

目 录

高平市六届人大常委会第十五次会议纪要 ……	(1)
高平市人民检察院关于公益诉讼工作开展情况的报告 ……	(3)
高平市人民政府关于相对集中行政许可权改革情况的报告 ……	(6)
高平市人民政府关于国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设进展情况的报告 ……	(11)
高平市人民政府关于全市农村供排水及污水处理一体化工程进展情况的报告 ……	(15)
高平市人民法院关于提请免去毕晋胜同志职务的报告 ……	(18)
高平市人大常委会免职名单 ……	(19)
在市六届人大常委会第十五次会议上的讲话…	(20)

高平市人民代表大会常务委员会公报

第十五号

2018年7月10日印

主办单位:高平市人大常委会办公室
地 址:高平市职工文体活动中心
邮政编码:048400

高平市六届人大常委会 第十五次会议纪要

高平市六届人大常委会第十五次会议于 2018 年 6 月 22 日在市职工文体活动中心南八楼会议室举行。本次会议的主要议程是：一、听取市人民政府关于相对集中行政许可权改革情况的报告；二、听取市人民政府关于国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设进展情况的报告；三、听取市人民政府关于农村供排水及污水处理一体化改造进展情况的报告；四、听取市人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告；五、人事任免；六、其他。

上午 8 时 30 分，进行会前学法，李晋奎副主任主持了会议。晋城市委党校的王琴琴老师讲授了《宪法》的有关知识。

上午 10 时 10 分，举行预备会议，张志刚主任主持了会议。预备会议通过了本次常委会会议议程。10 时 15 分，举行正式会议，李晋奎副主任主持了会议。会议听取了市人民检察院检察长申中华所作的关于公益诉讼工作情况的报告，市行政审批局局长赵志明所作的关于相对集中行政许可权改革情况的报告，市农业工作委员会主任许宏建所作的关于国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设进展情况的报告，市水务局局长侯志刚所作的关于农村供排水及污水处理一体化改造进展情况的报告。

会议听取了市中级人民法院院长史国安所作的关于市中级人民法院人事免职提请报告。会议以无记名投票表决方式通过了人事免职事项。

会议最后，张志刚主任作了重要讲话。本次会议在完成全部议程后于 6 月 22 日上午闭会。

本次会议应到组成人员 30 名，实到 25 名，参加会议人员名单见附件。

附件：

参加会议人员名单

出席：张志刚 吴敏晓 张志忠 李晋奎 张雪梅 胡丽娜 杜祥林 姬积亮
邢成玉 朱琳 李科 边晶 王永顺 王宏峰 石庆胜 申鲜花
田永屯 毕腊英 朱彩琴 李起翠 张义明 张国富 苗青土 袁萍
焦海文

请假：王保兴 王中山 申国义 陈浩 郜鹏

列席：王胜利 市人民政府副市长
李素仙 市人民政府副市长
史国安 市中级人民法院院长
申中华 市人民检察院检察长

市人民政府组成部门主要负责人，16个乡镇(街道)的人大主席(联络组组长)，市六届人大代表牛卫军、秦国娥，市人大机关副科以上干部，我市公民王姗、焦晨茜旁听本次会议。

关于公益诉讼工作开展情况的 报 告

——2018年6月在市六届人大常委会第十五次会议上

高平市人民检察院检察长 申中华

主任、各位副主任、各位委员：

现在，我代表高平市人民检察院就公益诉讼工作开展情况向高平市人大及常委会作工作报告。

建立检察机关提起公益诉讼制度，是党中央作出的重大决策部署。2017年6月27日，全国人大常委会通过了修改民事诉讼法和行政诉讼法的决定，赋予检察机关提起公益诉讼的法定监督职责。一年来，我院根据最高检、省院、晋城市院关于提起公益诉讼工作的要求部署，紧紧围绕国家利益和社会公共利益这一核心，认真履行法律赋予的检察监督职责，进一步加强组织领导，创新工作举措，建立健全工作机制，积极推动公益诉讼工作在我市的开展。

一、工作开展情况

一年来，我院根据高检院、省院和晋城市院的统一要求，公益诉讼工作主要集中在

生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等四个领域。截止目前，共向晋城市院提供民事公益诉讼案件线索8件，立案2件；摸排行政公益诉讼案件线索20件，立案6件，其中终结审查1件，发出诉前检察建议5件，拟提起诉讼4件，共督促行政机关收回罚款22万余元。今年，按照上级检察机关的安排部署，公益诉讼工作重点开展国有文物保护、保护自然保护区、饮用水水源地保护区污染防治、生态环境领域等四个专项活动。主要做法是：

1. 强化组织保障。我院成立了以检察长为组长、分管检察长为副组长、相关职能部门负责人为成员的公益诉讼工作领导小组，实施“一把手工程”，由检察长负总责，亲自主持公益诉讼案件线索研判、证据材料审核、外部沟通协调等工作；分管领导具体抓，

部门负责人各司其职、各负其责,形成了层层抓落实、“全院一盘棋”的良好格局,强力推进公益诉讼工作的有效开展。

2. 建立健全工作机制。一是成立了办案组。我院在民事行政检察部门成立了以四名员额检察官为办案骨干的公益诉讼办案组,指定专人管理公益诉讼案件线索并建立工作台账,实行一案一档。二是建立了内部协作机制。出台了《公益诉讼案件线索内部协作制度》,建立了民行检察与刑事检察、检察业务管理监督等部门的协作配合机制,健全完善公益诉讼案件线索梳理、移送、办理、反馈机制,促进内部资源的整合。三是加强外部协作机制的建立完善。主动向市委、市人大、市政府主要领导报告了公益诉讼工作开展情况,积极争取支持;走访了环保、国土、食药、财政、住建等部门,初步建立了公益诉讼信息共享、线索移送、技术咨询等机制;与高平市人民法院进行了探索性沟通,就相关法律法规适用性问题基本达成共识。

