），  
提请：

王江利同志任市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员；

李海芳同志任市人民检察院副检察长。

现提请高平市第七届人民代表大会常务委员会第三次会议审议。

高平市人民检察院检察长：



2021年9月8日

## 高平市七届人大常委会第三次会议 建议议程

- 一、学习习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示及上级有关重要会议精神；
- 二、听取和审议市人民政府关于 2021 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
- 三、听取和审议市人民政府关于 2020 年财政决算草案的报告，审查、批准 2020 年财政决算；
- 四、听取和审议市人民政府关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；
- 五、听取和审议市人民政府关于第八个五年法治宣传教育规划情况的报告，作出关于第八个五年法治宣传教育的决议；
- 六、听取市人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告；
- 七、听取市人大常委会调研组关于我市富硒红薯产业发展情况的调研报告；
- 八、听取市人大常委会执法检查组关于检查安全生产“一法一条例”实施情况的报告；
- 九、听取市人大常委会调研组关于“一府两院”2021 年度工作承诺年中督促检查情况的报告；
- 十、人事任免；
- 十一、其他。

## 高平市七届人大常委会 第三次会议纪要

高平市七届人大常委会第三次会议于 2021 年 9 月 17 日在市职工文体活动中心南楼八楼会议室举行。

本次常委会会议共有十一项议程。

上午 9 时举行会议,李晋奎副主任主持了会议。他就本次会议的议程(草案)作了说明后,通过了会议议程。会议听取和审议了市委常委、市人民政府常务副市长王志红同志所作的关于 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告;市财政局局长张斌同志所作的关于 2020 年财政决算草案的报告;市审计局局长张朝辉同志所作的关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告;市人民政府副市长陈占光同志所作的关于第八个五年法治宣传教育规划情况的报告;会议听取了市人大常委会委员、市人大财经委副主任委员宋辰浩同志所作的关于 2020 年财政决算草案审查结果的报告;会议听取了各调研组会前分组调研情况的审议发言,并以举手表决的方式通过了《高平市人大常委会关于批准高平市 2020 年财政决算的决议》《高平市人民代表大会常务委员会关于在全市开展第八个五年法治宣传教育的决议》;参加会议的常委会组成人员 30 名,以 30 票满意表决通过了关于高平市 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告;关于 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

会议听取了市人民检察院检察长张彤太同志作关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告;书面听取了关于我市富硒红薯产业发展情况的调研报告、检查安全生产“一法一条例”实施情况的报告和“一府两院”2021 年度工作承诺年中督促检查情况的报告。

会议听取和审议了市人大常委会副主任李皓所作的关于接受张晋文辞去市七届人大常委会副主任职务请求的议案,以举手表决的方式通过了《高平市人大常委会关于接受张晋文辞去高平市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务请求的决定》;听取和审议了《高平

市第七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格终止的报告》，并以举手表决的方式通过了《高平市第七届人民代表大会常务委员会关于个别代表的代表资格终止的决议》。

会议听取了市人民检察院检察长张彤太所作的人事任免职提请议案，并以无记名投票表决方式通过了人事任免职事项。

会议最后，李培安主任作了重要讲话。本次会议在完成全部议程后于9月17日上午闭会。

本次会议常委会组成人员应到33名，实到30名，参加会议人员名单见附件。

附件：

#### 参加会议人员名单

出席：李培安 李晋奎 张雪梅 李 皓 申 飞 苗青土 赵志明 李贵斌  
申建科 边 晶 王建国 贾晓敏 靳建军 李锦霞 李 科 吴柯苇  
宋辰浩 王 霞 王跃军 申国义 田永屯 成立忠 毕腊英 李 军  
李振高 李起翠 吴光健 郜 鹏

请假：张晋文 朱彩琴 谢先荣

列席：王志红 市委常委、市人民政府常务副市长  
陈占光 市人民政府副市长、公安局局长  
张彤太 市人民检察院检察长  
苏新仁 市纪委监委第一派驻组组长

市监委、市法院、市政府工作部门主要负责人；乡镇(街道)人大主席(人工委主任)；市七届人大代表袁世清、李伟斌等15名同志，我市公民吴亚楠、李科儒旁听本次会议。

学习资料 3.1

## 习近平总书记在河北承德考察时的重要讲话 重要指示精神传达提纲

习近平近日在河北省承德市考察时强调，要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，弘扬塞罕坝精神，切实抓好统筹疫情防控和经济社会发展各项工作，更好统筹发展和安全，推动高质量发展，努力完成全年经济社会发展主要目标任务，实现“十四五”良好开局。