3. 积极开展宣传活动。我院精心组织了“民事行政检察宣传月活动”,开展了“进乡村、进社区、进企业、进学校、进机关”的“五进”活动,大力宣传修改后的民事诉讼法和行政诉讼法,宣传检察机关提起公益诉讼的法定监督职责和重大意义,真正让公益诉讼工作让群众所了解、支持、配合;邀请人大代表、政协委员、律师代表、司法服务人员等参加民事行政检察工作座谈会,聘请了6名联

络员。这些活动的举办,为拓宽我院公益诉讼线索来源起到了积极的作用。

二、存在的困难和问题

尽管我院公益诉讼工作起步平稳、开局良好,但还存在着一些困难和问题,主要表现在:

1. 案件线索来源渠道单一。公益诉讼作为新生事物,社会知晓度不高,群众对公益诉讼工作不甚了解,我院摸排的案件线索主要靠在履行批准或者决定逮捕、审查起诉和公益监督职责中自行发现。

2. 调查取证工作不够顺畅。由于工作机制不健全、不完善,我院在办案过程中不能及时登录相关部门的信息共享平台,有效查询相关证据信息,造成公益诉讼调查取证工作相对滞后、延缓甚至无法调阅,在一定程度上影响了公益诉讼工作的正常开展。

3. 执法办案能力较为薄弱。公益诉讼所涉领域较为广泛,不同领域的案件千差万别,专业性较强,我院办案检察官对公益诉讼涉及领域的专业知识较为缺乏,还不能完全适应提起公益诉讼工作的需求。

三、下一步工作打算

针对工作中存在的困难和问题,我院在今后工作中将重点做好三方面工作:

一是全力提升干警的专业素质和能力。采取“走出去学习借鉴、请进来传经送宝”的方式,大力培养专家型复合型人才。一方面积极派遣干警参加上级院举办的各类培训

活动,与法律专家、业务标兵面对面交流,吸取成功经验,提高法学理论素养和检察实务技能。另一方面主动邀请各职能部门的业务能手、骨干人才来我院传经送宝,弥补办案人员专业知识、技能不足的问题,积极推进队伍专业化建设。

二是畅通工作机制。主要是针对检察机关在办案中遇到的线索来源渠道单一、取证较为困难等问题,建议市人大以适当的方式、有效的措施,支持检察机关依法履行法律监督职能,保障检察机关在公益诉讼中调查核实权的行使,确保公益诉讼工作的深入开展。

三是建立信息共享平台。建议由市人大牵头,政府相关职能部门共同参与,推动行

政执法机关向社会公开行政执法案件信息,向检察机关开放行政执法信息数据库,以消除信息壁垒和障碍,畅通信息共享渠道,共同推进公益诉讼工作,共同维护国家利益和社会公共利益不受侵害。

主任、各位副主任、各位委员,以上就是我院关于公益诉讼工作开展情况的报告。在今后工作中,我们将在高平市委的坚强领导下,在市人大及常委会的依法监督下,进一步创新工作理念,改进工作方法,积极推进公益诉讼工作,全力维护国家利益和社会公共利益,为我市跻身“两个第一方阵”、开创高质量转型发展新局面作出检察机关应有的贡献。

关于相对集中行政许可权改革情况的 报 告

——2018年6月在市六届人大常委会第十五次会议上

高平市行政审批局局长 赵志明

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，现在向市人大常委会报告我市相对集中行政许可权改革情况：

一、工作进展情况

开展相对集中行政许可权改革试点，是省委省政府赋予我市的一项重大任务。成立行政审批局，按照“集中许可、审管分离”原则实行“一枚印章管审批”，是相对集中行政许可权改革的基本路径和目标方向。开展改革试点以来，我市认真贯彻省委省政府和晋城市委市政府的决策部署，时不我待，主动作为，各项工作有序展开，总体运行平稳健康。主要工作和做法是：

（一）坚持一体两翼、高度融合，推动机构设置、人员编制、事项划转落实落细

“一体两翼、高度融合”是我市设立统一行使行政审批权机构的体制架构。按照上述体制，新组建的行政审批局整合了政务服务

中心、公共资源交易中心的职能、编制和人员，行政编制20名，事业编制50名，正科级建制，为政府组成部门。根据“一正三副”领导职数，配备了领导班子，划转人员60名，设置了15个股级科室，将原来分散在发改、经信、住建、农机、畜牧等23个部门的200项行政许可事项，划入行政审批局统一进行审批。目前，行政审批局人员、编制、事项划转基本到位，实行“一套人马、三块牌子”、“职能整合”、“集成服务”的运行模式。

（二）坚持健全机制、提升素质，推动制度建设、职权划分、学习培训落实落细

按照开局起步“机制先行、素质支撑”的思路，坚持从最基本的工作制度入手，从最核心的岗位职权切入，从最基础的人员素质抓起，为正常规范运行铺石开路。一是建立工作制度，包括综合受理、统一发证制度，内部流转、并联审批制度，信息共享、协调联动

制度,重要事项协商会审制度,审批责任分解和监督制度,审批服务结果回访制度等,为规范权力运行构建了基本的制度规矩;二是梳理细化科室职责和审批权限,因地制宜、分门别类划分行政审批科室、资源交易科室、服务保障科室的岗位职责,将200项行政许可事项分解确定到7个科室进行审批,明确了责任层级和工作权限;三是开展理论业务培训,采取“请进来”与“走出去”相结合的方式方法,及时组织举办了理论业务知识培训。5月25日,邀请国家行政学院从事“放管服”研究的著名学者和省级“互联网+政务服务”、政务礼仪方面的专家进行专题培训;6月10日至13日,专门组织从事行政审批业务的工作人员赴天津滨海新区、湖南长沙市、河北威县进行学习考察和实地培训,进一步开阔了改革的视野,提升了审批服务能力。

(三)坚持横向沟通、纵向对接,推动业务承接、协调联动、工作支持落实落细

行政审批工作能否顺利开展,有赖于本级工作部门和上级业务主管部门的大力支持和帮助。为了确保过渡期间审批业务不停滞、工作责任不悬空,这段时间我们积极主动开展横向纵向的联系对接。横向方面,针对审批工作中遇到的问题,逐个同业务主管部门联系、咨询,争得业务技术上的支持。同时将行政审批结果推送各业务部门,保证了信息及时共享、监管及时跟进;纵向方面,采

取发送请示、公函、登门拜访等形式,重点争取在领取证件、专网授权等方面的支持。总体来看,左右协调联动、上下沟通对接的态势还是比较积极的,但也需再接再厉,扩大成效。

(四)坚持不等不靠、主动作为,推动行政审批业务落实落细

我市行政审批局从成立挂牌,到正式办结第一件行政许可事项,筹备周期只有五十七天。这些天来,我们全员上阵、主动作为,不讲泄气话、不打退堂鼓,胸怀“坚定不移将改革试点进行到底”的信念,一鼓作气向前冲,迈出了关键而坚实的一步。4月9日,首张盖有“高平市行政审批局”印章的营业执照发到企业法人手中,标志着行政审批局开始全面履行工作职责,正式面向社会开展审批业务。截止5月底,行政审批局7个业务科室共办理各类行政许可事项1508件,确保了经济社会活动的正常开展。

(五)坚持深化改革、细化颗粒,推动工作流程、服务模式、便民举措落实落细

坚持以改革的眼光设定工作目标、制定具体方案,以改革的思维创新推进手段、细化任务颗粒,力求通过“一点一滴”、“一草一木”的改革叠加,最终累积起立体厚重的试点成果,让广大群众和企业相对集中行政许可权改革中有更多的获得感。

一是实行不见面审批。深入推进“两不见面、两不跑腿”代办制,专门设置综合受

理、统一发证窗口,实行审批事项受理与发证同审批科室分离,减少服务对象与审批人员的接触,形成“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出证”的工作格局。

二是坚持标准化服务。按照减环节、减材料、减时限的要求,从咨询告知、事项受理到审查办理等各个方面,开始逐项编制标准化工作流程和办事指南,加快推进同一事项无差别受理、同标准办理。目前,已对 20% 的事项进行了首轮流程再造。

三是建设数据跑平台。着眼于网上申报、数据传输、信息共享、网上审批,加快推进行政审批服务系统信息化建设。目前,已经完成信息化建设方案设计,力争年内建成运行,使网上办事率达到 50%,真正让数据多跑,群众少跑腿。

四是健全并联审机制。对涉及行政审批局内部两个以上科室共同办理的事项,由综合受理窗口将申报材料同时传送相关科室,有关科室齐步走、同步审;对涉及国土、环保、消防等未划转许可事项的部门,按照行政审批联席会议制度,实行综合会审、并联审批,最大限度减少审批环节、压缩审批时限,力争年内提高审批效率 40%。

五是强化立即办理念。大力倡导接到申请“马上响应、立即开办”的服务理念,积极创新便民利民举措,已将 12 个承诺事项调整为即办事项,做到符合条件、材料齐全当场办结。同时,推行“只来一次、立等即办”改

革措施,凡列入清单的即办事项,办理时限一律按分钟计算。目前,按照成熟一批、公布一批的原则,已公布承诺了两批 56 项涉及公共服务、便民服务和行政审批事项,进一步提升了审批服务效能。

六是开展全天候服务。建立了预约服务、帮办服务、代办服务、节假日值班服务等制度,开设了 24 小时政务服务自助区,为广大市民提供“不停歇、不打烊”的温馨服务。

七是主动全公开结果。全面推行行政审批结果全部公开制度,及时准确向相关业务部门推送审批信息,通过媒体及网络向社会公开审批办结事项,广泛接受各方面监督。

八是实行全覆盖回访。对所有办结的行政审批事项和公共资源交易事项,通过“52345”市民热线全部进行电话回访,不搞抽查、不留死角,为推动行政审批服务工作规范廉洁高效运行提供了支撑。

二、存在的问题

开展相对集中行政许可权改革试点以来,虽然我们大胆进行探索,迈出关键步伐,但是也暴露出一些矛盾和问题:

一是思想认识不到位。一些部门和公职人员对“集中许可、审管分离”改革不理解、不支持,对划转人员编制事项有抵触情绪,对行政审批局工作冷眼旁观、质疑挑剔,思想认识还没有统一到市委市政府的总体部署上来;

二是业务对接不积极。一些部门片面认

为改革试点只是行政审批局的事,在工作对接和业务交接上不积极、不配合;一些部门习惯“围着审批转”,当许可事项划转后,有的单位借机将本单位的监管事项、服务事项等一并推给行政审批局,有的单位仍然在暗中审批,给改革工作带来压力,给办事群众造成困惑;

三是上下沟通不顺畅。由于行政审批局没有相对应的上级业务部门,造成在日常政策文件传递、参加业务培训、证件表格领取上不顺畅、不及时,特别是在专网授权和业务系统使用上协调难度较大,直接影响了审批业务的衔接和开展;