23日下午，习近平首先考察了位于河北省最北部的塞罕坝机械林场。习近平对林场的工作给予肯定，并再三叮嘱，防火责任重于泰山，要处理好防火和旅游的关系，坚持安全第一，切实把半个多世纪接续奋斗的重要成果抚育好、管理好、保障好。要加强林业科研，推动林业高质量发展。习近平强调，抓生态文明建设，既要靠物质，也要靠精神。要传承好塞罕坝精神，深刻理解和落实生态文明理念，再接再厉、二次创业，在实现第二个百年奋斗目标新征程上再建功立业。

24日上午，习近平考察了承德避暑山庄。习近平指出，我国是世界文化和自然遗

产大国。承德避暑山庄底蕴深厚，在民族交往交流交融、宗教与社会相适应、传统文化保护和传承、人与自然和谐相处等方面具有重要历史价值和时代意义。要保护好、传承好、利用好中华优秀传统文化，挖掘其丰富内涵，以利于更好坚定文化自信、凝聚民族精神。

当天下午，习近平乘车来到位于滦河北岸的双滦区偏桥子镇大贵口村考察调研。他指出，产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，加快补齐公共卫生服务这块短板，完善基层公共卫生设施，加强乡村精神文明建设，开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。

习近平来到村民霍金家中看望。习近平强调，民族要复兴，乡村必振兴。我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成



工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。我们要通过实施乡村建设行动，深入开展农村人居环境整治，因地制宜、实事求是，一件接着一件办，一年接着一年干，把社会主义新农村建设得更加美丽宜居。

傍晚时分，习近平来到承德市高新区滨河社区居家养老服务中心。习近平指出，满足老年人多方面需求，让老年人能有一个幸福美满的晚年，是各级党委和政府的重要责任。要推动养老事业和养老产业协同发展，

发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要把老有所为同老有所养结合起来，研究完善政策措施，鼓励老年人继续发光发热，充分发挥年纪较轻的老年人作用，推动志愿者在社区治理中有更多作为。要发挥社区作为联防联控、群防群控的第一道防线作用，始终绷紧疫情防控这根弦，全面做好“外防输入、内防反弹”各项工作，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松懈心态，毫不放松抓好疫情防控。

学习资料 3.2

## 习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调,县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40年来,地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,履职尽责,开拓进取,为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

习近平指出,新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要

按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导,密切同人民群众的联系,更好发挥人大代表作用,接地气、察民情、聚民智,用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设,提高依法履职能力和水平,增强工作整体实效。

## 栗战书委员长在十三届全国人大常委会第三十次会议上的讲话精神传达提纲

(2021年8月20日)

习近平总书记强调“发展全过程人民民主”，这一重大理论的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了中国式民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

发展全过程人民民主，是人大及其常委会的重要职责和使命。要在党的领导下，充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，把发展全过程人民民主的要求贯彻体现到人大各项工作中。当前和今后一个时期，要重点抓好以下几方面工作：

第一，完善人民代表大会及其常委会运行的制度机制。不断完善人大的组织制度、会议制度、工作程序、运行机制等，通过法定的途径、渠道、方式、程序，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生

动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音。

第二，人大各项工作都要广泛征求和充分听取各方面意见。人大审议制定法律法规，决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题，作出任何决议决定等，都要通过调查研究，通过座谈、论证、咨询、听证、恳谈等方式，最大限度吸纳民意、汇聚民智，做到科学决策、正确决策。设立立法联系点、基层联系点，加强代表之家、代表联络站建设，是人大及其常委会深入听取人民群众意见建议的重要举措，要支持人大代表、人民群众通过这些联系群众的工作平台，更加有效地参与人大工作，参与管理国家和社会事务。

第三，充分发挥人大代表在全过程人民民主中的作用。人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁和纽

带。全国 260 多万人大代表充分发挥作用，就能够更好地发展全过程人民民主，就能够更好地保障人民依法行使国家权力。这些年，我们不断加强常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，形成了一系列制度化安排。今后要在这些方面持续努力，进一步推动代表密切联系群众，听取和反映群众的呼声期盼，不断拓展代表参与常委会工作的广度和深度，做到民有所呼、我有所应。

第四，加强对全过程人民民主的理论研

究和宣传阐释工作。围绕习近平总书记关于社会主义民主政治建设、发展全过程人民民主的重要论述，结合人大制度与人大工作实际，确定一批研究课题，整合研究力量，深入开展研究。组织刊发一批高质量、有深度的理论文章，深入阐释我国全过程人民民主的原则理念、制度安排、生动实践和巨大成就，做到理论上清醒、政治上坚定、制度上自信、行动上自觉。