四是人员素质不适应。各行各业大量行政许可事项集中到一个部门审批后,对审批人员的业务素质提出更高要求,许多工作人员面对“一岗多业”“一专多能”的挑战,在业务技能和心理上感到不适应。

三、下一步工作计划

在市委市政府的坚强领导和指引下,相对集中行政许可权改革试点已经有了一个良好的开端,迫切需要乘势而上、巩固提升。为此,下一步我们要认真贯彻市委市政府的决策部署,攻坚克难,真抓实干,加快推进以下工作:

一要把更快更好方便群众和企业办事作为目标,持续优化审批服务流程。聚焦市场准入、企业投资、建设工程、不动产登记、民生事务等办理量大、企业和群众关注的重

点事项,按照“一事项一标准、一流程一规范”的原则,对审批要件、审批标准、审批环节、审批时限进行规范精减,全面优化办事流程,不断提升行政审批服务效能。

二要把推行“互联网+政务服务”模式作为抓手,加快建设审批服务信息网络系统。立足高平实际,运用互联网、大数据、云计算等技术,加快开发建设“行政审批系统、公共和便民服务系统、公共资源交易系统、市民热线系统、电子监察系统”五位一体的信息网络体系,全面提升我市“互联网+政务服务”水平。

三要把搞好上下左右协调对接作为关键,尽最大可能争取各方面的帮助支持。学习借鉴外地好的经验,建立和完善新体制下的左右协调联动、信息共享机制,上下无缝对接、业务沟通机制,通过主动联系和深度交流,赢得上下左右的支持和帮助,营造有利于改革的良好环境。

四要把落实全面从严治党要求作为根本,以严明的纪律规矩推动审批服务工作规范、廉洁、高效运行。坚持把贯彻落实全面从严治党要求摆上突出位置,建立健全规范权力运行的责任机制和监督机制,不断强化审批服务人员的纪律意识和规矩意识,主动接受党内监督、法律监督、民主监督、社会监督和舆论监督,防止审批权力高度集中后产生新的腐败,确保行政审批服务工作又快又好、廉洁高效。

主任、各位副主任、各位委员，相对集中行政许可权改革，需要各级各部门的广泛参与，需要人大常委会和各位主任、各位委员的大力支持。在改革试点过程中，我们将紧

紧围绕“两个第一方阵”的奋斗目标，大胆探索，勇于创新、奋力拼搏，推动改革工作取得明显成效，为全省提供可复制、可推广的经验。

关于国家农业可持续发展 试验示范区暨农业绿色发展试点 先行区建设进展情况的报告

——2018年6月在市六届人大常委会第十五次会议上

高平市农业工作委员会主任 许宏建

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向本次人大常委会报告我市国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设进展情况。

2017年12月2日，我市被农业农村部等八部委确定为第一批40个国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区之一。我们编制的2018—2020年三年工作方案于3月31日顺利通过了农业农村部评审。国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设的核心要义，就是探索农业生产与资源环境保护协调发展的有效途径，治理农业农村环境突出问题，实现农业产业可持续、资源环境可持续和农村社会可持续，示范区的建设涵盖了农

业产业发展、农村环境治理、农民增收致富等方面的工作，同党的十九大精神、乡村振兴战略和我市确立的“四链两化”产业发展思路是高度契合的，是推进我市乡村振兴战略的主抓手。现将工作进展情况汇报如下：

一、选准“一个定位”，摸清资源禀赋，争创全国样板。

我市人多、地少、水资源相对匮乏，是典型的旱作农业生产区。同时粮多猪多，畜禽粪污、秸秆也多，治理农业面源污染任务重。多年的煤炭资源开发，破坏了生态环境，造成了水土流失。因此，我市农业绿色发展先行先试具有典型的黄土高原旱作农业和资源转型特点，对山西省、黄土高原区乃至全国都具有重要的试验示范意义。

结合我市的资源禀赋、区域特点和产业基础,我市国家农业绿色发展试点先行区建设定位为:全力打造黄土高原乃至全国的绿色旱作农业示范样板、资源枯竭型城市向绿色农业转型试验样板。

二、强化“六项举措”,着力深化改革,优化运行机制。

一是完善领导机制。

二是落实扶持政策。我市第39次政府常务会通过了《关于构建现代农业体系推进农业可持续发展扶持办法》,将对引导社会资本参与农业可持续发展建设工作起到一定的引导作用。比如我市部分工商资本正在积极谋划黄梨谷项目。今年本级财政用于“三农”方面的预算达到1亿元,为推动各项工作提供了有效保障。

三是强化改革创新。我市土地确权数据库工作已通过农业部初审。出台了《高平市推进农村集体产权制度改革工作方案》。开展水权水务、小型水利工程产权和农业综合水价改革。采取以奖代补、PPP等措施,探索运用市场化方法,引进战略投资者,调动本土企业共同治理农业环境污染问题。

四是推进标准化生产。制定了番茄、茄子、辣椒、黄瓜、西葫芦、香菇等6个标准化生产操作规程并发布实施。与山西省农科院签订了标准化生产战略协议。与山西省出入境检验检疫局签订了合作备忘录,成功创建省级出口食品农产品质量安全示范区。启动

了国家级出口食品农产品质量安全示范区创建工作。推进农产品质量安全追溯系统建设,已完成招投标工作,年内基本实现质量安全信息“市县乡基地一体化”全覆盖。推进农产品“三品一标”质量认证工作,截至目前,全市“三品”认证面积达6万余亩。

五是加强农企联动。发挥龙头企业、科研院所和涉农部门作用,加强农业技术服务。全市19家龙头企业、96家规模园区、622家农业合作社带动农户达到7.7万户,占农户总数60%。实施新型农民、农民创业培训项目,培养农村种养加、经营管理和外出务工的技能型人才。

六是严格督查考核。将创建工作列为年度“一纲十目”目标责任考核和领导干部考核制重要内容,形成一级抓一级、层层抓落实的工作合力。

三、突出“三个抓手”,狠抓项目建设,促进持续发展。

(一)以标准化、品牌化和产业化为抓手,推进农业产业提质增效。

一是精心打造“生猪、蔬菜、黄梨、丝绸”四条产业链。

二是推进国家级电子商务进农村综合示范县建设。

三是打造富硒功能农业。

四是加快推进农业生产智能化、经营信息化、管理数据化、服务在线化,全面提高农业现代化水平。

(二)以保护、节约和高效利用资源为抓手,提升资源环境承载能力。一是加大高标准农田建设力度。2017年累计完成投资5190万元。二是开展测土配方、增施有机肥、绿色防控等项目,减少农药、化肥使用量。推广应用配方肥1.2万吨,覆盖农作物面积30万亩,全市农作物配方肥应用率达到60%。三是整合沼气节余资金700万元,在19家规模养殖场建设沼气发电项目。该项目的实施,减少了农业面源污染,有效增加能源供给,仅企业自用电费一年可节约220万元。四是推进秸秆、农膜、农药包装物等废弃物综合利用。抓住我市被评为国家秸秆综合利用试点县的有利契机,积极开展作物秸秆综合利用工作,有效减少了农业面源污染,年综合利用秸秆达28万吨,占秸秆生产总量85%左右,从根本上减少了秸秆焚烧,优化了空气质量,为环保攻坚做出了应有贡献。开展农膜、农药包装物回收试点工作,组织农技人员,深入乡镇,宣传支持农民使用0.01mm以上标准厚度的地膜,召开农民、企业座谈会,研究探索废旧农膜回收利用的市场化机制。

(三)以垃圾、污水治理和环境整治为抓手,加快建设美丽宜居乡村。一是实施“三环四沿五治”工程,开展农村环境整治。二是全面推行“河长制”,实施城乡垃圾一体化、乡镇连片生活污水处理、人工湿地等项目建设,改善农村人居环境。全市16个乡

镇全部成立了乡村环境卫生管理中心,各村建立了保洁队伍,全市445个行政村(含居委)均建立清扫保洁、垃圾收集、垃圾清运、垃圾处理等长效管理机制,全市农村生活垃圾有效处理率达70%。投资7331.8万元实施了污水防治、连片整治、两河人工湿地工程等项目。启动了“三个革命、百村先行,五年攻坚”行动。三是成功申报4个国家级、13个省级中国历史文化名村,建成4个省级、9个晋城市级美丽宜居示范村。今年计划创建1个省级示范村、4个晋城市级示范村。

四、探索“四种模式”,创新集成技术,推动增效增收。

(一)推进种养加一体化生态循环模式。一是集成玉米高产、生猪标准化养殖、动物蛋白与活性肽、工业明胶等技术,构建“玉米种植—饲料加工—生猪养殖—生猪屠宰及猪肉深加工—猪血猪皮猪骨加工”循环链。二是集成病死畜禽无害化处理、动物油脂萃取等技术,构建“病死畜禽—动物油脂—生物化工”循环链。三是集成秸秆综合利用、粪污沼气发酵等技术,构建“秸秆—基料—食用菌”和“畜禽粪便(秸秆)—沼气燃料—沼渣沼液有机肥”循环产业链。四是集成粪污生物化处理技术,构建“畜禽粪便—黑水虻—鸡鸭高蛋白饲料”循环链。五是集成立体复合式种养技术,构建“猪—沼—菜(果粮)”循环链。

(二)整合一二三产融合发展模式。一是打造天润“人人田”模式,构建从田间到餐桌的蔬菜全产业链。二是推广金田食用菌智能化生产、“互联网+香菇种植”技术,构建“菌种研发—自动香菇菌棒生产—智联出菇—屋顶光伏发电”产业链。三是打造前和农工商晋宝绿珍品牌,构建“农产品种植—食品加工—连锁超市餐饮—单位食堂经营管理”发展模式。四是打造“农业+”模式,建设炎帝农耕文化园、佶利尔潞绸园,举办海峡两岸农耕文化节和梨花节,促进农业与文化旅游融合发展。

(三)探索产学研合作推广发展模式。一是与北京硒科院、山西地调院等合作,制定富硒农产品生产标准,划定富硒农产品种养区,开展富硒农产品生产试点和精深加工。二是与上海农科院、山西农大合作,建成食用菌产学研基地。三是与山西农科院合作,建设黄梨研究所,研究开发高平大黄梨药食同源系列产品。

(四)推广高效节水有机旱作农业模式。一是修建蓄水池、塘坝、旱井等集雨蓄水工程,提高雨水集蓄率。二是实施坡耕地治理、中低产田改造等高标准农田建设项目,提高雨水利用率。三是集成覆盖保墒、喷灌滴灌、保护性耕作、水肥一体化等技术,提高作物水分利用率。我市铁炉贡梨专业合作社、侯庄民丰果业专业合作社分别被确定为省级有机旱作农业示范片和市级有机旱作农业

示范片创建项目。这些项目的实施,将探索出一条符合高平市的有机旱作农业之路。

五、存在的主要问题和建议

问题:农业资源利用率和生产效益不高;农业产业体系不够完善;农产品品牌市场竞争力不强;水资源相对匮乏,旱作农业技术运用还不够广泛;农业面源污染压力较大,“两减三基本”环境治理还需加强;农村生活污水、垃圾处理、厕所改造工作任务还十分繁重。