# 高平市人大常委会 关于接受刘爱军辞去晋城市第七届人大代表 职务请求的决定

(2021年10月22日高平市第七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

晋城市第七届人大代表刘爱军向高平市人大常委会提出辞去晋城市第七届人大代表职务的请求。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的规定,经高平市七届人大常委会第四次会议通过,决定接受刘爱军辞去晋城市第七届人大代表职务的请求并报晋城市人大常委会。

## 关于接受刘爱军辞去 晋城市第七届人大代表职务请求的 议 案

市人大常委会：

晋城市第七届人大代表刘爱军，向高平市人大常委会提出辞去晋城市第七届人大代表职务的请求。经市人大常委会主任会议讨论，提请本次会议审议决定。

高平市人大常委会主任会议

2021年10月22日

# 高平市七届人大常委会第四次会议 建 议 议 程

- 一、学习中央人大工作会议精神及中国共产党晋城市第八次代表大会精神；
- 二、人事事项；
- 三、其他。

## 高平市七届人大常委会 第四次会议纪要

高平市七届人大常委会第四次会议于 2021 年 10 月 22 日在市职工文体活动中心南楼八楼会议室举行。

本次常委会会议共有二项议程。

上午 10 时举行会议,李晋奎副主任主持了会议。他就本次会议的议程(草案)作了说明后,通过了会议议程。会议上张雪梅副主任领学了中央人大工作会议精神;李皓副主任领学了中国共产党晋城市第八次代表大会精神。

会议听取和审议了市人大常委会副主任李皓所作的主任会议关于接受刘爱军辞去晋城市七届人大代表职务请求的议案,并以举手表决的方式通过了《高平市人大常委会关于接受刘爱军辞去晋城市七届人大代表职务请求的决定》。

本次会议常委会组成人员应到 32 名,实到 26 名,参加会议人员名单见附件。

附件:

### 参加会议人员名单

出席: 李培安 李晋奎 张雪梅 李 皓 申 飞 苗青土 赵志明 王进文  
李贵斌 申建科 边 晶 王建国 贾晓敏 靳建军 李锦霞 郜书宁  
李 科 吴柯苇 王跃军 申国义 成立忠 朱彩琴 李 军 李振高  
李起翠 谢先荣  
请假: 宋辰浩 王 霞 田永屯 毕腊英 吴光健 郜 鹏  
列席: 焦艳艳 市纪委监委第一派驻组



学习资料 4.1

## 中央人大工作会议精神传达提纲

中央人大工作会议 10 月 13 日至 14 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60 多年来特别是改革开放 40

多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要

完善宪法相关法律制度,保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施,要加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权,保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行,自觉维护国家法治统一。

习近平指出,要加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,统筹推进国内法治和涉外法治,统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调,要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督,完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告工作,自觉接受人大监督。

习近平指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委

会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,履行政治责任,密切同人民群众的联系,展现新时代人大代表的风采。

习近平强调,要强化政治机关意识,加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出,要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置,完善党领导人大的工作制度,定期听取人大常委会党组工作汇报,研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度,落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调,民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能

否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。

习近平指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少;要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则,更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行;要看权力运行规则和程序是否民主,更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。

习近平强调,民主是各国人民的权利,而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主,应该由这个国家的人民来评判,而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的,应该由国际社会共同来评判,而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式,不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政

治制度,用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明,本身就是不民主的。

习近平指出,党的十八大以来,我们深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社

情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出,习近平总书记的重要讲话,从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵,是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书强调,要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治

原则,确保人大各项工作都在党的领导下进行;保持政治上的清醒和坚定,始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向;高举人民民主的旗帜,发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用;围绕党和国家工作大局开展人大工作,切实做到党和国家工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里;切实做好人大代表工作,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展,让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

学习资料 4.2

## 中国共产党晋城市第八次代表大会 精神传达提纲

10月15日，中国共产党晋城市第八次代表大会隆重开幕。

王震书记代表中国共产党晋城市第七届委员会向大会作了题为《牢记初心使命 勇蹚转型新路 为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗》的报告。报告共分四个部分：

第一部分，过去五年工作回顾。从大事要事的突破、综合实力的提升、转型发展的成果、改革创新的成效、城乡面貌的改善、民生福祉的增强、党的建设的加强等7个方面，对晋城市七次党代会以来的主要发展成就进行了总结回顾。

归纳提炼了做好晋城工作的6条经验：必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确保各项工作始终沿着正确方向前进；必须认真践行以人民为中心的发展思想，不断增进民生福祉；必须完整准确全面贯彻新发展理念，结合晋城实际，创造性地抓好落实；必须坚持把转型作为高质量发展的主攻方向，在转型发展上率先蹚出一条新路来；必须强化执行力、落实力，以

跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情，干在每一天、干好每件事；必须坚持和加强党对一切工作的领导，全面从严管党治党，汇聚强大合力。

第二部分，今后五年的指导思想和主要目标。指导思想是：聚焦“六大战略定位”，用好“六化工作方法”，抓好“八方面重点工作”，勇蹚转型新路，为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗。

“六大战略定位”：就是加快建设绿色转型的示范城市、能源革命的领跑城市、对外开放的先行城市、数字经济的标杆城市、光机电产业的集聚城市、文旅康养的样板城市。

“六化工作方法”：就是系统化、市场化、生态化、特色化、精细化、品质化。

第三部分：今后五年的重点工作。就是要抓好“八方面重点工作”：一是聚力产业转型，打造高质量发展新引擎。加快传统产业改造提升，加快光机电产业集群发展，加快煤层气全产业链发展，加快文旅康养融合发展，加快现代服务业提质增效，加快数字经

济蓄势赋能。二是聚力项目建设,构筑高质量发展新支撑。下好项目谋划“先手棋”,打好招商引资“组合拳”,跑出项目推进“加速度”,夯实开发区项目招引“主平台”,扭住重大项目建设“牛鼻子”。三是聚力改革创新,培育高质量发展新动能。深入推进能源革命,激发市场主体活力,实施创新驱动战略,打造一流营商环境,全面提升开放水平。四是聚力城市更新,展示高质量发展新形象。拓展城市空间,优化城市布局,完善城市功能,提升城市品质,加强城市治理。五是聚力乡村振兴,拓展高质量发展新空间。突出“三带”引领示范,大力发展六大特优农业产业集群,多措并举推进落实。六是聚力生态环保,擦亮高质量发展新底色。巩固拓展污染防治成果,加快推进生态修复治理,大力推动绿色低碳发展。七是聚力民生福祉,共享高质量发展新成果。坚持把就业优先放在更加突出位置,努力办好人民满意的教育,全面推进健康晋城建设,健全多层次社会保障体系,加快推动文化繁荣发展。八是聚力社会治理,优化高质量发展新环境。加强民主法治建设,筑牢安全生产底线,扎实推进市域治理现代化,建设更高水平的法治晋城、平安晋城。

第四部分,加强党的全面领导,以高质量党建引领高质量发展。一是突出政治建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是强化理论武装,坚定不移听党

话、跟党走。三是科学选人用人,着力锻造“狮子型”“老黄牛型”干部队伍。四是筑牢战斗堡垒,推动基层组织全面进步、全面过硬。五是从严正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。六是创新制度机制,不断强化执行力、落实力。七是营造良好氛围,汇聚正气充盈、干事创业的强大合力。

中国共产党晋城市第七届纪律检查委员会工作报告以书面形式提请大会审查。报告分为三个部分:过去五年工作回顾;五年工作体会;今后五年工作建议。报告指出,今后五年,做好纪检监察工作责任重大、使命光荣。要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,按照中央纪委、省纪委和市第八次党代会部署,坚持稳中求进工作总基调,紧紧围绕现代化建设大局,立足监督保障执行、促进完善发展职责定位,将“三不”一体推进贯穿始终,与时俱进开展政治监督,改革创新做实日常监督,标本兼治化解腐败风险,锲而不舍纠治作风顽疾,坚决有力维护群众利益,持之以恒锻造反腐铁军,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断向治本迈进,为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城提供坚强政治和纪律保障。

大会完成各项议程后,王震书记发表讲话。

王震强调,蓝图已经绘就,关键在于落

实。要提高站位抓落实。坚持对党负责,对人民负责,对晋城负责,不折不扣落实好党代会确定的各项目标任务。要锚定目标抓落实。聚焦“六大战略定位”、用好“六化工作方法”、抓好“八方面重点工作”,自加压力、奋力赶超。要压实责任抓落实。建立任务清单、问题清单、责任清单,补齐短板弱项、推动工作落实。要健全机制抓落实。用好推进落实

机制、考核奖惩机制、督查督办机制,确保各项工作有力有效推进。要锻造队伍抓落实。注重在基层一线考察使用干部,突出人岗相适选配专业干部,让更多“狮子型”和“老黄牛型”干部脱颖而出。要营造氛围抓落实。领导干部率先垂范,以“关键少数”带动“绝大多数”。坚定不移弘扬主旋律、传播正能量,汇聚群策群力、和衷共济的强大合力。