建议:示范区建设工作,涉及农业、财政、发改、国土、农机、爱卫办、综合执法等多个部门,因此要想建成全省乃至全国的样板,必须加强指导、系统谋划、分工协作,综合施策、统筹推进。

六、下一步工作打算

一是要建立重要农业资源台账制度。
二是加快农业主体功能区划定。
三是开展耕地轮作等保护性耕作行动。
四是推行高标准农田建设。
五是开展化肥零增长增效行动。
六是推进农药零增长增效行动。
七是开展秸秆全量化资源化利用。
八是推进农膜和包装废弃物回收行动。
九是开展绿色发展先行先试。
十是大力开展绿色标准化、品牌化生产。

关于全市农村供排水及污水处理一体化工程 进展情况的报告

——2018年6月在市六届人大常委会第十五次会议上

高平市水务局局长 侯志刚

主任、各位副主任、各位委员：

受人民政府委托，我向本次人大常委会报告我市农村供排水及污水处理一体化工程进展情况，请予审议。

高平市农村供排水及污水处理一体化工程是今年市委、市政府“三干会”、及经济工作会议确定的一项重要民生工程，是实现党中央提出的“乡村振兴”战略的重点基础建设工程。2017年以来，我们按照市委、市政府的部署，做了大量的工作，取得了一些实效。下面，就工程的进展情况及下一步的工作开展汇报如下：

一、项目基本情况

高平市农村供排水及污水处理一体化工程分为两大部分，分别为：农村饮水安全巩固提升工程和农村排水及污水治理工程。

1. 农村饮水安全巩固提升工程

农村饮水安全巩固提升工程是2017年

市委、市政府确定的一项重要民生工程，涉及16个乡镇（镇、办事处）、101个村、约10万人。工程主要建设内容：提升改造管网1274km，安装水表29600套，消毒（净化消毒）设备114套，维修改造水池（塔）38处，新建水池34处，更新配套水泵106套，设置室外消火栓170套等。项目总投资约1.17亿元，其中：市财政投入1亿元，乡村集体及群众自筹1700万元。

2. 农村排水及污水治理工程

按照市政府安排，在实施农村饮水安全巩固提升工程的同时，计划对125个行政村（农村饮水安全村101个、沿河重点村和历史文化名村24个）的排水及污水进行相应的治理。工程建设内容：新建排水管道321175m、配套检查井14312座，安装污水处理设备58套，新建化粪池125座，调节池58座，新建管理房58座。工程总投资29053.93

万元。

二、项目进展情况

1. 前期工作完成情况

农村饮水安全巩固提升工程:截至 2017 年 9 月,水务局农村饮水安全巩固提升工程项目部已完成农村饮水安全巩固提升工程的项目前期工作和设计、监理及主要材料设备的招标,各乡(镇、办事处)项目部也已完成建安工程招标工作。

农村排水及污水治理工程:2017 年 8 月,市政府正式启动实施农村排水及污水治理工程,截止目前,完成项目建议书及可研报告批复,完成工程勘查设计招标且初步设计已基本完成;PPP 项目实施方案已经市政府批复,物有所值评价、财政承受能力认证已经市财政部门批复,PPP 项目已经省财政厅评审通过;已完成社会资本商资格预审,社会资本商招标已挂网,预计 7 月 3 日开标,确定社会资本商。

2. 工程开工及进展情况

截止目前,已开工的有北城办、南城办、东城办、三甲镇、河西镇、陈区镇、马村镇、石末乡等 8 个乡(镇、办事处),涉及项目村 34 个。现已完成水池 10 座、切割路面 105 公里、开挖 9500 米、铺设管道 2 万米等,完成投资约 5300 万元。

三、存在的主要问题

为节省工程投资,减少路面开挖对群众生活的影响,农村供排水及污水治理一体化

工程,本着“一次开挖,供排一体”的原则,供水、排水工程要同时开工、同步实施,但是,由于排水工程启动时间较晚,采用 PPP 模式,前期工作所用时间较长,影响到供排水工程的同步实施,当前存在的主要问题是:

1. 供水工程和排水工程建设模式不统一,影响工作开展

供水工程资金来源是市政府以上财政资金和乡村集体及群众自筹资金,实施主体是各乡(镇、办)项目部。排水工程采取 PPP 融资模式实施,实施主体是社会资本商。两个工程建设模式的不统一,给工作开展带来一些影响。

2. 前期工作不同步,协调难度大

2017 年年初,供水工程已开始办理前期手续,9 月,供水工程已完成招标,但是 8 月份,排水及污水治理工程才正式启动,二个工程前期工作无法同步开展,导致设计、监理等单位不能较好衔接,工程推进难度加大。

3. 施工单位不一致,对接难度大

由于供水工程已确定施工单位,本着“一次开挖,供排一体”的原则,为了便于工程同步施工,计划排水工程也由供水工程施工单位一起施工,对接难度较大。

四、下一步工作计划

1. 加强领导,明确责任

按照“部门牵头、分工负责、乡镇具体实施”的原则,夯实主体责任,落实相关部门和

乡镇的工作职责,形成各司其职、各负其责、齐抓共管的工作机制。各乡(镇)人民政府、各街道办事处负责本辖区项目的组织领导工作,承担项目建设的主要责任,负责项目的统筹协调、整体推进,监管工程进度、质量、安全,指导负责本辖区项目的验收工作。水利部门是项目的牵头单位,负责项目建设的总体协调、前期工作、主要材料供应、技术指导、质量监督及竣工验收工作。

要加强组织领导,水务局和各乡(镇、办)已经成立工程建设领导小组,水务局实行分管领导包片、科长包乡(镇、办)的工作措施。各乡(镇、办)主要领导要高度重视此项工作,加强领导、明确责任,积极推进工程进度。

2. 积极协调,全力配合

水务局作为牵头单位,要做好全市工程的统筹协调,做好与各乡(镇、办)、排水工程社会资本商、设计单位、监理单位等参建各方的协调,形成合力,全力推进。

各乡(镇、办)作为实施主体,做好本辖区内工程的组织实施,做好与水务局的对接,与各项目村、各施工单位等组织协调。要加快自筹资金筹集、完善开工前各类手续、加快工程建设进度等工作。

3. 严控工期,加强监管

由于时间紧、任务重,且涉及面广,工程开工后,将影响到群众正常生产生活。为了减少对群众影响,群众早日受益,要倒排工

期,合理安排施工计划,力争年底工程基本完工。

在确保工期的基础上,要监督工程质量及安全,确保不发生安全事故,把此项工程做成经得起历史检验的示范工程。

4. 加强宣传,广泛动员

采取多种形式,广泛宣传,让广大群众知晓工程建设内容和意义,进一步统一思想,形成共识。定期召开促进会和调度会,对相关工作进行再安排再部署再强调,在全市营造“人人有责,人人参与”的浓厚氛围。

五、意见和建议

1. 落实资金,保障到位

请市人大督促财政部门按照年初预算,尽快下拨农村饮水安全巩固提升工程项目建设资金,并尽快落实资金不足部分,确保项目能够顺利实施。

2. 建管并重,加强管理

工程完成后,供水工程实行计量收费,减轻村集体经济负担,确保工程良性运转,排水工程由专业化的管理公司运营,建议供排水实行城乡同价、运营核算、政府补贴的原则。为建立健全用水机制,加快形成政策支撑体系,建议市人大出台关于供排水及污水治理工程运行管理的相关配套办法。

关于提请免去毕晋胜同志职务的 报 告

市人大常委会：

根据《中华人民共和国人民法院组织法》、《中华人民共和国法官法》之规定，经高平市人民法院党组会议讨论，现提议免去毕晋胜同志高平市人民法院执行工作局副局长职务。

现提请市人大常委会讨论决定。

高平市人民法院院长：

2018年6月22日

高平市人大常委会免职名单

(2018年6月22日高平市第六届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

高平市第六届人民代表大会常务委员会第十五次会议，根据高平市人民法院院长史国安的提请，免去：

毕晋胜市人民法院执行工作局副局长职务。

在市六届人大常委会第十五次会议上的讲话

高平市人大常委会主任 张志刚

各位组成人员，同志们：

在大家的共同努力下，顺利完成了本次会议的各项议程。会前我们认真学习了宪法，深刻领会了宪法修正案的重大现实意义和深远历史意义，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。会议听取了市政府关于相对集中行政许可权改革情况的报告、关于国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设进展情况的报告、关于农村供排水及污水处理一体化改造进展情况的报告，听取了检察院关于公益诉讼工作开展情况的报告，进行了人事任免。

下面，围绕会议议题，我讲四点意见。

一、弘扬宪法精神，履行宪法使命

党中央多次强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法作为国家的根本法，作为治国安邦的总章程，在党和国家事业发展中发挥着极为重要、独特的作用。十三届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》，把党和人民在实践中取得的重大理论

创新、实践创新、制度创新成果特别是习近平新时代中国特色社会主义思想通过国家根本法确定下来，实现了我国宪法的又一次与时俱进。修改后的宪法，更好地体现了全党和全体人民的意志，更好地展示了中国特色社会主义制度的优势，更好地适应了推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了有力的宪法保障。

习近平总书记提出了“大兴学习之风”的要求，号召“全党来一个大学习”。我们要牢牢把握宪法修正案的精神实质，深刻认识宪法修改的重大意义，深刻领会和准确把握宪法修正案的核心要义和精神实质，把宪法精神和宪法要求贯穿到工作履职的方方面面，转化为忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心的高度政治自觉，转化为心系人民、植根人民、服务人民、敬畏人民的高度思想自觉，转化为认真贯彻中央、省委、市委各项决策部署，勇于担当、真抓实干的高度行动自觉，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“四个服从”；全市广大领导干部要发挥“关键少数”的模范作用，带头尊崇宪法，学习宪法，遵守宪法，维护宪法，运用宪法，切实增强恪守宪法原则，弘扬宪法精神，把学习宪法作为履行职责的基本功和必修课，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平，切实做到依法用权，秉公用权；全市各级各部门要加强宪法宣传教育，认真履行普法责任，组织好国家宪法日活动，落实好法治宣传教育安排，不断创新宣传教育的理念、载体、方式方法，通过灵活多样的手段，喜闻乐见的语言，鲜活生动的事例，让广大人民群众真正认识到宪法不仅是全体公民必须遵循的行为规范，而且是保障公民权利的法律武器，使宪法深入人心。

“宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。”前段时间，省委、省人大分别下发了学习宣传和贯彻实施宪法的通知，市委制定了贯彻边巡边改重点任务和责任清单的实施方案。要认真抓好宪法学习宣传教育，加强宪法实施和监督工作。希望各位组成人员要带头加强学习、增强本领，自觉作尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的表率。希望各相关部门要共同参与，发挥优势，形成合力，使宪法精神深入人心，以宪法精神凝心聚力，把我市各项事业全面纳入法治轨道，把依法治市提高到一个新的水平。

二、推进改革试点，优化营商环境

开展相对集中行政许可权改革，是转变政府职能、提升政府治理能力的必然要求，是优化发展环境、释放市场活力的有效途径，是降低制度性成本、支持实体经济发展的迫切需要。我市被确定为全省相对集中行政许可权改革试点，是省委省政府交给我们的一项重要改革事项，也是今年省政府工作报告中确定的一项重要任务。常委会认为，市政府及相关部门高度重视、主动作为，组建行政审批局，整合政务服务中心和公共资源交易中心，落实人员编制，划转审批事项，健全五个体系，形成了“一体两翼、高度融合”的体制架构和运行模式，建立了“一窗受理、信息共享、内部流转、统一发证”的网上审批系统，开启了“一枚印章管审批”的新时代，为新时代高平高质量转型发展提供了环境保障。

常委会希望市政府及相关部门进一步深化改革，创造经验、提供样板、做出示范，打造行政审批改革的“高平模式”。要抓住“效率”这个改革试点的关键，进一步清理规范权力清单，整合优化审批流程，实现“一事项一标准、一流程一规范”，不断提高行政审批效率；要抓住“服务”这个改革试点的核心，从全天候服务、代办服务、免费无线网等小事做起，向办事群众提供优质高效的服务；要抓住“队伍”这个改革试点的根本，进一步强化理论学习和业务培训，加强作风建

设、能力建设、党风廉政建设,努力打造一支高素质的行政审批干部队伍;要抓住“让人民群众满意”这个改革试点的目标,锐意进取,勇于创新,真正实现人民群众“不出门、不跑腿、不求人、办好事”的改革目标,不断提高人民群众的满意度。

三、夯实三农基础,助推乡村振兴

习近平总书记在党的十九大报告中指出,“实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。”为贯彻党的十九大确定的乡村振兴战略,加快推进农业绿色发展,改善农村生活条件,本次会议听取了市政府关于国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区建设进展情况的报告和关于农村供排水及污水处理一体化改造进展情况的报告。

常委会认为举全市之力创建农业可持续发展示范区、绿色发展先行区,是农业高质量发展的应有之义,也是乡村振兴的客观需要,是全市农业发展的一次历史性变革。希望市政府及相关部门要进一步解放思想、转变观念,充分认识创建农业可持续发展示范区和绿色发展先行区的战略意义。要以品牌化为抓手,整合资源,打造品牌,围绕“生猪、蔬菜、果品、红薯、小杂粮”等五大类富硒农产品,注册“高平绿色有机富硒功能农产品”的统一品牌,把一家一户、一类一品、单

兵作战、各自为战的传统农业“小舢板”,打造成全市绿色有机富硒农产品统一品牌的现代农业“大航母”。要以标准化为途径,加快形成集产地环境、生产过程、产品质量等为一体的标准体系和技术规范,使绿色农业真正有标可依、有章可循。同时,大力推进农业标准化,培育壮大无公害农产品、绿色食品和有机食品产业,提升农产品质量安全水平。要以清洁化为底线,按照农业“三减”要求,减少化肥、农药、除草剂使用。积极推进科学施肥,鼓励增施有机肥,改良土壤有机质和理化结构,增加耕地肥力。扩大高效、低毒、低残留农药应用,积极推进农作物病虫害绿色防控和统防统治,减少农药用量,提升环境承载能力。

农村供排水及污水处理一体化改造工程是“乡村振兴”战略的重点基础建设工程,是市委确定的“三个革命、百村先行”五年攻坚的重要民生工程,列入了市委“干在前走在前实现‘两个第一方阵’的重点工作任务清单”。常委会希望市政府及有关部门要提高思想认识,站在乡村振兴和全面小康的高度,切实增强工作的紧迫感和责任感,成立高效工作机构,推动项目尽快实施。要加大协调力度,主要领导亲自坐阵,搞好协调工作,尽快确定方案,尽快开工建设;水务部门要协调设计单位,对100个村的供水工程进行实地查勘,再次进行精准设计,力求符合村情民意,要督促设计部门尽快做出排水及

污水治理的详细设计。要先行建立机制,把强化工程运行管护放在突出位置,出台全市的供排水及污水治理等配套办法,形成政策支撑体系;成立专业化的工程管理公司,实行有偿供水、计量收费,独立运营核算,保障工程的长效运行。

四、开展公益诉讼,维护公共利益

公益诉讼是近年来检察机关全面推开的一项新的司法实践。常委会认为市检察院高度重视、及早准备、科学谋划、依法实施,实现了公益诉讼工作的全面铺开、顺利推进。做好公益诉讼工作,有利于维护群众权益,有利于保护公共利益,也有利于促进法治政府、法治社会建设。为此,常委会希望市政府及其行政执法部门要强化法治意识,主动接受监督,积极支持配合检察机关全面开展公益诉讼工作,促进行政执法与行政检察监督的有效衔接。检察机关要牢牢把握公益这个核心,重点监督人民群众反映强烈、严

重损害公益的突出问题,确保公益诉讼正确方向;要深入摸排案件线索,加大对生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等重点领域公益诉讼案件的办理力度;要不断完善公益诉讼办案流程,细化审查标准,统一操作规范,建立起更加完善、有效、便捷的公益诉讼制度体系。审判机关要立足法治高平建设全局,积极做好协同衔接工作,支持配合检察机关办理案件,努力实现法律效果和政治效果、社会效果的统一。

同志们,2018年即将过半,对照年初承诺的工作任务,我们要认真审视各项工作,分清轻重缓急,查缺补漏、合理安排,把会上定的、纸上写的,变成具体的行动,干在实处、走在前列,为开创新时代高平高质量转型发展新局面,努力书写符合时代要求、让全市人民满意的奋斗答卷。